

١٠٥

تاريخ المصريين

السلطة السياسية في مصر  
وقضية الديمقراطية  
(١٨٠٥ - ١٩٨٧)

د. أحمد فارس عبد المنعم



الهيئة المصرية العامة للكتاب



Bibliotheca Alexandrina



0051046



١٠٥

تاريخ المصريين

---

## تاريخ المصريين

---

رئيس مجلس الإدارة

د. سمير سرهان

رئيس التحرير

د. عبد العظيم رمضان

تصدر عن

الهيئة المصرية العامة للكتاب



# السلطة السياسية في مصر وقضية الديمقراطية

(١٩٨٧ - ١٨٠٥)

د. أحمد فارس عبد المنعم



الهيئة المصرية العامة للكتاب

فرع الصحافة رقم ١٩

١٩٩٧



## تقديم

يسرني أن أقدم للقارئ الكريم هذا الكتاب عن « السلطة السياسية في مصر وقضية الديمقراطية ( ١٨٠٥ - ١٩٨٧ ) » الذي كتبه الدكتور أحمد فارس عبد المنعم .

والكتاب يحلل التطور التاريخي لموقف السلطة السياسية من قضية الديمقراطية من عهد محمد علي الى عهد مبارك . وقد قسمه المؤلف الى ستة مراحل أخرى لكل منها فصلا . فتناول في الفصل الأول ما أسماه « بمرحلة القهر السياسي والاجتماعي » التي رأى أنها تشغل الفترة من عام ١٨٠٥ الى ١٩٢٣ ، وقد تعرض فيها لمؤسسات السلطة السياسية ، وموقفها من قضية الديمقراطية .

وفي الفصل الثاني تناول « مرحلة الديمقراطية السياسية الشكائية ، والقهر الاجتماعي ( ١٩٢٣ - ١٩٥٢ ) » وتعرض فيه لموقف السلطة السياسية من الديمقراطية السياسية والاجتماعية .

أما الفصل الثالث فتناول فيه ما أطلق عليه « المرحلة الانتقالية الثورية من عام ١٩٥٢ - ١٩٥٦ ، كما تناول في الفصل الرابع « مرحلة القهر السياسي والديمقراطية الاجتماعية ( ١٩٥٦ -

١٩٧٠ ) « أما الفصل الخامس فكان عن « مرحلة القهر السياسى والاجتماعى ( ١٩٧٠ - ١٩٨١ ) » .

واستعرض فى الفصل السادس « السمات العامة لموقف السلطة السياسية من قضية الديمقراطية من ١٨٠٥ - ١٩٨١ » من الناحية الدستورية والناحية السلوكية .

وقد اختتم دراسته بالفصل السابع الذى تناول فيه ما عرفه « بمرحلة التحول الديمقراطى ١٩٨١ - ١٩٨٧ » التى رأى ان رؤية الرئيس مبارك للديمقراطية فيها قد توافقت مع مفهومها الحقيقى ، وتساعد فيها دور مجلس الشعب فى العملية السياسية ، وتدعمت السلطة القضائية ، وبرز فيها الحرص على تحقيق الاستقرار السياسى اللازم للتنمية .

والكتاب على هذا النحو يدخل فى باب العلوم السياسية ، ويعرض للسلطة السياسية والديمقراطية من هذه الزاوية . وأملنى أن يجد فيه القارئ العزيز ما ينشر من فائدة ومتعة .

رئيس التحرير

د . عبد العظيم رمضان



## مقدمة

تستهدف هذه الدراسة تحليل التطور التاريخي لموقف السلطة السياسية من قضية الديمقراطية في مصر منذ تولى محمد على السلطة عام ١٨٠٥ حتى انتهاء الفترة الأولى للرئيس مبارك في أكتوبر ١٩٨٧ . ومن هنا فان المهمة الأولى في هذه المقدمة هي تحديد مفهوم الديمقراطية .

باستعراض عدد من الكتابات التي تعرضت لتعريف مفهوم الديمقراطية فان الباحث يرى أن أوفى وأدق هذه الدراسات هي دراسة عالم السياسة المصرى الدكتور على الدين هلال المنشورة عام ١٩٨٣ تحت عنوان : « الديمقراطية وهموم الانسان » التى يقول فيها ان استقرار تاريخ الفكر والممارسة الديمقراطية يسمح لنا بتحديد ثلاثة مبادئ ومكونات أساسية للنظام الديمقراطى :

١ - الحرية ، أى احترام الحريات المدنية والسياسية للمواطنين ، الحريات المدنية مثل الحرية الشخصية وحرية الانتقال ، والحريات السياسية مثل حرية التعبير والرأى والحق فى الاجتماع والتنظيم .

٢ - المساواة فى بعديهما السياسى والاجتماعى . السياسى بمعنى

ان كل مواطن بغض النظر عن أوجه تعليمه أو ثرائه أو مركزه العائلي أو ديانتة أو جنسه أو لونه يتساوى أمام القانون مع الآخرين . والاجتماعى بمنى ضرورة توفير الظروف الاجتماعية والاقتصادية التى تمكن المواطن من ممارسة الحرية والمشاركة السياسية . ولا يقصد بالمساواة - بالطبع - المساواة الحسابية بين البشر ، فهذا غير ممكن وغير عملى ، ولكن يقصد بالمساواة ضمان المجتمع لحد أدنى من الحقوق الاقتصادية والخدمات الاجتماعية لكل المواطنين ، وهو ما يعبر عنه فى الفكر العربى بتعبير العدل الاجتماعى أو تكافؤ الفرص .

٣ - المشاركة ، بمعنى ان يكون القرار السياسى أو السياسة التى تتبناها الدولة هى محصلة أفكار ومناقشات جبهة المواطنين الذين سوف يتأثرون بهذا القرار أو هذه السياسة . وينبنى هذا على مبدأ مهم وهو حق كل مواطن فى المشاركة وإبداء الرأى فى القرارات والسياسات التى سوف تؤثر عليه وعلى حياته ومصالحه .

ومع أننى أتفق مع د . هلال فى جوهر تعريفه للنظام الديمقراطى فأننى أرى ان الديمقراطية لها شقان مترابطان : الشق الأول هو الديمقراطية السياسية وجوهرها احترام السلطة السياسية فى ممارستها اليومية لقيم الحرية ( الحريات المدنية والسياسية ومشاركة أغلبية المواطنين فى صنع السياسة العامة للدولة وقراراتها ) والعدالة القانونية والقضائية ( المساواة أمام القانون واستقلال القضاء ) والشق الثانى هو الديمقراطية الاجتماعية وجوهرها تحقيق العدالة الاجتماعية ( العدالة فى توزيع الدخل

القومى والخدمات وفرص العمل ، وتضييق المهوة بين الطبقات ، وضمان حد أدنى من مستوى معيشى لائق لأفراد الشعب ) •

وانطلاقا من هذا التعريف للديمقراطية ، تم تقسيم الفترة الممتدة من وصول محمد على الى السلطة عام ١٨٠٥ الى انتهاء الفترة الأولى للرئيس مبارك فى أكتوبر ١٩٨٧ الى ست مراحل : مرحلة القهر السياسى والاجتماعى منذ عام ١٨٠٥ حتى صدور دستور ١٩٢٣ ، ومرحلة الديمقراطية السياسية الشكلية والقهر الاجتماعى منذ صدور دستور ١٩٢٣ حتى قيام ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ ، والمرحلة الانتقالية الثورية منذ قيام الثورة حتى انتخاب جمال عبد الناصر رئيسا للجمهورية وحل مجلس قيادة الثورة فى ٢٥ يونيو ١٩٥٦ ، ومرحلة القهر السياسى والديمقراطية الاجتماعية منذ هذا التاريخ حتى وفاة عبد الناصر فى ٢٨ سبتمبر ١٩٧٠ ، ومرحلة القهر السياسى والاجتماعى منذ هذا العام حتى اغتيال السادات فى ٦ أكتوبر ١٩٨١ ، ثم مرحلة التحول الديمقراطى منذ تولى الرئيس محمد حسنى مبارك مسئولية رئاسة الجمهورية فى ١٤ أكتوبر ١٩٨١ حتى انتهاء الفترة الأولى لرئاسته فى أكتوبر ١٩٨٣ •

والباحث يدرك أن التاريخ الذى يفصل بين مرحلة وأخرى لا يعنى الانقطاع التام بين المرحلة السابقة والمرحلة التالية ، حيث أن تاريخ الانسانية لايعرف مثل هذا الانقطاع ، وانما هناك كثير من عناصر الاستمرارية بين بعض المراحل أو كلها • كما يدرك الباحث أيضا نسبية المصفة التى تم اطلاقها على كل مرحلة ، بمعنى ان تسمية مرحلة ما بالقهر أو الديمقراطية لايعنى أن القهر كان مطلقا وشاملا وفى كل الفترة ، أو أن الديمقراطية كانت مطلقة وشاملة

وفى كل الفترة ، وانما المقصود هو أن هذه الصفة كانت هى الغالبة على ما عداها •

وربما قد لا يكون منظور الديمقراطية كافيا وحده للتقويم أو للحكم على سياسات السلطة السياسية فى مصر فى كل مرحلة، حيث ربما ينبغى التفرقة بين أن تستخدم السلطة السياسية القهر من أجل التنمية الاقتصادية والاستقلال الوطنى ، وأن تستخدم القهر من أجل اهدار ما تحقق من انجازات على طريق التنمية وفرض سياسات تتعارض مع الاستقلال الوطنى • إلا أن الباحث يعتقد — كما يعتقد د • جمال حمدان فى كتابه « شخصية مصر » ( المجلد اثنانى ) — ان الديمقراطية هى الحضارة والحضارة هى الديمقراطية • كما ان الديمقراطية كفيلة بتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، وكفيلة ايضا بتحقيق الاستقلال الوطنى •

من حيث منهجية التحليل ، فانه اذا كان هناك منهجان مختلفان من مناهج البحث فى العلوم السياسية هما المنهج القانونى او الدستورى الذى يركز على دراسة مؤسسات الحكم وفقا للدستور والقوانين ، والمنهج السلوكى الذى يركز على السلوك الفعلى أو الممارسات اليومية للسلطة السياسية — كما يقول الدكتور على الدين هلال — فان هذه الدراسة تحاول الجمع بين هذين المنهجين فى وقت واحد ، وذلك من خلال دراسة مؤسسات السلطة السياسية فى كل مرحلة طبقا للدستور والقوانين ، ثم تحليل سياسات هذه السلطة تجاه قضية الديمقراطية بشقيها الديمقراطية السياسية والديمقراطية الاجتماعية •

هذا ، وما توفيقى الا بالله العلى العظيم •

د • أحمد فارس عبد المنعم

## الفصل الأول

---

# مرحلة القهر السياسى والاجتماعى

( ١٨٠٥ - ١٩٢٣ )



## أولا - مؤسسات السلطة السياسية :

تمثلت مؤسسات السلطة السياسية فى الفترة من ١٨٠٥ حتى ١٩٢٣ فى رئيس الدولة ( وال أو خديو أو سلطان أو ملك ) ، وفى المجالس النيابية التى بدأ انشاؤها عام ١٨٦٦ ، ثم مجلس النظار أو الوزراء الذى بدأ انشاؤه عام ١٨٧٨ .

### ١ - رئيس الدولة :

تعتبر واقعة كبار رجال مصر من العلماء ونبلاء الحرف والعامية بعزل الوالى العثمانى خورشيد باشا عام ١٨٠٥ وتعيين محمد على بدلا منه ، وهو ما خضع له السلطان العثمانى ، نقطة انطلاق أساسية فى تطور النظام السياسى المصرى ، حيث تعتبر هذه الحركة الشعبية التى أدت الى وصول محمد على الى السلطة حلقة مهمة فى كفاح الشعب المصرى من أجل تقييد سلطة الحاكم المطلقة وتحقيق الديمقراطية ، وان كان محمد على قد تنكر لهذه الحركة الشعبية، وطبقا للفرمان العثمانى الصادر فى ١٣ فبراير ١٨٤١ فان الباب العالى يختار والى مصر من أولاد محمد على المذكور ثم من أولاد أولاده المذكور . وفى إبريل ١٨٤١ صدر فرمان آخر يجعل الولاية لمن يكون أكبر سنا من ورثة محمد على المذكور . وقد أصيب محمد على فى أواخر أيامه باختلال فى قواه العقلية ، فتولى ابنه إبراهيم باشا الحكم بدلا منه فى إبريل ١٨٤٨ ، وهو ما صدر به

فرمان عثمانى فى يوليى من نفس العام (١) . الا ان ابراهيم باشا توفى فى ١٠ نوفمبر ١٨٤٨ ، وبما ان عباس باشا بن طوسون باشا كان اكبر أبناء العائلة فانه قد تولى الحكم الى ان توفى فى يوليى ١٨٥٤ . وقد تولى الحكم بعده محمد سعيد باشا بن محمد على باشا الى ان توفى فى ١٧ يناير ١٨٦٣ حيث تولى بعده اسماعيل باشا بن ابراهيم باشا بن محمد على باشا (٢) .

وقد نجح الخديو اسماعيل فى ان يستصدر فرمانا عثمانيا فى عام ١٨٧٣ يقضى ان يتولى الحكم من بعده اكبر ابنائه الذكور بدلا من ان كان ذلك لأكبر أفراد أسرة محمد على الذكور (٣) . واذا كان محمد على هو مؤسس مصر الحديثة ، فقد شهد عصر اسماعيل بداية المؤسسات السياسية الحديثة ، فتكون أول مجلس نيابى عام ١٨٦٦ وأول نظارة ( وزارة ) عام ١٨٧٨ . ونظرا لحق بريطانيا وفرنسا من قيام الخديو اسماعيل بتكليف محمد شريف باشا بتشكيل نظارة جديدة من المصريين فقط دون ان تضم الناطقين البريطانى والفرنسى وذلك فى ابريل ١٨٧٩ ، قامت هاتان الدولتان بالانتقام منه لدى السلطان العثمانى وتمكنتا من عزله وتولية ابنه محمد توفيق باشا وذلك فى يونيو ١٨٧٩ . وقد توفى الخديو توفيق فى ٧ يناير ١٨٩٢ ، وتولى حكم مصر بعده الخديو عباس حلمى الثانى الى ان قامت الحرب العالمية الأولى وأعلنت بريطانيا الحماية على مصر فقامت بخلع الخديو عباس حلمى الثانى الذى كان يزور الاستانة ، وعينت الأمير حسين كامل ابن الخديو السابق اسماعيل باشا سلطانا على مصر . وحينما توفى فى ٨ اكتوبر ١٩١٧ تولى الحكم بعده شقيقه فؤاد الأول الى ان توفى عام ١٩٣٦ (٤) .



## ٢ - المجلس النيابى :

لم ينشئ محمد على أى تنظيمات نيابية بالمعنى الحقيقى ، ولا يمكن أن نجد فى نظام حكمه تنظيما يسمح بشكل حقيقى من المشاركة السياسية ، أقرب ما نجده فى هذا المجال هو مجلس المشورة الذى انشأه عام ١٨٢٩ من كبار الموظفين والعلماء واعيان البلاد للاسترشاد برأيهم فى المسائل الادارية والتعليم والأشغال العمومية وما يقترحه الأعضاء من موضوعات . كما كان للمجلس حق مساءلة موظفى الدولة ومشايخ البلاد عن الرشوة والاختلاس ، والنظر فى الشكايات التى تقدم اليه . وقد كان المجلس يدعى للانعقاد مرة كل سنة ويرأس اجتماعاته ابراهيم باشا ، وقد حل محمد على هذا المجلس عام ١٨٣٧ ، وأقام بدلا منه لجنة المشورة . ولكن لا يمكن اعتبار أى من المجلس أو اللجنة نواة لنظام نيابى (٥) .

البداية الحقيقية لنظام نيابى محدود حسب اتفاق جمهرة المؤرخين والبحاث تتمثل فى انشاء مجلس شورى النواب فى فترة حكم الخديو اسماعيل فى اواخر عام ١٨٦٦ (٦) ، الذى تحدد نظامه بموجب لائحتين هما اللائحة الأساسية (٧) ، واللائحة النظامية (٨) . وطبقا لللائحة الأساسية فان أعضاء مجلس شورى النواب يجب أن يزيدوا عن ٧٥ شخصا (البند ١٠) لمدة ٣ سنوات قابلة للتجديد (البند ٩) ، وانتخاب الأعضاء من الأقاليم يلزم أن يكون على حسب تعداد السكان ، فلذا يلزم انتخاب واحد أو اثنين من كل قسم من أقسام المديرىات بحسب كبر القسم أو صغره ، بينما يتم انتخاب ثلاثة من القاهرة واثنين من الاسكندرية وواحد من دمياط (البند ٦) وبينما يقوم أعيان القاهرة والاسكندرية ودمياط بانتخاب ممثلهم فى المجلس فان الذى يقوم بانتخاب ممثلى بقية المديرىات هم مشايخها (البندان ٧ و ٨) .

واشترطت اللائحة الأساسية فيمن يرشح نفسه ليكون عضواً في مجلس شورى النواب أن يكون بالغاً من العمر ٢٥ سنة على الأقل ، وأن يكون موصوفاً بالرشد والكمال ( البند ٢ ) ، وألا يكون قد حكم عليه بالإفلاس أو السجن ( البند ٣ ) ، وألا يكون من موظفى الحكومة أو العسكريين ( البند ٥ ) . وقد أعطت اللائحة النظامية للخدّيو حق اختيار رئيس مجلس شورى النواب ووكيله ( البند ٣ ) .

ويلاحظ أن اختصاصات مجلس شورى النواب كانت محدودة للغاية ، حيث أنه لم يكن يملك أن يناقش سوى المسائل التى تعرضها عليه السلطة التنفيذية ، وحتى فى هذه الحالة فإن سلطته استشارية وليست قطعية ، ومن ثم فإن ما يصدر عنه هو بمثابة توصيات ليست ملزمة للخدّيو (٩) . يضاف الى ذلك قصر مدة انعقاده حيث لم تكن هذه المدة تتجاوز شهرين فقط من منتصف كيهك الى منتصف أمشير ( البند ١٦ من اللائحة الأساسية ) كما أن الخديو كان يملك سلطات واسعة ازاء المجلس ، أهمها حقه فى تحديد موعد ومدة انعقاد المجلس ، وايضاً حقه فى فصل أى من أعضائه ، وهو ما تضمنه البند ١٧ من اللائحة الأساسية حيث جاء به « لولى الأمر جمع المجلس أو تأخيرهُ أو تحديد مدته أو تبديل أعضائه وانتخاب غيرهم فى مدة معلومة » .

وقد افتتح أول دور انعقاد لمجلس شورى النواب فى ٢٥ نوفمبر ١٨٦٦ وانتهى هذا الدور فى ٢٤ يناير ١٨٦٧ . وبدأ دور الانعقاد الثانى فى ١٦ مارس ١٨٦٨ وانتهى فى ٢٣ مايو من نفس العام . وبدأ دور الانعقاد الثالث فى ٢٨ يناير ١٨٦٩ وانتهى فى ٢٢ مارس من نفس العام . وقد أجريت انتخابات المجلس لمدة جديدة فى أوائل ١٨٧٠ ، وبدأ دور انعقاده الأول فى أول فبراير من نفس

العام وانتهى فى مارس من نفس العام أيضا • وبدأ الانعقاد الثانى فى ١٠ يونيو ١٨٧١ وانتهى فى ٦ أغسطس من نفس العام • ولم ينعقد المجلس اطلاقا فى سنة ١٨٧٢ • وفى يناير ١٨٧٣ بدأ الانعقاد الثالث وانفض فى ٢٤ مارس من نفس السنة ، وانقضت سنتنا ١٨٧٤ و ١٨٧٥ دون أن يدعى مجلس شورى النواب للانعقاد أو تجرى انتخابات جديدة بعد انقضاء مدة الهيئة النيابية الثانية رغم صدور عدة تصرفات مهمة من الخديو مثل بيع أسهم مصر فى شركة قناة السويس مقابل ثمن بخس عام ١٨٧٥ (١٠) • وقد أجريت انتخابات جديدة فى عام ١٨٧٦ ، وعقد مجلس شورى النواب جاسة غير عادية بناء على دعوة الخديو فى طنطا فى أغسطس ١٨٧٦ • ثم بدأ دور الانعقاد العاشر الأول فى ٢٣ نوفمبر من نفس العام وانتهت فى ١٥ فبراير ١٨٧٧ • وبدأ دور الانعقاد الثانى فى ٢٨ مارس ١٨٧٨ وانتهى فى ٢٧ يونيو من نفس العام • وبدأ ديزر الانعقاد الثالث فى ٢ يناير ١٨٧٩ وانتهى فى ٦ يوليو من نفس العام (١١) • وتعتبر هذه الدورة أهم دورات مجلس شورى النواب منذ انشائه عام ١٨٦٦ ، حيث تصادى المجلس لسياسات الخديو اسماعيل الذى استسلم لضغوط الدول الأوروبية عليه خاصة تعيينه عام ١٨٧٨ ناظرين أجبيين احدهما انجليزى والاخرى فرنسى ، ومنحهما عام ١٨٧٩ حق الفيتو ، أى حق وقف أى قرار لا به اتفاقا عليه • وقد بدأ مجلس شورى النواب فى أوائل عام ١٨٧٩ فى مناقشة السياسة المالية للدولة ، واستدعى أكثر من مرة السيريريفرس ويلسون ناظر المالية فامتنع عن الحضور ، وبعد انتهائه من اعداد عدة اقتراحات بشأن السياسة المالية قام بارسالها الى نظارة الداخلية لتليفها للخديو • ازاء ذلك الموقف الوطنى صدر قرار برفض دورة مجلس شورى النواب وهى الدورة الأخيرة التى تنتهى معها مدة

الهيئة النيابية الثالثة ، وكلف ناظر الداخلية ( رياض باشا ) بإبلاغ هذا القرار الى المجلس يزرم ٢٧ مارس ١٨٧٩ . وفى هذا اليوم وقف أعضاء المجلس موثقاً منرفاً تعدى مجرد رفض رفض انعقاد المجلس الى المطالبة باعطائه سلطات حقيقية فى تقرير سياسات الدولة . فازاء قرار الخديو فض انعقاد المجلس قال النائب محمد أفندى راضى أنه لا يمكن فض المجلس الا اذا نظر فى المسائل المهمة المثارة خاصة الميزانية ، وان المجلس ما زالت له مدة باقية . وبشأن سلطات المجلس طالب النائب عبد السلام المولىدى بعدم قطع أمر فى أى شىء الا بالاشتراك المجلس وأنه اذا لم يتحقق ذلك فان الشعب قد تصدر عنه تصرفات لا يحمد عقباها . وطالب النائب محمد أفندى الشريعى بعدم اتخاذ اية اجراءات أو اصدار اية قوانين الا بمشاركة المجلس . وأكد النائب محمد أفندى راضى على ضرورة اعطاء مجلس شورى النواب حقوقه واجابة طلباته . وقد استقر رأى المجلس على رفع هذه الطلبات الى الخديو للنظر فيها(١٣) .

ولم يقف الأمر عند هذا الحد ، بل عقد أعضاء مجلس شورى النواب وضباط الجيش وكبار الموظفين والتجار عدة اجتماعات اتفقوا فيها على وضع بيان شاملسمى « المحضر الأهلى » وقعوه بأختامهم ورفعوه الى الخديو فى ٢ ابريل ١٨٧٩ . وقد طالب المجتمعون فى هذا البيان بمنح مجلس شورى النواب الحرية التامة فى جميع الحقوق وكافة الأمور المالية والداخلية مثلما هو الحال فى البلاد الأوروبية وتعديل لائحة المجلس لتكون على نمط تلك اللوائح المعمول بها فى أوربا ، وأن يكون مجلس النظار مسئولاً أمام مجلس شورى النواب(١٤) . وازاء ذلك استقالت نظارة الأمير محمد توفيق باشا فى ٧ ابريل ١٨٧٩ وكلف محمد شريف باشا بتشكيل نظارة جديدة ، وهى النظارة التى وافقت على استمرار مجلس

شورى النواب فى عقد جلساته وألغت قرار فض دورته • كما وافقت هذه النظارة على ما جاء فى « المحضر الأهلى » من ضرورة تعديل لائحة مجلس شورى النواب ، حيث أعدت النظارة مشروع لائحة جديدة مكونة من ٣٧ مادة أحالتها فى ١٧ مايو ١٨٧٩ الى مجلس شورى النواب ، الذى ناقشها وطورها وزاد عدد موادها الى ٧١ مادة وأقرها بصفة نهائية فى ٨ يونيو ١٨٧٩ ( ١٥ ) •

لقد تضمن مشروع اللائحة الجديدة ( ١٦ ) ، الذى رفعه المجلس الى النظارة لعرضه على الخديو لإصداره ، تضمن عديدا من المواد التى تعطى المجلس سلطات واسعة فى صنع السياسة العامة للدولة ، سواء صنع القوانين أو الميزانية أو تقرير مسئولية النظارة أمامه • ففىما يتعلق بالقوانين نص مشروع اللائحة على ألا يكون القانون معتبرا دستورا للعمل ما لم يوافق عليه مجلس النواب ( بند ٢٧ ) ، وأنه عند أول اجتماع لمجلس النواب يجب على مجلس النظار أن يعرض عليه جميع اللوائح والقوانين والمنشورات الجارى العمل بها فى الحكومة - ما عدا المعاهدات الدولية - لينظر فيها وينقحها ويصدر قراره بشأنها ( بند ٢٦ ) • وبشأن الميزانية نصت اللائحة على أن من حق النواب أن يلاحظوا المصاريف العمومية بالدقة التامة وأن يقرروا مقدارها ، كما أنه يجب عليهم أن يعينوا كمية الواردات وكيفيةها وضرب الضرائب والجبائيات وطريقة توزيعها وأوقات تحصيلها ، وأنه لا يجوز فرض ضريبة من أى نوع كانت ولا توزيعها ولا تحصيلها ولا تكاليف الأهالى بشىء ما إلا بعد موافقة النواب عليه ، كما لا يجوز صرف شىء من المتحصلات زيادة على ما يقرره النواب ( بند ٤٥ ) • وبشأن مسئولية مجلس النظار نص مشروع اللائحة على أن النظار مسئولون أمام مجلس النواب عن كافة الأحوال والأعمال المختصة بإداراتهم ، وبناء على ذلك يجب على

س النظر المبادرة بوضع مشروع قانون محاكمة النظر عند  
ضاء وعرضه على مجلس النواب (بند ٣٦) كما نص مشروع  
لحة على أن النظر ملزمون بالإجابة عن كل ما يسألون فيه من  
ن النواب (بند ٤٣) ، وأنه إذا حصل خلاف بين مجلس النواب  
لن النظر وأصر كل على رأيه بعد تكرار المخاطبة وبينان  
باب ولم تستقل الوزارة فللخديو أن يأمر بفض مجلس النواب  
راء انتخابات جديدة في خلال مدة لا تتجاوز أربعة أشهر ، وإذا  
مجلس النواب الجديد رأى المجلس السابق وجب تنفيذه ، علما  
يجوز إعادة انتخاب النواب السابقين (بند ١١) .

وقد سمى محمد شريف باشا رئيس مجلس النظر إلى  
حول على موافقة الخديو توفيق على مشروع هذه اللوحة ، ولكن  
دبر رفض ذلك في ١٨ أغسطس ١٨٧٩ ، مما أدى إلى استقالة  
رة شريف باشا في نفس اليوم ، فشكل الخديو توفيق نظارة  
دة برأسسته ، تبعته نظارة مصطفى باشا رياض في ٢١ سبتمبر  
١٧٠ وقد اتجه كل من الخديو توفيق ونظارة رياض إلى التصيير  
، الحركة الوطنية ، فقم نفى عدد من الزعماء منهم جمال الدين  
فازي ، كما صودرت العديد من الصحف (١٧) ، وهنا قامت  
رة العراقية في ٩ سبتمبر ١٨٨١ ، وكان من نتائجها إقالة  
رة رياض باسماء المسادية للحركة الديمقراطية ، وتعيين محمد  
ب باشا ذي الميل الوطنية رئيسا لمجلس النظر ، وهو ما أحقيقه  
اء انتخابات جديدة لمجلس شورى النواب ، حيث بدأ دورته الأولى  
خيرة في ٢٦ ديسمبر ١٨٨١ ، وانتهت في ٢٦ مارس ١٨٨٢ ،  
، الدورة التي أقر فيها المجلس مشروع اللائحة الأساسية  
ديدة ، التي أصدرها الخديو توفيق في ٧ فبراير ١٨٨٢ (١٨) . في  
نظارة محمود سامي البارودي الأولى، متضمنة أغلب مواد مشروع

لائحة ١٨٧٩ المسابق الاشارة اليه . وهى تعتبر أول دستور فى التاريخ المصرى بمنح البرلمان سلطات واسعة ، كما انها تعتبر - ولنا رأى عدد من فقهاء القانون الدستوري (١٩) - أول دستور تضمن فى صلبه نظاما نيابيا برلمانيا ، وان كان د . هانن يحتفظ على ذلك نظرا للسلطات العديدة التى منحها الدستور للخديو (٢٠) .

لقد نصت لائحة ٧ فبراير ١٨٨٢ على أن تعيين أعضاء مجلس النواب يكون بالانتخاب ، والشروط اللازمة لمن له حق الانتخاب ولن يجوز انتخابه تتبين فيما بعد فى لائحة مخصوصة تشمل أيضا كيفية الانتخاب (م ١) وقد صدر قانون الانتخاب فى ٢٥ مارس ١٨٨٢ (٢١) ، الذى اعترف بحق الانتخاب لكل مصرى بلغ من العمر ٢١ عاما . ولكنه لم يأخذ بمبدأ الاقتراع العام ، وانما اعتنق مبدأ الاقتراع المفيد ، فاشتترط فى الناخب أن يدفع ضريبة سنوية " تقل عن ٥٠٠ قرش ، ويعفى من ذلك بعض الفئات كرجال الدين والضباط والمعلمين والأطباء والمهندسين والصيادلة والمدرسين . ولم يحدد القانون بمبدأ الانتخاب المباشر ، وانما أخذ بنظام الانتخاب على درجتين ، إذ ينتخب كل مائة ناخب مندوبا عنهم ، وهؤلاء المندوبون هم الذين ينتخبون أعضاء مجلس النواب . ويشترط فى الناخب المندوب أن يكون بالغا من العمر ٢٥ عاما ، وأن تجتمع فيه نفس الشروط الواجب توافرها فى الناخب العادى . أما النائب فيجب أن يكون بالغا من العمر ٢٥ عاما وأن يكون ملما بالقراءة والكتابة ، وأن تتوافر فيه شروط الناخب العادى . وقد نص القانون على أن أعضاء مجلس النواب يكون عددهم ١٢٥ نائبا متقسمين على المقاطعات طبقا للمادة السادسة منه . كما نص على تحريم الجمع بين عضوية مجلس النواب وأى وظيفة مدنية أو عسكرية ، وإذا انتخب أحد الموظفين وجب عليه الاستقالة من وظيفته حتى يقبل نائبا (م ٦٨) .

وطبقا لللائحة الأساسية فإن مدة عضوية مجلس النواب خمس سنوات ( م ٢ ) ، وتعدّد الجلسات الاعتيادية السنوية لمدة ثلاثة أشهر من أول نوفمبر لغاية يناير ، وإذا لم تكف هذه المدة لاتمام الأشغال الموجودة وطلب المجلس أن تزد مدته من ١٥ يوما الى ٣٠ يوما يجب الى ذلك بأمر يصدر من الخديو ( م ٨ ) . وإذا مست الحاجة الى تكرار اجتماع المجلس فى غير مدته المعتادة فيكون ذلك بمقتضى أمر يصدر من الخديو يتقرر فيه مدة ذلك الاجتماع ( م ٩ ) . وينتخب المجلس ثلاثة من أعضائه تعرض أسمائهم على الخديو ليختار أحدهم لقولى رئاسة المجلس لمدة خمسة أعوام بمقتضى أمر يصدر منه ( م ١٤ ) . أما وكيلا المجلس فإن اختيارهم من حق المجلس وحده ( م ١٥ ) .

أما عن اختصاصات مجلس النواب فقد نصت اللائحة على حق التشريع ومراقبة الحكومة ، فقد جاء بها أن مشروعات اللوائح والقوانين تعمل بمعرفة الحكومة ، ويقدمها النظار لمجلس النواب لنظرها والبحث فيها واعطاء القرار اللازم عنها ، ولا يكون المشروع قانونا معتبرا دستورا للعمل ما لم يتل فى مجلس النواب بندا بندا ، ويقرر حكما حكما ، ثم يجرى التصديق عليه من طرف الخديو . وإذا تراءى لمجلس النواب سن قانون يطلب ذلك بواسطة رئيسه من مجلس النظار ، ومتى وافقت عليه الحكومة تعد مشروعه وتعرضه على مجلس النواب لاقراءه ( م ٢٥ ) . كما نصت اللائحة على أنه لايجوز ربط أموال جديدة أو رسوم أو عوائد على منقولات أو عقارات الا بمقتضى قانون يصدق عليه من مجلس النواب ( م ٣٠ ) ، كما أن للمجلس حق تقرير ميزانية الحكومة سنويا ( ٣١ ) . أما بشأن اختصاص مجلس النواب بمراقبة الحكومة فقد نصت اللائحة على ان للنواب حق الملاحظة على موظفى الحكومة جميعا ، ولهم فى اثناء



اجتماع المجلس أن يشعروا بواسطة رئيسه النظار بما يرون لزوم الاخبار من تعد أو خلل أو قصور يقع في أثناء تادية الوظيفة من أحد موظفى الحكومة (٢٠) . كما نصت اللائحة على مبدأ المسئولية الوزارية التضامنية والفردية ، فجاء بها ان النظار متكافلون فى المسئولية أمام مجلس النواب عن كل أمر يتقرر بمجلس النظار ويترتب عليه اخلال بالقوانين واللوائح المرعية الاجراء (٢١) ، وكل من النظار مسئول عن اجراءاته المتعلقة بوظيفته (٢٢) . واذا حصل خلاف بين مجلس النواب ومجلس النظار واصر على رأيه بعد تكرار المخابرة وبيان الأسباب ولم تستعف النظارة فللخديو أن يأمر بفض مجلس النواب وتجديد الانتخاب على شرط ألا تتجاوز المفترة ثلاثة أشهر من تاريخ يوم الانفضاض الى يوم الاجتماع ، علما بأنه يجوز اعادة انتخاب النواب السابقين (٢٣) ، واذا صدق المجلس الثانى على رأى المجلس الأول الذى ترتب الخلاف عليه ينفذ الرأى المذكور قطعيا (٢٤) .

وقد استقبلت الدول الأوروبية خاصة انجلترا هذا التطور الديمقراطى فى مصر بالسخط والاستياء خاصة ماتضمنته اللائحة من اعطاء البرلمان حق اقرار الميزانية . وقد سمعت وزارة البارودى الى اقناع الدول الأوروبية بأن صدور الدستور لا يتضمن أى مساس بمصالحها ، وانها متمسكة بتنفيذ تعهدات مصر المالية والوفاء بديونها كاملة . ولكن هذه الوعود لم تكن لتحول دون تمسك انجلترا بأطماعها فى مصر وتحسينها الفرص لاحتلال البلاد ، وهو ما تم فى ١٥ سبتمبر ١٨٨٢ ، وهو ما ترتب عليه وقف العمل بدستور ٧ فبراير ١٨٨٢ (٢٢) ، حيث استبدل به القانون النظامى الصادر فى اول مايو ١٨٨٣ (٢٣) ، الذى يعتبر نكسة فى التطور المصرى نحو الديمقراطية .

فقد انشأ هذا القانون النظامى - من بين ما انشأ - مجلس شورى القوانين والجمعية العمومية . بالنسبة لمجلس شورى القوانين نص القانون النظامى على أنه يتكون من ٢٠ عضواً نقرم الحكومة بتعيين ١٤ عضواً منهم ، كما تعين من بينهم رئيس وأحد وكيلى المجلس . ويكون الأعضاء المعينون دائمين مدى الحياة ، ولا يجوز عزلهم الا بأمر الخديوى بناء على توصية من مجلس النظار ، أما الأعضاء الآخرون وعددهم ١٦ عضواً فتنخب مجالس المديرية عدد ١٤ عضواً منهم ، أى عضو واحد عن كل مجلس مديرية . أما العضوان الباقيان فيقوم بانتخابهما المندوبون المنتخبون عن القاهرة والاسكندرية ، وذلك طبقاً لأحكام المادتين ٣٨ و ٣٩ من قانون الانتخاب الصادر فى ١٨ مايو ١٨٨٣ (٢٤) . وقد نص القانون النظامى على أن يقوم الـ ١٦ عضواً بانتخاب الوكيل للمجلس من بينهم ، ومدة نيابتهم ٦ سنوات . ويجتمع المجلس مرة كل شهرين .

من حيث الاختصاصات ، لم يكن لمجلس شورى القوانين سلطة قطعية ، وإنما كان بمثابة هيئة استشارية فيما يعرض عليه من القوانين واللوائح ، بمعنى أن رأيه لم يكن ملزماً للحكومة التى يمكنها ألا تأخذ به ، وإن كان عليها فى هذه الحالة أن تبلغه بالسبب ، دون أن يكون للمجلس حق مناقشة هذه الأسباب . كما لم يكن من حق المجلس مناقشة المسائل المالية المتعلقة بقانون التصفية أو بمعاهدات دولية . ومن اختصاصات المجلس حق طلب ايضاحات من النظار عن الموضوعات التى تدخل فى اختصاصهم ، وأيضاً حق طلب مشروعات قوانين تتعلق بالإدارة العمومية .

أما بالنسبة للجمعية العمومية ، فقد نص القانون النظامى على أنها تتكون من النظار ومن رئيس ووكيلى وأعضاء مجلس شورى القوانين ، ومن ٤٦ مندوباً من الأعيان يأتون عن طريق الانتخاب

لمدة ٦ سنوات قابلة للتجديد ( المراد ٤٠ و ٤١ و ٤٢ ) ، ورئيس مجلس شورى القوانين هو نفسه رئيس الجمعية العمومية (م ٤٣) .

وبشأن نظام انتخاب الـ ٤٦ مديوبا من الاعيان أعضاء الجمعية العمومية فإن قانون الانتخاب الصادر فى أول مايو ١٨٨٢ قد أعطى حق الانتخاب لكل مصرى بالغ من العمر عشرين سنة كاملة ( م ١ ) بشرط أن يكون اسمه مقيدا فى جدول الانتخاب (م ١٢) ، والا يكون من العسكريين (م ١) ، أو من المحكم عليهم فى بعض القضايا (م ٦) . وقد أخذ قانون الانتخاب بنظام الانتخاب على درجتين : حيث يقوم المنتخبون فى اقاليم مصر بانتخاب ٤٦ من الاعيان لعضوية الجمعية العمومية مع مراعاة العدد المحدد لكل منطقة فى القانون النظامى .

ومن حيث الاختصاصات كانت الجمعية العمومية مجرد هيئة استشارية الا فيما يتعلق بتقرير الضرائب والرسوم ، حيث نص القانون النظامى على أنه لا يجوز ربط أموال جديدة أو رسم على منقولات أو عقارات فى القطر المصرى الا بعد مباحثة الجمعية العمومية فى ذلك وإقرارها عليه .

وفى أول يوليو ١٩١٣ فى عهد الخديو عباس حلمى الثانى صدر قانون نظامى جديد (٢٥) ألغى مجلس شورى القوانين والجمعية العمومية ، وانشأ هيئة جديدة اسمها الجمعية التشريعية . وطبقا للمادة الثانية من هذا القانون تتألف الجمعية التشريعية من أعضاء قانونيين ( النظار ) وأعضاء منتخبين ( ٦٦ عضوا ) وأعضاء معينين ( ٧ عضوا ) ، ومدة الأعضاء المعينين والمنتخبين ٦ سنوات ويتجدد انتخاب ثلث كل من الفريقين كل سنتين (م ٤) .

وقد اشترط قانون الانتخاب الصادر عام ١٩١٣ (٢٦) فيمن ينتخب عضواً في الجمعية التشريعية : ( أ ) أن يكون عمره ٣٥ سنة كاملة (ب) أن يكون عارفاً بالقراءة والكتابة (ج) أن يكون قد دفع منذ سنتين مالاً أطيان سنوى قدره ٥٠ جنيهاً أو عوائد مبانٍ قدرها ٢٠ جنيهاً في السنة أو ٣٥ جنيهاً مالاً أطيان وعوائد مبانٍ معا ، وينقص المال السنوى الى الخمسين ( ٥ / ٢ ) بالنسبة لمن كان حائزاً لشهادة من مدرسة عالية ( د ) أن يكون اسمه مدرجاً منذ ٣ سنوات بجداول الانتخاب في المديرية أو المحافظة التى ينتخب فيها (م ٢٠) ، ولا يجوز الجمع بين عضوية الجمعية التشريعية ووظيفة عامة ( نفس المادة ) . ويتم الانتخاب على درجتين : الأولى انتخاب المندوبين ، والثانية قيام المندوبين بانتخاب أعضاء الجمعية التشريعية . بالنسبة للناخبين نص قانون الانتخاب على أن لكل مصرى حق الانتخاب متى بلغ من العمر عشرين عاماً كاملة ، بشرط أن يكون اسمه مقيداً فى جدول الانتخاب ، والا يكون من العسكريين أو من المحكوم عليهم فى بعض القضايا . وبالنسبة للمندوبين اشترط القانون فيهم أن يكونوا مدرجين فى جدول الانتخاب ، وأن يكون عمرهم ثلاثين سنة كاملة على الأقل ( ١٤ ) ، ويقوم كل خمسين ناخباً بانتخاب مندوب واحد عنهم ، فإذا زادت كسور عدد الناخبين عن ٢٥ ينتخب عنهم مندوب آخر . ومدة نيابة المندوبين ٦ سنوات ، وإذا اقتضى الحال انتخاب عضو بديل آخر للجمعية التشريعية فى إحدى دوائر الانتخاب يجب إجراء انتخاب جديد لتأييد نيابة أحد المندوبين أو استبدال غيره به إذا طلب ذلك أغلبية الناخبين (م ١٣) ، ويقوم مندوبو كل دائرة انتخابية بانتخاب عضو واحد للجمعية التشريعية ، ودوائر الانتخاب تعين فى جدول يقرره ناظر الداخلية بتصديق مجلس النظر (م ١٩) .

الا ان الجمعية التشريعية كانت اختصاصاتها استثنائية محدثة ما عدا المسائل المتعلقة بالضرائب والرسوم ، حيث انه ان كان القانون النظامى قد اوجب اخذ رأى الجمعية التشريعية قبل اصدار أى قانون أو لائحة عمومية ، فانه اعطى للحكومة الحق فى عدم الأخذ برأى الجمعية على أن تبلغها بالأسباب .

وقد عقدت الجمعية التشريعية دورتها الأولى فى يناير ١٩١٤ ، واستمرت الدورة حتى ١٧ يونيو من نفس العام . وتتابع الأحداث باعلان الأحكام العرفية فى نوفمبر ١٩١٤ نتيجة نشوب الحرب العالمية الأولى ثم اعلان الحماية البريطانية على مصر فى ديسمبر من نفس العام . وقد صدر أكثر من قرار بتأجيل موعد انعقاد الدورة الثانية للجمعية التشريعية حتى اكتوبر ١٩١٥ حين تقرر تأجيل اجتماعها الى أجل غير مسمى (٢٧) . وفى ٢٩ أبريل ١٩٢٣ صدر قانون بإلغاء الجمعية التشريعية (٢٨) .

### ٣ - مجلس الوزراء :

ترجع نشأة السلطة التنفيذية ( الوزارة ) بمعناها الحديث فى مصر كجزء من عملية اعادة التنظيم الادارى والتغير الاجتماعى التى قام بها محمد على ، والتى تضمنت ادخال إساليب الادارة الحديثة ، والتوسع فى وظائف الدولة وسلطاتها التنظيمية فى مجالات الزراعة والصناعة والتجارة والتعليم . فقد أدى توسع دور الدولة والوظائف التى تقوم بها الى بروز مؤسسات جديدة تتولى هذه المهام وتحقق الأهداف السياسية والاجتماعية لمحمد على (٢٩)

ويرجع أصل السلطة التنفيذية أو الوزارة الى مجموعة الدواوين التى انشأها محمد على وعُدل فى تكوينها عدة مرات ،

وكانت تتكون أساسا من مجموعة من الموظفين ولم تكن تشكل وزارة بالمعنى الحديث للكلمة . وفى البداية انشأ محمد على الديوان العالى أو ديوان المعاونة ومقره القلعة ، وتكون من عدد من كبار الموظفين ورأسه نائب الوالى ، ليقوم بالتداول فى شئ من الحكم قبل التنفيذ . كما أوجد محمد على لكل مجال من مجالات الحكم ديوانا مثل ديوان الجهادية ، وديوان البحرية ، وديوان الأشغال ، وديوان المدارس ، وديوان التجارة ، وكانت هذه الدواوين فروعاً من الديوان العالى (٣٠) .

وفى عام ١٨٣٤ انشئ المجلس العالى ويتكون من نظار الدواوين وعدد من كبار الموظفين واثنين من العلماء يختارهم شيخ الجامع الأزهر ، واثنين من التجار يختارهم كبير تجار العاصمة ، واثنين من ذوى المعرفة بالحسابات ، كما يضم اثنين من الأعيان عن كل مديرية . وكانت مدة عضوية المجلس سنة . وفى الأمر الخاص بتأسيس المجلس وطريقة مذاقته أكد محمد على على ضرورة استماع رئيس المجلس الى الآراء المختلفة ، ولا يتحدث قبل الأعضاء حتى لا يتأثروا برأيه ، وأن تكون المناقشة جادة وفى إطار حر (٣١) .

وفى عام ١٨٣٧ صدر قانون السياسة (٣٢) الذى قسم الدواوين الى سبعة هى : الديوان الخديوى ( الداخلية ) ، وديوان كافة الإيرادات ، وديوان الجهادية ، وديوان البحر ، وديوان المدارس ، وديوان الأمور الافرنكية والتجارة المصرية ، وديوان الفاوريات ( الصناعات ) (٣٣) . واستمر هذا الوضع فى الفترة التى تلت انتهاء حكم محمد على ( ١٨٤٨ ) حتى عام ١٨٧٨ باستثناء بعض التعديلات التنظيمية والتى يمكن تلخيصها فى (٣٤) :

( ١ ) بدء التغير فى الاسم من الدواوين الى النظارات ، ورافق ذلك تحول مديرى عموم الدواوين الى نظار .

(ب) التخفير فى عدد الدواوين وأسمائها • فبعض الدواوين قد اخفئت نتيجة الظروف السياسية التى لحقت بمصر عام ١٨٤٠ مثل ديوان البحر وديوان الفاورىقات • كما تغيرت أسماء بعض الدواوين • فالدواوين الخديو أصبح نظارة الداخلية ، وديوان المدارس أصبح نظارة المعارف ، وديوان الأمور الافرنكية تحول الى نظارة الخارجية • كما نشأت نظارات جديدة كالحقانية والأشغال •

( ج ) وارتبط بذلك تخفير فى الرضائف والاختصاصات المنترط بها الى هذه النظارات •

وفى مجال تقويم عمل هذه الدواوين يمكن القول بأنها كانت أجهزة فنية معاونة أو هيئات حكومية لتسيير دولاى العمل ذات صفة استشارية ، ولم يكن لها سلطة اتخاذ القرار التى تركزت فى يد الوالى أو الخديو (٣٥) •

ونتيجة لتدهور الأوضاع الاقتصادية فى عهد اسماعيل واستمرار الضغط الأوروبى لضمان الانتظام فى سداد الديون أوصت لجنة التحقيق العليا ، وهى لجنة أوربية شكلت فى يناير ١٨٧٨ لبحث أسباب العجز فى الإيرادات واقتراح أوجه العلاج ، بتغيير نظام الحكم ، وبضرورة نزول الخديو عن سلطته المطلقة • وكان مبعث هذا الاقتراح رغبة انجلترا فى زيادة نخبستها وسيطرتها على مصر (٣٦) • والمفعل تكونت أول نظارة برئاسة نزار باشا فى عام ١٨٧٨ من نظارات الخارجية والحقانية والداخلية والجهادية والأوقاف والمعارف العمومية والأشغال العمومية والمالية • ومن ملاحظة أسماء النظارنة نتضح المفارقة التاريخية فى أن إنشاء نظام الوزارة فى مصر لم يكن انتصارا أو دعما للحركة الرطنية أو الديمقراطية بل تكريسا للنزب الأجنبى • بعبارة أخرى فإنه إذا كان هذا التطور قد حد من الحكم النردى للخديو ، فهو قد فعل ذلك لمصلحة التوى

الأجنبية التي انتقلت لها السلطة من خلال نظارة نوبار التي ضمت اثنين من الأجانب ، أو بالأحرى لمصلحة الانجليز الذين انتقلت اليهم السلطة عن طريق السير ويلسون وزير المالية (٣٧) .

وقد قام الوضع الجديد على الأسس التالية (٣٨) :

( أ ) الفصل بين رئاسة النظارة ورئاسة الدولة التي تمثلت في الخديو ، ووجود هيئة نظارة مستقلة هي مجلس النظار ، ولا يجوز للخديو رئاسة جلساته ، وان كان الخديو توفيق قد انتهك هذه القاعدة .

(ب) مشاركة مجلس النظار للخديو في السلطة التنفيذية .

( ج ) اقرار مبدأ المسؤولية الجماعية لمجلس النظار ، الذي تتخذ قراراته بالأغلبية ويكون مسئولاً أمام الخديو وليس أمام مجلس شورى النواب .

وقد بلغ عدد النظارات والوزارات التي تتابعت منذ أغسطس ١٨٧٨ حتى صدور دستور ١٩٢٣ واحدة وثلاثين نظارة ووزارة (٣٩) أى بمعدل نظارة أو وزارة واحدة كل سنة وخمسة أشهر : منها ثلاث نظارات فى عهد الخديو اسماعيل ، وهى نظارة نوبار باشا الأولى ( ١٨٧٨/٨/٢٨ - ١٨٧٩/٢/٢٣ ) ، ونظارة الأمير محمد توفيق باشا الأولى ( ١٨٧٩/٣/١٠ - ١٨٧٩/٤/٧ ) ، ونظارة محمد شريف باشا الأولى ( ١٨٧٩/٧/٥ - ١٨٧٩/٧/٥ ) ومنها ست نظارات فى عهد الخديو توفيق قبل الاحتلال وهى نظارة محمد شريف باشا الثانية ( ١٨٧٩/٨/١٨ - ٧/٥ ) ، ونظارة الخديو توفيق الثانية ( ١٨٧٩/٨/٢١ - ٧/٩ ) ، ونظارة مصطفى رياض باشا الأولى ( ١٨٧٩/٩/٢١ - ١٨٨١/٩/١٠ ) ، ونظارة محمد شريف باشا الثالثة ( ١٨٨١/٩/١٤ - ١٨٨٢/٢/٤ ) ، ونظارة محمود سامى



البارودي باشا ( ٢/٤ - ١٨٨٢/٥/٢٦ ) ، ونظارة اسماعيل راغب  
 باشا ( ٦/١٧ - ١٨٨٢/٨/٢١ ) وفى عهدى الاحتلال والحماية  
 ( ١٨٨٢ - ١٩٢٢ ) تتابعت ١٩ نظارة ووزارة هى : نظارة محمد  
 شريف باشا الرابعة ( ١٨٨٢/٨/٢١ - ١٨٨٤/١/١٠ ) ، ونظارة  
 نوبار باشا الثانية ( ١٨٨٤/١/١٠ - ١٨٨٨/٦/٩ ) ، ونظارة  
 مصطفى رياض باشا الثانية ( ١٨٨٨/٦/٩ - ١٨٩١/٥/١٢ ) ،  
 ونظارة مصطفى فهمى باشا الأولى ( ١٨٩٢/١/١٧ - ١٨٩١/٥/١٤ )  
 ونظارة مصطفى فهمى باشا الثانية ( ١٨٩٢/١/١٨ - ١٨٩٣/١/١٤ )  
 ونظارة حسين فخرى باشا الأولى ( ١/١٥ - ١٨٩٣/١/١٨ ) ،  
 ونظارة مصطفى رياض باشا الثالثة ( ١٨٩٣/١/١٩ - ١٨٩٤/٤/١٥ )  
 ونظارة نوبار باشا الثالثة ( ١٨٩٤/٤/١٥ - ١٨٩٥/١١/١٢ ) ،  
 ونظارة مصطفى فهمى باشا الثالثة ( ١٨٩٥/١١/١٢ - ١٩٠٨/١١/١١ )  
 ونظارة بطرس غالى باشا ( ١٩٠٨/١١/١٣ - ١٩١٠/٢/٢١ ) ،  
 ونظارة محمد سعيد باشا الأولى ( ١٩١٠/٢/٢٣ - ١٩١٤/٤/٥ ) ،  
 ونظارة حسين رشدى باشا الأولى ( ٤/٥ - ١٩١٤/١٢/١٩ ) ،  
 ووزارة حسين رشدى باشا الثانية ( ١٩١٤/١٢/١٩ - ١٠/٩/  
 ١٩١٧ ) ، والثالثة ( ١٩١٧/١٠/١٠ - ١٩١٩/٤/٩ ) ، والرابعة  
 ( ٤/٩ - ١٩١٩/٤/٢٢ ) ، ووزارة محمد سعيد باشا الثانية  
 ( ٥/٢٠ - ١٩١٩/١١/٢٠ ) ، ووزارة يوسف وهبة باشا الأولى  
 ( ١٩١٩/١١/٢٠ - ١٩٢٠/٥/٢١ ) ، ووزارة محمد توفيق نسيم  
 باشا الأولى ( ١٩٢٠/٥/٢١ - ١٩٢١/٣/١٦ ) ، ووزارة عدلى  
 يكن باشا الأولى ( ٣/١٦ - ١٩٢١/١٢/٢٤ ) ، وبعد الاستقلال

الشكل في ٢٨ فبراير ١٩٢٢ حتى صدور دستور ١٩٢٣ تتابعست  
ثلاث وزارات هي وزارة عبد الخالق ثروت باشا الأولى ( ٢/١ -  
١٩٢٢/١١/٢٩ ) ، ووزارة محمد توفيق نسيم باشا الثانية  
( ١٩٢٢/١١/٣٠ - ١٩٢٢/٢/٩ ) ، ووزارة يحيى إبراهيم باشا  
الأولى ( ١٩٢٣/٣/١٥ - ١٩٢٤/١/٢٧ ) .

ومن هذا العرض التاريخي لتطور النظارات والوزارات يمكن  
إبداء ثلاث ملاحظات أساسية (٤٠) :

(١) تغير التسمية من النظارة الى الوزارة بعد اعلان الحماية  
البريطانية على مصر عام ١٩١٤ . ولم يكن تغيير الاسم مجرد مسألة  
شكلية ، بل حمل معنى قطع العلاقة مع الدولة العثمانية . فقد كان  
عدم اللجوء الى تسمية الوزارة راجعا الى شيوع تسمية الوزارة  
العثمانية ، ولم يكن من المقبول أن يستخدم التابع والمتبوع نفس  
الاسم ، مع ملاحظة أن تغيير الاسم لم يتضمن تغيرا في الاختصاص  
أو طبيعة العمل .

(ب) من حيث التكوين الاجتماعي للنظار أو الوزارة يلاحظ  
أنهم جميعا كانوا ينتمون أساسا الى طبقة كبار الملاك والأعيان  
الزراعيين . وقد اقتصر الاختيار في البداية على العناصر الشرقية  
والشركسية مع السماح بدخول متزايد للعناصر المصرية المقبولة من  
جانبيهم والمتعاونة معهم .

(ج) لعب الانجليز دورا كبيرا في اختيار رئيس النظار  
والنظار (رئيس الوزراء والوزراء) ، ولم يقتصر التدخل الانجليزي  
على ذلك فقط بل شمل أيضا عملية صرح القرار الوزاري وذلك عن  
طريق المستشارين الذين عينوا في كل الوزارات تدريجا .

## ثانيا - السلطة السياسية وقضية الديمقراطية :

### ١ - السلطة السياسية والديمقراطية السياسية :

يمكن القول بأن الفترة السابقة على صدور دستور ١٩٢٣ قد اقتصرت بالقهر السياسى الى حد كبير ، وتجسدت أهم مظاهره فيما يلى :

( ١ ) ظل النظام السياسى المصرى حتى عام ١٨٦٦ خاليا من وجود مجلس نيابى ، كما ظل حتى عام ١٨٧٨ خاليا من وجود مجلس وزراء ، أى أن رئيس الدولة ممثلاً فى الوالى أو الخديو احتكر لنفسه السلطتين التنفيذية والتشريعية . كما أنه حتى عام ١٨٨٣ لم يكن يوجد فى مصر سلطة قضائية مستقلة متخصصة .

(ب) رغم انشاء مجلس شورى النواب عام ١٨٦٦ فإنه لم تكن له سلطة حقيقية ، حيث أنه كان مجرد هيئة استشارية محضة ، بالاضافة الى أنه لم يكن مشكلاً عن طريق الانتخاب العام . وحينما نجحت الحركة الوطنية المصرية فى استصدار دستور فبراير ١٨٨٢ الذى تضمن انشاء مجلس نواب بالانتخاب العام له سلطات واسعة منها حق التشريع ومراقبة الحكومة ، فإن هذا الدستور لم يقدر له المتطبيق ، حيث استبدل به القانون النظامى الصادر عام ١٨٨٣ ، الذى انشأ مجلس شورى القوانين والجمعية العمومية ، وهما الهيئتان اللتان لم يكن لهما اختصاصات حقيقية فى صنع القرار والسياسة العامة للدولة ، وبالمثل الجمعية التشريعية التى حلت محلها عام ١٩١٣ .

( ج ) رغم انشاء مجلس النظار عام ١٨٧٨ فإنه لم يكن مسئولاً أمام المجلس النيابى وإنما أمام الخديو فقط . هذا فضلا

عن ان معظم رؤساء النظارات والوزارات ومعظم النظار والوزراء كانوا من طبقة كبار الملاك والأعيان الذين لا يعبرون عن مصالح الأغلبية الشعبية . ويمكن القول بأن الوزارات الديمقراطية قبل عام ١٩٢٣ انحصرت فى وزارات محمد شريف باشا ومحمود سامى البارودى باشا فقط .

( د ) وضعت السلطة السياسية عديدا من القيود على حرية الصحافة تمثلت فى قانون المطبوعات الصادر فى ٢٦ نوفمبر ١٨٨١ (٤١) . فقد أخذ هذا القانون بنظام الترخيص لا الاخطار كشرط لاصدار الصحف ، فنصت المادة ١١ منه على أن « كل جريدة أو رسالة دورية تشتمل بمواد سياسية أو ادارية أو دينية وتصدر بانتظام واطراد فى أيام معلومة أو بدون انتظام واطراد لا يجوز ايجادها أو نشرها الا باذن من الحكومة . والاذن يكون مخصوصا بشخص المعطى له ويجب تجديده متى حصل تغيير فى صاحب امتياز الجريدة أو النشر أو رئيس محرريها أو صاحبها أو مديرها » . وقد ظل هذا القانون معمولاً به - باستثناء الفترة ١٨٩٤ - ١٩٠٩ التى أطلقت فيها حرية اصدار الصحف (٤٢) - حتى عام ١٩٣١ . وقد كان قانون المطبوعات الصادر عام ١٨٨١ يخول السلطة حق مصادرة الصحف اداريا ، وهو ما تضمنته المادة ١٣ منه بقولها « يسوغ محافظة على النظام العمومى أو الدين أو الآداب تعطيل أى قفل أى جرنال أو رسالة دورية بأمر من ناظر داخلية حكومتنا بعد انذارين أو بقرار من مجلس النظار بدون انذار ، ويسوغ اضافة غرامة من خمسة جنيهات الى عشرين جنيها لكل انذار يصدر » وباستثناء الفترة ١٨٩٤ - ١٩٠٩ التى أهمل فيها تطبيق هذا القانون ظل هذا النص معمولاً به حتى نسخه دستور . ١٩٢٣ .

## ٢ - السلطة السياسية والديمقراطية الاجتماعية :

لم تقتصر فترة ما قبل ١٩٢٣ على الاتسام بالقهر السياسى فقط ، بل اتسمت أيضا بظاهرة القهر الاجتماعى ، وهو ما يتضح من استعراض نظام توزيع ملكية الأراضى الزراعية •

ففى نهاية القرن التاسع عشر كانت الأراضى الزراعية موزعة من حيث ملكيتها على الوجه الآتى فى جدول رقم (١) •

جدول رقم ( ١ )

| مساحة المزرعة      | عدد الملاك   | مجموع مساحة ما يملكون |
|--------------------|--------------|-----------------------|
| أقل من ٥ أفدنة     | ٧٦١٣٠٠ مالك  | ١١١٣٠٠٠ فدان          |
| من ٥ الى ٥٠ فداناً | ١٤١٠٧٠ مالكا | ١٧٥٦١٠٠ فدان          |
| أكثر من ٥٠ فداناً  | ١١٩٠٠ مالك   | ٢٢٤٣٥٠٠ فدان          |

المصدر : ابراهيم عامر ، الأرض والفلاح - المسألة الزراعية فى مصر ( القاهرة : الدار المصرية للطباعة والنشر والتوزيع ، ١٩٥٨ ) ص ٨٩ •

ومن الجدول رقم (١) يتضح أن ٨٣٣٪ من الملاك كانوا يملكون مزارع صغيرة تقل مساحتها عن ٥ أفدنة وهو الحد الذي يعتبره الاقتصاديون ضروريا لمعيشة الأسرة الزراعية ، ونسبة مجموع المساحة التي يملكونها ٢١٧٪ من الأراضي . وكان ١٥٤٪ من الملاك يملكون مزارع متوسطة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٣٤٣٪ من الأراضي . وكان ١٣٪ من الملاك يملكون مزارع كبيرة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٤٤٪ من الأراضي (٤٣) .

وفي سنة ١٩١٤ كانت الأراضي الزراعية موزعة ملكيتها على الوجه المبين في جدول رقم (٢) .

جدول رقم (٢)

| مساحة المزرعة      | عدد الملاك    | مجموع مساحة ما يملكون |
|--------------------|---------------|-----------------------|
| أقل من ٥ أفدنة     | ٢١٤١٣٣٤ مالكا | ١٨٧٤٣٠٤ أفدنة         |
| من ٥ الى ٥٠ فداناً | ١٤٦٠٤٦ مالكا  | ١٧٥٨٧٨١ فداناً        |
| أكثر من ٥٠ فداناً  | ١٢٥٩٩ مالكا   | ٢٢٨٥٣٠٥ أفدنة         |

المصدر : إبراهيم عامر ، مصدر سابق ، ص ٩٠

ومن ملاحظة الجدول رقم (٢) يتضح أن ٩١٫٧٪ من الملاك كانوا يملكون مزارع صغيرة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٢٦٫١٪ من الأراضي . وكان ٨٥٪ من الملاك يملكون مزارع متوسطة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٣٠٪ من الأراضي ، وكان ٠٫٨٪ من الملاك يملكون مزارع كبيرة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٩٤٫٣٪ من الأراضي (٤٤) .

وهكذا يتضح بجلء مدى القهر الاجتماعى الذى عانى منه الفلاحون المصريون وهم الذين كانوا يشكلون غالبية الشعب المصرى .

## هوامش الفصل الأول

- (١) د<sup>•</sup> محسن خليل ، النظام الدستوري في مصر والجمهورية العربية المتحدة ( الاسكندرية . منشأة المعارف ، ١٩٥٩ ) ص ٥٥ .
- (٢) محمود حسن الفريق ، القانون الدستوري المصري وتطور نظام الدولة المصرية ابتداء من الفتح العثماني الى الوقت الحاضر ( القاهرة : المطبعة التجارية الكبرى ، ١٩٢٤ ) ص ٥٦ - ٧٨ .
- (٣) نفس المصدر ، ص ٨٥ ، ٢١١ .
- (٤) نفس المصدر ، ص ٨٦ - ١٠٥ .
- (٥) د<sup>•</sup> على الدين هلال ، السياسة والحكم في مصر ( القاهرة : مكتبة نهضة الشرق ، ١٩٧٧ ) ص ٢٦ .
- (٦) نفس المصدر .
- (٧) انظر نصها في : المدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ( القاهرة : مركز الاهرام للتنظيم والميكرو فيلم ، ١٩٧٧ ) ص ٥٧ - ٦١ .
- (٨) انظر نصها في نفس المصدر ص ٦٢ - ٧٨ .
- (٩) انظر نص البند الاول من الملائحة الاساسية ، وانظر ايضا : د<sup>•</sup> على الدين هلال ، السياسة والحكم في مصر ، مصدر سابق ، ص ٢٧ وعبد الرحمن الرافعي ، عصر اسماعيل - الجزء الثاني ( القاهرة : مطبعة النهضة ١٩٣٢ ) ص ٩٣ .
- (١٠) عبد الرحمن الرافعي ، مصدر سابق ، ص ٩٩ - ١٤٥ .
- (١١) نفس المصدر ، ص ١٨٩ - ٢٣٧ .
- (١٢) محمد خليل صبحي ، تاريخ الحياة النيابية في مصر - الجزء



- الرابع ( القاهرة : مطبعة دار الكتب المصرية ، ١٩٤٧ ص ٢٧ .
- (١٣) نفس المصدر ، ص ٣١ - ٣٢ .
- (١٤) نفس المصدر ، ص ٣٣ .
- (١٥) نفس المصدر ، ص ٣٤ - ٣٥ .
- (١٦) انظر المذنب الكامل له فى : محمد خليل صبحى ، تاريخ الحياة النيابية فى مصر - الجزء الخامس ( القاهرة : مطبعة دار الكتب المصرية ، ١٩٣٩ ) ص ١٢٨ - ١٣٦ .
- (١٧) د. يونان لبيب رزق ، تاريخ الوزارات المصرية ١٨٧٨ - ١٩٥٣ ( القاهرة : مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالاهرام ، ١٩٧٥ ) ص ٨٠ - ٨٥ .
- (١٨) انظر نصها فى : الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ص ٧٩ - ٩٠ .
- (١٩) د. السيد صبرى ، مبادئ القانون الدستورى ( القاهرة : مطبعة النصر ١٩٤٠ ) ص ٣٤ ، د. تروت بدوى ، القانون الدستورى وتطور الانظمة السياسية فى مصر ( القاهرة : دار النهضة العربية ، ١٩٧١ ) ص ٢٠٠ - ٢٠١ ، د. مصطفى ابو زيد فهمى ، النظام الدستورى المصرى ( الاسكندرية : منشأة المعارف ، ١٩٨٤ ) ص ٦٣ .
- (٢٠) د. على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر سابق ، ص ٣٤ .
- (٢١) انظر نصه فى : محمد خليل صبحى ، تاريخ الحياة النيابية فى مصر ، الجزء الخامس ، مصدر سابق ، ص ٢٣٠ - ٢٤٦ .
- (٢٢) د. تروت بدوى ، مصدر سابق ، ص ٢٠٦ .
- (٢٣) انظر نصه فى : الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ، ص ٩١ - ١١٤ .
- (٢٤) انظر نصه فى : مجموعة الاوامر العالمة الصادرة سنة ١٨٨٣ ، ص ٨٤ - ٩٣ .
- (٢٥) انظر نصه فى : الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ، ص ١٣٠ - ١٥٢ .
- (٢٦) انظر نصه فى : الوقائع المصرية ( ١٩١٣/٧/٢١ ) .

- (٢٧) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر سابق ،  
ص ٤٢ .
- (٢٨) انظر : الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ،  
ص ١٨١ .
- (٢٩) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر  
سابق ص ٤٤ .
- (٣٠) نفس المصدر ، ص ٤٥ .
- (٣١) نفس المصدر .
- (٣٢) انظر نصه فى . الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر  
سابق ، ص ١٧ - ٥١ .
- (٣٣) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر سابق ،  
ص ٤٦ ، د . يونان لبيب رزق ، مصدر سابق ، ص ٩ - ١٠ .
- (٣٤) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر سابق  
ص ٤٧ .
- (٣٥) نفس المصدر ، ص ٤٦ .
- (٣٦) نفس المصدر ، ص ٤٧ .
- (٣٧) نفس المصدر ، ص ٤٧ - ٤٨ .
- (٣٨) نفس المصدر ، ص ٤٨ .
- (٣٩) انظر تفاصيل ذلك فى . د . يونان لبيب رزق ، مصدر سابق ،  
ص ٥٥ - ٢٥٨ و د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر  
سابق ، ص ٢٩٤ - ٢٩٦ .
- (٤٠) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر  
سابق ، ص ٥٦ - ٥٧ .
- (٤١) انظر نصه فى . مجموعة الاوامر العالية والدكرات الصادرة  
عام ١٨٨١ ( القاهرة : المطبعة الاميرية ببولاق ، د . ت ) ص ٢٣٢ - ٢٣٥ .
- (٤٢) د . جمال العطيفى ، حرية الصحافة ( القاهرة . د . ن ، ١٩٧٤ )  
ص ٤٦ .
- (٤٣) ابراهيم عامر ، الارض والفلاح - المسألة الزراعية فى مصر  
( القاهرة : الدار المصرية للطباعة والنشر والتوزيع ، ١٩٥٨ ) ص ٨٩ - ٩٠ .
- (٤٤) نفس المصدر ، ص ٩٠ .

## الفصل الثاني

---

# مرحلة الديمقراطية السياسية الشكلية

والقهر الاجتماعي

( ١٩٥٢ - ١٩٢٣ )



نقطة التحول من المرحلة السابقة ( ١٨٠٥ - ١٩٢٣ ) الى المرحلة الجديدة ( ١٩٢٣ - ١٩٥٢ ) هو قيام ثورة ١٩١٩ ، وصدر تصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢ الذى ألغى الحماية البريطانية على مصر ومنحها استقلالاً اسمياً ، وصدر دستور ١٩٢٣ الذى تضمن - من بين ما تضمن - اقامة برلمان له اختصاصات تشريعية وله حق مساءلة الحكومة الى حد سحب الثقة منها • وفيما يلي تحليل لمؤسسات السلطة السياسية وهى رئيس الدولة ومجلس الوزراء والبرلمان ، ثم تحليل لمؤسسات السلطة تجاه قضية الديمقراطية •

## اولا - مؤسسات السلطة السياسية :

### ١ - رئيس الدولة :

نص دستور ١٩٢٣ على أن الملك هو رئيس الدولة الأعلى وذاته مصونة لا تمس ( م ٣٣ ) كما نص على أن عرش المملكة المصرية وراثى فى أسرة محمد على وتكون وراثه العرش وفق النظام المقرر بالأمر الكريم الصادر فى ١٣ ابريل ١٩٢٢ (م ٣٣) • وقد كان هذا الأمر ينص على أن « تنتقل ولاية الملك من صاحب العرش الى أكبر أبنائه ثم الى أكبر أبناء ذلك الابن الأكبر ، وهكذا طبقة بعد طبقة • واذا توفى أكبر الأبناء قبل أن ينتقل اليه الملك كانت الولاية الى أكبر أبنائه ، ولو كان للمتوفى اخوة • ويشترط فى

كل الأحوال أن يولد الأبناء من زوجة شرعية ، فولايسة الملك من بعدنا لولدنا المحبوب الأمير فاروق «(١)» .

وقد توفى الملك فؤاد فى ٢٨ ابريل ١٩٣٦ فى عهد وزارة على ماهر الأولى ، فنعى مجلس الوزراء الملك الراحل فى بيان أصدره يرم الوفاة تضمن المناذاة بالأمير فاروق ملكا لمصر . ولما كان فاروق لا يزال آنذاك فى السابعة عشرة من عمره ، فقد أصدر مجلس الوزراء بيانا آخر بتولية سلطات الملك الدستورية الى أن يسلم مقاليدها الى مجلس الوصاية على العرش طبقا للمادة ٥٥ من دستور ١٩٢٣ . وقد قرر البرلمان بالاجماع تشكيل مجلس الوصاية من كل من الأمير محمد على وعبد العزيز عزت باشا ومحمد شريف صبرى باشا . وقد أقسم الأوصياء اليمين الدستورية أمام البرلمان يوم ٩ مايو ١٩٣٦ . وحينما أتم فاروق ثمانية عشر عاما هجرية فى ٢٩ يوليو ١٩٣٧ انتهت مهمة مجلس الوصاية ، وتولى فاروق منذ هذا اليوم سلطاته الدستورية ، حيث أدى اليمين الدستورية أمام البرلمان فى اجتماعه فى ذلك اليوم طبقا للمادة ٥٠ من الدستور(٢) . وقد ظل الملك فاروق رئيسا للدولة المصرية حتى توقيععه على وثيقة تنازله عن العرش فى ٢٦ يوليو ١٩٥٢ .

وتنقسم سلطات الملك طبقا لدستور ١٩٢٣ الى شقين : أولهما اختصاصات تنفيذية وثانيهما اختصاصات تشريعية .

أهم اختصاصات الملك التنفيذية تضمنتها المواد ٤٩ و ٤٦ و ٤٤ . فقد نص الدستور على أن الملك يعين وزراعه ويقيلمهم ، ويعين الممثلين السياسيين ويقيلمهم بناء على ما يعرضه وزير الخارجية (م ٤٩) ، والملك هو القائد الأعلى للقوات البرية والبحرية ، وهو الذى يولى ويعزل الضباط ويعلن الحرب ويعقد الصلح ويبرم

المعاهدات ويبلغها البرلمان متى سمحت مصلحة الدولة وأمنها مشفوعة بما يناسب من البيان . على أن اعلان الحرب الهجومية لا يجوز بدون موافقة البرلمان ، كما أن معاهدات الصلح والتحالف والتجارة والملاحة وجميع المعاهدات التي يترتب عليها تعديل في أراضي الدولة أو نقص في حقوق سيادتها أو تحميل خزانها شيئا من النفقات أو مساس بحقوق المصريين العامة أو الخاصة لا تكون نافذة إلا إذا وافق عليها البرلمان ، ولا يجوز في أى حال أن تكون الشروط السرية في معاهدة ما مناقضة للشروط العلنية ( م ٤٦ ) ، كما نص الدستور على أن الملك يرتب المصالح العامة ويولى ويعزل الموظفين على الوجه المبين بالقوانين ( م ٤٤ ) .

أما الاختصاصات التشريعية للملك فانها تنقسم الى نوعين :  
النوع الأول هو المشاركة فى عملية صنع التشريعات من خلال اقتراح مشروعاتها أو التحكم فى عملية اصدار القوانين التى يقرها البرلمان أو اصدار تشريعات بين أدوار الانعقاد فى صورة مراسيم لها قوة القانون . النوع الثانى هو التحكم فى البرلمان نفسه سواء من خلال المشاركة فى تشكيل مجلس الشيوخ أو حق حل مجلس النواب ، أو تأجيل انعقاد البرلمان .

ففيما يتعلق بدور الملك فى عملية التشريع فان دستور ١٩٢٣ قد نص على أن الملك من حقه اقتراح القوانين ( م ٢٨ ) ، وهو الذى يصدق عليها ويصدرها (م ٣٤) ، وإذا لم ير الملك التصديق على مشروع قانون أقره البرلمان رده اليه فى مدى شهر لاعادة النظر فيه ، فإذا لم يرد القانون فى هذا اليعاد عد ذلك تصديقا من الملك وأصدر (م ٣٥) ، وإذا رد مشروع القانون فى الميعاد المتقدم، أقره البرلمان ثانية بموافقة ثلثى الأعضاء الذين يتألف منهم كل من المجلسين صار له حكم القانون وأصدر ، فان كانت الأغلبية

أقل من الثلثين !متنع النظر فيه فى دور الانعقاد نفسه ، فاذا عاد البرلمان فى دور انعقاد آخر الى اقرار ذلك المشروع بأغلبية الآراء المطلقة صار له حكم القانون وأصدر (م٣٦) ، واذا حدث فيما بين أدوار انعقاد البرلمان ما يوجب الاسراع الى اتخاذ تدابير لا تحتمل التأخير فللملك أن يصدر فى شأنها مراسيم تكون لها قوة القانون بشرط ألا تكون مخالفة للدستور ، ويجب دعوة البرلمان الى اجتماع غير عادى وعرض هذه المراسيم عليه فى أول اجتماع له ، فاذا لم تعرض أو لم يقرها أحد المجلسين زال ما كان لها من قوة القانون(٤١) ، كما نص الدستور على أن الملك يضع اللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين بما ليس فيه تعديل أو تعطيل لها أو اعفاء من تنفيذها (م٣٧) ، كما أن للملك حق اعلان الأحكام العرفية ، وان كان الدستور قد أوجب عرض ذلك على البرلمان فوراً ليقرر استمرارها أو إلغائها (٤٥) .

أما اختصاصات الملك فى التحكم فى البرلمان فقد نص دستور ١٩٢٣ على أن من حق الملك تعيين خمسى أعضاء مجلس الشيوخ (م٧٤) ، وللملك حق حل مجلس النواب (م٣٨) ، على أنه اذا حل مجلس النواب فى أمر فلا يجوز حل المجلس الجديد من أجل ذلك الأمر (م٨٨) ، كما أن الأمر الصادر بحل مجلس النواب يجب أن يشتمل على دعوة المندوبين لاجراء انتخابات جديدة فى ميعاد لا يتجاوز شهرين ، وعلى تحديد ميعاد لاجتماع المجلس الجديد فى العشرة الأيام التالية لتمام الانتخاب (م٨٩) ، وللملك أيضاً حق تأجيل انعقاد البرلمان ، على أنه لا يجوز أن يزيد التأجيل على ميعاد شهر ، ولا أن يتكرر فى دور الانعقاد الواحد بدون موافقة المجلسين (م٣٩) .



## ٢ - مجلس الوزراء :

سبقت الاشارة الى أن دستور ١٩٢٣ كان ينص على أن الملك هو الذى يعين الوزراء ويقيلمهم (م٤٩) ، وقد اشترط الدستور فى الوزير أن يكون مصريا (م٥٨) ، والا يكون من الاسرة المالكة (م٥٩) .

وقد قرر الدستور المسئولية التضامنية والفردية للوزراء ، حيث نص على أن الوزراء مسئولون متضامنين أمام مجلس النواب عن السياسة العامة للدولة ، وكل منهم مسئول عن أعمال وزارته (م٦١) ، فإذا قرر مجلس النواب عدم الثقة بالوزارة وجب عليها أن تستقيل ، فإذا كان القرار خاصا بأحد الوزراء وجب عليه اعتزال الوزارة (م٦٥) .

ومنذ اجراء أول انتخابات برلمانية بعد دستور ١٩٢٣ حتى ٢٣ يوليو ١٩٥٢ تتابعت على مصر ٣٨ وزارة ، أى بمعدل وزارة واحدة كل حوالى تسعة شهور . وهذه الوزارات هى (٣) : وزارة سعد زغلول باشا الأولى ( ١٩٢٤/١/٢٨ - ١٩٢٤/١١/٢٤ ) ، ووزارتا أحمد زيور باشا الأولى ( ١٩٢٤/١١/٢٤ - ١٩٢٤/٣/١٣ ) ، والثانية ( ١٩٢٥/٣/١٣ - ١٩٢٦/٦/٧ ) ، ووزارة عدلى يكن باشا الثانية ( ١٩٢٦/٦/٧ - ١٩٢٧/٤/٢١ ) ، ووزارة عبد الخالق ثروت باشا الثانية ( ١٩٢٧/٤/٢٥ - ١٩٢٨/٣/١٦ ) ، ووزارة مصطفى النحاس باشا الأولى ( ١٩٢٨/٣/١٦ - ١٩٢٨/٦/٢٥ ) ، ووزارة محمد محمود باشا الأولى ( ١٩٢٨/٦/٢٥ - ١٩٢٩/١٠/٣ ) ، ووزارة عدلى يكن باشا الثالثة ( ١٩٢٩/١٠/٣ - ١٩٣٠/١/١ ) ، ووزارة مصطفى النحاس باشا الثانية ( ١٩٣٠/١/١ - ١٩٣٠/٦/١٩ ) ، ووزارتا اسماعيل صدقى باشا

الأولى ( ١٩٣٠/٦/١٩ - ١٩٣٣/١/٤ ) ، والثانية ( ٣٣/١/٤ - ٣٣/٩/٢٧ ) ، ووزارة عبد الفتاح يحيى باشا الأولى ( ٣٣/٩/٢٧ - ١٩٣٣/١١/١٤ ) ، ووزارة توفيق نسيم باشا الثالثة ( ١٩٣٤/١١/١٤ - ١٩٣٦/١/٣٠ ) ، ووزارة ماهر باشا الأولى ( ١٩٣٦/١/٣٠ - ١٩٣٦/٥/٩ ) ، ووزارتا مصطفى النحاس باشا الثالثة ( ١٩٣٦/٥/٩ - ١٩٣٧/٧/٣١ ) ، والرابعة ( ١٩٣٧/٧/٣١ - ١٩٣٧/١٢/٣٠ ) ، ووزارات محمد محمود باشا الثانية ( ١٩٣٧/١٢/٣٠ - ١٩٣٨/٤/٢٧ ) ، والثالثة ( ١٩٣٨/٤/٢٧ - ١٩٣٨/٦/٢٤ ) ، والرابعة ( ١٩٣٨/٦/٢٤ - ٣٩/٨/١٨ ) ، ووزارة على ماهر باشا الثانية ( ٣٩/٨/١٨ - ١٩٤٠/٦/٢٧ ) ، ووزارة حسن صبرى باشا الأولى ( ١٩٤٠/٦/٢٧ - ١٩٤٠/١١/١٤ ) . ووزارتا حسين سرى باشا الأولى ( ١٩٤٠/١١/١٥ - ١٩٤١/٧/٣١ ) ، والثانية ( ١٩٤١/٧/٣١ - ١٩٤٢/٢/٤ ) ، ووزارتا مصطفى النحاس باشا الخامسة ( ١٩٤٢/٢/٤ - ١٩٤٢/٥/٢٦ ) ، والسادسة ( ١٩٤٢/٥/٢٦ - ١٩٤٤/١٠/٨ ) ، ووزارتا ماهر باشا الأولى ( ١٩٤٤/١٠/٨ - ١٩٤٥/١/١٥ ) ، والثانية ( ١٩٤٥/١/١٥ - ١٩٤٥/٢/٢٤ ) ، ووزارة محمود فهمى النقراشى باشا الأولى ( ١٩٤٥/٢/٢٤ - ١٩٤٦/٢/١٥ ) ، ووزارة اسماعيل صدقى باشا الثالثة ( ١٩٤٦/٢/١٥ - ١٩٤٦/١٢/٢٨ ) ، ووزارة ابراهيم عبد الهادى باشا ( ١٩٤٦/١٢/٢٨ - ١٩٤٨/١٢/٢٨ ) ، ووزارتا حسين سرى باشا الثالثة ( ١٩٤٨/١٢/٢٨ - ١٩٤٩/١١/٣ ) ، والرابعة ( ١٩٤٩/١١/٣ - ١٩٥٠/١/١٢ ) ، ووزارة مصطفى النحاس باشا السابعة ( ١٩٥٠/١/١٢ - ١٩٥٠/١/٢٧ ) ، ووزارة على ماهر باشا الثالثة ( ١٩٥٠/١/٢٧ - ١٩٥٢/٣/١ ) ، ووزارة أحمد نجيب الهلالي باشا

ولكن الملك أصدر مرسوما بحل مجلس النواب فى نفس يوم الانعقاد . فقد انعقد المجلس فى الساعة الحادية عشرة صباح يوم ٢٣ مارس ١٩٢٥ وحل فى الثامنة مساء نفس اليوم ، أى أن مدة انعقاده لم تدم سوى تسع ساعات فقط . ومن الواضح أن مرسوم الحل كان انتهاكا صارخا لنص المادة ٨٨ من الدستور ، التى تقضى بأنه اذا حل مجلس النواب فى أمر فلا يجوز حل المجلس الجديد من أجل ذلك الأمر (١٢) .

وحينما شكل محمد محمود باشا وزارته الأولى فى ٢٧ يونيو ١٩٢٨ بعناصر مشتركة من حزبى الأحرار الدستوريين والاتحاد ، استصدر فى اليوم التالى مرسوما ملكيا بتأجيل انعقاد البرلمان شهرا . وفى ١٩ يوليو ١٩٢٨ استصدر مرسوما بحل البرلمان وتأجيل انتخاب وتعيين أعضائه لمدة ثلاثة أعوام قابلة للتجديد ، على أن تنتقل السلطة التشريعية خلال هذه المدة الى الملك يباشرها بمراسيم لها قوة القانون (١٣) . ومن الواضح أن هذه القرارات التى استصدرتها حكومة محمد محمود كانت انتهاكا صارخا للدستور ، حيث أنها تضمنت حل مجلس المندوبين وهو مالا يجيزه الدستور . وحتى بالنسبة لحل مجلس النواب فإن المادة ٨٩ من الدستور تنص على أن « الأمر الصادر بحل مجلس النواب يجب أن يشتمل على دعوة المندوبين لاجتماع انتخابات جديدة فى ميعاد لا يتجاوز شهرين ، وعلى تحديد ميعاد لاجتماع المجلس الجديد فى العشرة الأيام التالية لتمام الانتخاب » .

وفى ٢٢ أكتوبر ١٩٣٠ استصدرت حكومة اسماعيل حيدقى الأمر الملكى رقم ٧٠ لسنة ١٩٣٠ الذى نص فى مادته الأولى على وقف العمل بدستور ١٩٢٣ وحل مجلسى النواب والمندوبين واعلان دستور جديد . وقد كان هذا الدستور نكسة فى التطور المصرى

نحو الديمقراطية ، حيث حد من سلطة البرلمان ودعم من سلطة الملك . وبينما كان دستور ١٩٢٣ يجيز للملك اذا لم ير التصديق على قانون أن يرده الى البرلمان فى مدى شهر والا اعتبر ذلك تصديقا منه على القانون ، فان دستور ١٩٣٠ ضاعف هذه المدة الى شهرين ، فاذا انقضت هذه المدة ولم يرد القانون الى البرلمان كان ذلك فى دستور ١٩٢٣ تصديقا ضمنيا من الملك ، ولكن دستور ١٩٣٠ جعل ذلك دايلا على رفض التصديق . وبينما كان فى استطاعة البرلمان طبقا لدستور ١٩٢٣ أن يقر هذا القانون بأغلبية ثلثى أعضاء المجلسين فانه فى ظل دستور ١٩٣٠ امتنع عليه نهائيا أن يعيد النظر فى مشروع ذلك القانون فى نفس دور الانعقاد ، واذا أراد اقراره فليفعل ذلك فى دورة أخرى لا بالأغلبية المطلقة كما فى دستور ١٩٢٣ ، وانما بأغلبية ثلثى الأعضاء . وبينما كان دستور ١٩٢٣ يمنح الملك حق اصدار مراسيم تكون لها قوة القانون فيما بين أدوار انعقاد البرلمان فقط ، فان دستور ١٩٣٠ أضاف الى ذاك فترة حل مجلس النواب (م٤١) . وبينما كان دستور ١٩٢٣ يقضى بدعوة البرلمان الى اجتماع غير عادى للنظر فى هذه المراسيم ، فان دستور ١٩٣٠ وإن كان قد أوجب عرض هذه المراسيم على البرلمان للنظر فيها فى أول اجتماع له ، فانه لم يقض بعقد اجتماع غير عادى للبرلمان لهذا الأمر . وبينما كان دستور ١٩٢٣ يقضى فى حالة حل مجلس النواب بأن تجرى الانتخابات الجديدة فى ميعاد لا يتجاوز شهرين وعلى تحديد ميعاد اجتماع المجلس الجديد فى العشرة الأيام التالية لتتمام الانتخاب ، فان دستور ١٩٣٠ قد أطال المدة التى يتعين أن تجرى فيها الانتخابات الجديدة الى ثلاثة أشهر من تاريخ الحل ، كما أطال المدة التى يجب أن يدعى المجلس الجديد للاجتماع فيها الى أربعة شهور من ذلك التاريخ (م٣٨) . وبينما

كان دستور ١٩٢٣ ينص على أنه لا يجوز فض دور انعقاد البرلمان قبل الفراغ من تقرير الميزانية (م١٤٠) فان دستور ١٩٣٠ قد خلا من مثل هذا النص ، كما أنه استحدث نصا يجيز للملك فيما بين أدوار انعقاد البرلمان وفى فترة حل مجلس النواب اصدار مراسيم تتضمن تقرير مصروفات غير واردة بالميزانية أو زائدة على التقديرات أو نقل مبلغ من باب الى آخر من أبواب الميزانية . ولم يقض الدستور بعقد اجتماع غير عادى للبرلمان للنظر فى هذه المراسيم الخطيرة على مالية الدولة وانما اكتفى بالنص على وجوب عرضها على البرلمان فى ميعاد لا يتجاوز الشهر من اجتماعه التالى (م١٣٢) . وبينما كان دستور ١٩٢٣ يجعل من حق الملك تعيين ٥/٣ أعضاء مجلس الشيوخ فقط ، فان دستور ١٩٣٠ زاد ذلك الى ثلاثة أخماس (م٧٥) . وقد جعلت المذكرة الايضاحية للدستور تعيين ٥/٣ أعضاء مجلس الشيوخ من حق الملك وحده (١٤) دون مشاركة مجلس الوزراء على خلاف دستور ١٩٢٣ . كما استحدث دستور ١٩٣٠ المادة رقم ١٤٢ التى جاء بها أن تعيين سنيخ الجامع الأزهر وغيره من الرؤساء الدينيين مسلمين وغير مسلمين منوط بالملك وحده .

وقد استمر اسماعيل صدقى يحكم بهذا الدستور فى مواجهة مقاومة شعبية وحزبية عارمة حتى استقالت وزارته فى سبتمبر ١٩٣٢ وخلقتها وزارة عبد الفتاح يحيى باشا ثم وزارة توفيق نسيم باشا فى ١٤ نوفمبر ١٩٣٤ التى استصدرت أمرا ملكيا بتاريخ ٣٠ نوفمبر ١٩٣٤ بوقف العمل بدستور ١٩٣٠ . وازاء الضعف الدائم الشعبى أصدر الملك مرسوما باعادة العمل بدستور ١٩٢٣ وذلك فى ١٢ ديسمبر ١٩٣٥ (١٥) .

(ب) بينما يقضى منطق الديمقراطية السياسية بالتوازن بين السلطتين التنفيذية والتشريعية ، فان الفترة ١٩٢٣ - ١٩٥٢ قد

شهدت رجحان بل سيطرة السلطة التنفيذية خاصة الملك على البرلمان وذلك من خلال الاسراف فى استخدام حق حل مجلس النواب . فبينما لم يستخدم مجلس النواب حقه الدستورى فى سحب الثقة من مجلس الوزراء أى أحد الوزراء ولو لمرة واحدة طوال الفترة ١٩٢٤ - ١٩٥٢ فان الملك قد حل مجلس النواب ٩ مرات فى هذه الفترة : الأولى فى ٢٤ ديسمبر ١٩٢٤ فى عهد وزارة أحمد زيرر باشا الأولى ، والثانية فى ٢٣ مارس ١٩٢٥ فى عهد وزارة أحمد زيرر باشا الثانية ، والثالثة فى ١٩ يوليو ١٩٢٨ فى عهد وزارة محمد محمود باشا الأولى ، والرابعة فى ١٢ يوليو ١٩٣٠ فى عهد وزارة اسماعيل صدقى باشا الأولى ، والخامسة فى ٣٠ نوفمبر ١٩٣٤ فى عهد وزارة توفيق نسيم باشا الثالثة ، والسادسة فى ٢ فبراير ١٩٣٨ فى عهد وزارة محمد محمود باشا الثانية ، والسابعة فى ٧ فبراير ١٩٤٢ فى عهد وزارة مصطفى النحاس باشا الخامسة ، والثامنة فى ١٥ نوفمبر ١٩٤٤ فى عهد وزارة أحمد ماهر باشا الأولى ، والتاسعة فى ٢٥ فبراير ١٩٥٢ فى عهد وزارة على ماهر باشا الثالثة .

( ج ) لم يكن السماح بتعدد الأحزاب السياسية دليلا على وجود ديمقراطية سياسية ، حيث انه بينما يقضى مبادئ الديمقراطية السياسية بأن الحزب صاحب الأغلبية هو الذى يشكل الحكومة ، فان حزب الأغلبية - الوفد - لم يسمح له بتشكيل الحكومة بعفده طوال التسعة والعشرين عاما ( ١٩٢٣ - ١٩٥٢ ) الا لمدة سبع سنوات وسبعة شهور وأربعة وعشرين يوما فقط ، وذلك من خلال سبع وزارات هى : وزارة سعد زغلول باشا ( ١/٢٨ - ١١/٢٤ / ١٩٢٤ ) ، ووزارات مصطفى النحاس باشا الثانية ( ١/١ - ١٩ / ١٩٣٠ ) ، والثالثة ( ١٩٣٦/٥/٩ - ١٩٣٧/٧/٣١ ) ، والرابعة ( ١٩٣٧/٨/١ - ٣٧/١٢/٣٠ ) والخامسة ( ٢/٤ - ٥/٢٦ )

٤٢ - ٤٤/١٠/٨ ) والسابعة ( ١٩٥٠/١/١٢ - ١٩٥٢/١/٢٧ ) .

وقد حكم الوفد فى وزارات ائتلافية بالاشتراك مع حزب  
الاحرار الدستوريين وذلك لمدة عامين وثمانية وعشرين يوما ، وذلك  
من خلال ثلاث وزارات هى وزارة عدلى يكن باشا الثانية  
( ١٩٢٦/٦/٧ - ١٩٢٧/٤/٢١ ) ، ووزارة عبد الخالق ثروت  
باشا الثانية ( ١٩٢٧/٤/٢٥ - ١٩٢٨/٣/١٦ ) ، ووزارة مصطفى  
النحاس باشا الاولى ( ١٩٢٨/٦/٢٥ - ٣/١٦ ) .

( د ) انتهكت السلطة السياسية أحد مبادئ الديمقراطية  
السياسية وهو مبدأ الديمقراطية النقابية خاصة بالنسبة لنقابة  
المحامين (١٦) ، نظرا لانتماء أغلب أعضاء مجلسها لحزب الوفد .  
وقد اتخذت انتهاكات السلطة السياسية لمبدأ الديمقراطية النقابية  
عدة أساليب :

الأسلوب الأول هو حل مجلس النقابة ، وهو ما تم فى يوليو  
١٩٣٤ . فحينما أصر المحامون على شرعية انتخابات النقابة التى  
تمت فى ديسمبر ١٩٣٣ وعدم الاعتراف بشرعية القانون ٨٦ لسنة  
١٩٣٣ الذى قضى ببطالان هذه الانتخابات وأعلنوا اعتراضهم على  
مشروع قانون المحاماة الذى طرحته حكومة عبد الفتاح يحيى فى  
أبريل ١٩٣٤ وقررت الجمعية العمومية للنقابة إزاعه نزل اسماء  
المحامين الى جدول غير المشغولين وذلك فى مايو ١٩٣٤ ،  
استصدرت حكومة عبد الفتاح يحيى المرسوم بقانون رقم ٤٧ لسنة  
١٩٣٤ فى ٥ يوليو ١٩٣٤ الذى قضى بحل مجلس النقابة التأسس  
آنذاك وتعديل مواد قانون المحاماة الخاصة بالانتخابات وتعيين لجنة  
تتولى أمور النقابة ، وهو ما استمر ساريا حتى ٢٠ ديسمبر من  
نفس العام .

الأسلوب الثانى هو تقييد النشاط السياسى للنقابة قانونيا .  
فقد استحدث قانون المحاماة رقم ١٣٥ لسنة ١٩٣٩ فى مادته رقم  
١١٠ نصا يقضى بأن يحظر على الجمعية العمومية ومجلس النقابة  
أن يشتغلا بالسياسة ، وهو ما تكرر فى المادة رقم ١٠٩ من القانون  
رقم ٩٨ لسنة ١٩٤٤ .

الأسلوب الثالث هو التدخل فى انتخابات النقابة وهو ما اتخذ  
عدة صور . الصورة الأولى هى الاعتراض على المرشحين لعضوية  
مجلس النقابة من المعارضين ، وهى ما حدث فى انتخابات ديسمبر  
١٩٣٣ ، حيث أرسلت حكومة عبد الفتاح يحيى خطابا الى نقيب  
المحامين تعرض فيه على ترشيح عدد من المحامين المعارضين لها  
بحجة صدور أحكام عليهم بالتوبيخ ، وهددت فى حالة انتخابهم  
بتعديل القانون بما يجعل انتخابهم باطلا . وبالفعل حينما انتخبت  
الجمعية العمومية بعض المحامين المعارضين عليهم استصدرت  
الحكومة القانون رقم ٨٦ لسنة ١٩٣٣ الذى قضى ببطلان انتخاب  
المعارض عليهم . الصورة الثانية للتدخل هو منع المحامين  
المعارضين من الادلاء بأصواتهم فى الانتخابات النقابية ، وهو  
ما حدث من قبل حكومة محمد محمود الرابعة فى انتخابات ٣٠  
ديسمبر ١٩٣٨ ، حيث منعت قوات البوليس المحامين الوفديين من  
تسديد الاشتراكات والادلاء بأصواتهم . الصورة الثالثة للتدخل  
هى تعيين مجلس النقابة بالقانون ، وهو ما تضمنه القانون ١٣٥  
لسنة ١٩٣٩ الصادر فى ٣٠ ديسمبر ١٩٣٩ . الصورة الرابعة  
للتدخل هى مد مدة مجلس النقابة بالقانون وهو ما تضمنه القانون  
٩٨ لسنة ١٩٤٤ حيث نص على استمرار مجلس النقابة القائم آنذاك  
سنتين أخريين .



أما الأسلوب الرابع لانتهاك السلطة السياسية لمبدأ الديمقراطية النيابية فكان استخدام العنف ضد نشاط النقابية ، وهو ما طبقته حكومة اسماعيل صدقي عام ١٩٣٠ . ففي ٣١ أكتوبر من ذلك العام تدخلت حكومة اسماعيل صدقي بقوات البوليس لمنع انعقاد الجمعية العمومية لنقابة المحامين في اجتماع غير عادي لاتخاذ قرارات احتجاجية ضد إلغاء دستور ١٩٢٣ واصـدار دستور ١٩٣٠ .

## ٢ - السلطة السياسية والديمقراطية الاجتماعية :

لم تقتصر ظاهرة القهر التي شهدتها مصر في الفترة ١٩٢٢ - ١٩٥٢ على المجال السياسي فقط ، وإنما امتدت أيضا - وهذا هو الأخطر - الى المجال الاجتماعي ، حيث شهدت هذه الفترة وجود ظاهرة القهر الاجتماعي ، والمؤشر الأساسي لذلك هو نظام توزيع ملكية الأراضي الزراعية .

ففي عام ١٩٣٠ كانت الأراضي الزراعية موزعة ملكيتها حسبما هو مبين في الجدول رقم (٣) ، الذي يتضح منه أن ٩٣٪ من الملاك كانوا يملكون مزارع صغيرة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٣١٦٪ من الأراضي ، وكان ٦٣٪ من الملاك يملكون مزارع متوسطة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٢٩٧٪ من الأراضي وكان ٠٦٪ من الملاك يملكون مزارع كبيرة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٣٨٧٪ من الأراضي (١٧) .

### جدول رقم ( ٣ )

| مساحة المزرعة     | عدد الملاك    | مجموع ما يملكون |
|-------------------|---------------|-----------------|
| أقل من ٥ أفدنة    | ٢١٤١٣٣٤ مالكا | ١٨٧٤٣٠٤ أفدنة   |
| من ٥ الى ٥٠ فدانا | ١٤٦٠٤٦ مالكا  | ١٧٥٨٧٨١ فدانا   |
| أكثر من ٥٠ فدانا  | ١٣٥٩٩ مالكا   | ٢٢٨٥٣٠٥ فدانا   |

المصدر . ابراهيم عامر ، مصدر سابق ، ص ٩٠

وفى سنة ١٩٥٢ قبل قيام ثورة ٢٣ يوليو كانت الأراضي الزراعية موزعة ملكيتها حسبما هو مبين فى جدول رقم (٤) ، الذى يتضح منه ان ٩٤٣٪ من الملاك كانوا يملكون مزارع صغيرة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٣٥٤٪ من الأراضي ، وكان ٥٢٪ من الملاك يملكون مزارع متوسطة تبلغ نسبة مجموع مساحتها

### جدول رقم ( ٤ )

| مساحة المزرعة     | عدد الملاك    | مجموع ما يملكون |
|-------------------|---------------|-----------------|
| أقل من ٥ أفدنة    | ٢٦٤٠٨٧٨ مالكا | ٢١٢١٨٦٤ فدانا   |
| من ٥ الى ٥٠ فدانا | ١٤٨٣٧٤ مالكا  | ١٨١٧٣٢٧ فدانا   |
| أكثر من ٥٠ فدانا  | ١١٦٩٨ مالكا   | ٣٠٤٣٠٧ أفدنة    |

المصدر . ابراهيم عامر ، مصدر سابق ، ص ٩١

٢٠٤٪ من الأراضي ، وكان ٥٠٪ من الملاك يملكون مزارع كبيرة تبلغ نسبة مجموع مساحتها ٣٤٢٪ من الأراضي (١٨) . وقد أوضحت الدراسات أن النسبة المئوية للأسر المعتمدة في الريف المصري كانت في ازدياد ، وهو ما يتضح في الجدول رقم (٥) ، الذي يتكشف منه أن نسبة الأسر المعتمدة في الريف المصري إلى إجمالي الأسر الريفية كانت ٢٤٪ عام ١٩٢٩ . ارتفعت عام ١٩٣٩ إلى ٣٨٪ ووصلت عام ١٩٥٠ إلى ٤٤٪ .

### جدول رقم (٥)

الأرقام بالآلاف

| سنة التعداد | جملة سكان الريف | جملة عدد الأسر الريفية | جملة عدد الأسر الحائزة للأراضي | مجموع عدد الأسر المعتمدة | الأسر المعتمدة كنسبة مئوية من إجمالي الأسر الريفية |
|-------------|-----------------|------------------------|--------------------------------|--------------------------|--|
| ١٩٢٩        | ١٠٥٧٩           | ٢١١٦                   | ١٢٠٧                           | ٥٠٨                      | ٢٤   |
| ١٩٣٩        | ١١٦٦٤           | ٢٣٣٣                   | ٩٩٣                            | ٨٨٧                      | ٣٨   |
| ١٩٥٠        | ١٣٧٠٠           | ٢٧٤٠                   | ٩٩٧                            | ١٢١٧                     | ٤٤   |

المصدر : د . محمود عبد الفضيل ، التحولات الاقتصادية والاجتماعية في الريف المصري ١٩٥٢ - ١٩٧٠ ( القاهرة : الهيئة المصرية العامة للكتاب ، ١٩٧٨ ) ، ص ١٢ .

وهكذا فان الديمقراطية التي شهدتها مصر فى الفترة ١٩٢٣ - ١٩٥٢ لم تكن فى حقيقتها الا ديكتاتورية البورجوازية الكبيرة (١٩) حيث ان جميع الأحزاب السياسية التي تولت الحكم فى الفترة ١٩٢٣ - ١٩٥٢ بما فيها حزب الوفد كانت تمثل هذه الطبقة البورجوازية ، ومن هنا لم يسع أى منها الى تحقيق الديمقراطية الاجتماعية لتعارضها مع مصالحهم .

## هوامش الفصل الثاني

- (١) انظر النص الكامل للتمر الصادر في ١٣ ابريل ١٩٢٢ في . محمود حسن الفريفي ، مصدر سابق ، ص ١٩٤ - ١٩٨ .
- (٢) عبد الرحمن الرافعي ، هي أعقاب الثورة المصرية - الجزء الثالث ( القاهرة : مكتبة المذخضة المصرية ، ١٩٥١ ) ص ٩ - ١٢ ، ٤٠ - ٤٢ .
- (٣) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم في مصر ، مصدر سابق ، ص ٢٩٦ - ٢٩٨ ، د . يونان لبب رزق ، مصدر سابق ، ص ٢٥١ - ٥٢٧ .
- (٤) الوقائع المصرية العدد ٤٦ غير اعتيادي ( ١٩٢٣/٤/٣٠ ) .
- (٥) الوقائع المصرية ، العدد ٧٢ ( ١٩٢٤/٨/١٤ ) .
- (٦) الوقائع المصرية ، العدد ١١٨ غير اعتيادي ( ١٩٢٥/١٢/٨ ) .
- (٧) الوقائع المصرية ، العدد ١٦ غير اعتيادي ( ١٩٢٦/٢/٢٣ ) .
- (٨) الوقائع المصرية ، العدد ١١٦ ( ١٩٣٥/١٢/٢٠ ) .
- (٩) انظر قائمة بها في : د . على الدين هلال ، السياسة والحكم في مصر ، مصدر سابق ، ص ٢٨٩ - ٢٩٢ .
- (١٠) انظر قائمة بنتيجة الانتخابات النيابية في الفترة ١٩٢٤ - ١٩٥٢ في : نفس المصدر ، ص ٣٠١ - ٣٠٤ .
- (١١) أهم هذه الاحزاب حسب تاريخ نشأتها هي الحزب الوطني (١٩٠٧) وحزب الوفد (١٩١٨) وحزب الاحرار الدستوريين (١٩٢٢) وحزب الاتحاد (١٩٢٥) وحزب الشعب (١٩٣٠) وحزب مصر الفتاة (١٩٣٧) وحزب الهيئة السعيدية (١٩٣٨) وحزب الكتلة الوفدية المستقلة (١٩٤٢) . انظر تفاصيل ذلك في نفس المصدر ، ص ١٣٥ - ٢٣١ و د . يونان لبب رزق ،

الاحزاب المصرية قبل ثورة ١٩٥٢ ( القاهرة مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالاهرام ، ١٩٧٧ ) ص ٤٤ - ٩٢ .

(١٢) د . مصطفى ابو زيد فهمى ، الدستور المصرى ( الاسكندرية : منشأة المعارف ، ١٩٥٨ ) ص ٧٥ - ٧٦ ، عبد الرحمن الرافعى ، فى اعقاب الثورة المصرية ثورة ١٩١٩ - الجزء الاول ( القاهرة - دار الشعب ، ١٩٦٩ ) ص ١٧١ .

(١٣) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر سابق ص ١٢٨ ، د . مصطفى ابو زيد فهمى ، الدستور المصرى ، مصدر سابق ، ص ٧٨ .

(١٤) الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ، ص ٢٠٥ .

(١٥) د . على الدين هلال ، السياسة والحكم فى مصر ، مصدر سابق ص ١١٧ - ١١٨ .

(١٦) انظر تفاصيل ذلك فى د . احمد فارس عبد المنعم ، الدور السياسى لنقابة المحامين ( القاهرة الناشر هو المؤلف ، ١٩٨٦ ) ص ١٢٧ - ١٤١ .

(١٧) ابراهيم عامر ، مصدر سابق ، ص ٩٠ .

(١٨) نفس المصدر ، ٩١ .

(١٩) عبد العظيم رمضان ، تطور الحركة الوطنية فى مصر من سنة ١٩١٨ الى سنة ١٩٣٦ ( القاهرة دار الكاتب العربى للطباعة والنشر ، ١٩٦٨ ) ص ٣٩٣ .



## الفصل الثالث

---

# المرحلة الانتقالية الثورية

( ١٩٥٦ - ١٩٥٢ )





كان طبعيا وقد فشل نظام حكم طبقة كبار الملاك والبورجوازية الكبيرة فى تحقيق الديمقراطية بالاضافة الى فشله فى تحقيق الاستقلال الوطنى ، أن تهب أغلبية الشعب المصرى ممثلة فى نخبة من ضباط القوات المسلحة ( الضباط الأحرار ) بقيادة جمال عبد الناصر فى الثالث والعشرين من يوليو ١٩٥٢ للقضاء على هذا النظام الفاشل . وقد اقام قادة الثورة فى الفترة ١٩٥٢ - ١٩٥٦ نظاما انتقاليا سيطر فيه مجلس قيادة الثورة على مقاليد الأمور حتى يتمكن من تحقيق التغيير المنشود ، واستمر مجلس قيادة الثورة قائما حتى ٢٥ يونيو ١٩٥٦ حين انتخب جمال عبد الناصر رئيسا للجمهورية . وفيما يلى تحليل لمؤسسات السلطة السياسية فى المرحلة الانتقالية وهى : رئيس الدولة ومجلس قيادة الثورة ومجلس الوزراء ، ولوقف السلطة من قضية الديمقراطية .

## أولا - مؤسسات السلطة السياسية :

### ١ - رئيس الدولة :

استمر الملك فاروق الرئيس الاسمى للدولة المصرية حتى توقيعه على وثيقة تنازله عن العرش الى ولى عهده الأمير أحمد فؤاد فى ٢٦ يوليو ١٩٥٢ (١) ، حيث أصدر مجلس الوزراء بيانا جاء فيه أنه « فى الوقت الذى نزل فيه الملك فاروق الأول عن العرش لولى عهده وغادر الديار المصرية ، ينادى مجلس الوزراء بحضرة

صاحب الجلالة أحمد فؤاد الثانى ملكا لمصر والسودان(٢) « ٠ »  
 ونظرا لأن ولى العهد أحمد فؤاد كان قاصرا ، الأمر الذى كان  
 يستلزم تشكيل مجلس وصاية يؤدى اليمين القانونية أمام البرلمان  
 الذى كان أحد مجلسيه ( مجلس النواب ) منحلا ، فقد أصدر مجلس  
 الوزراء بيانا جاء فيه أنه « بعد أن نودى بحضرة صاحب الجلالة  
 أحمد فؤاد الثانى ملكا لمصر والسودان يعلن مجلس الوزراء أنه  
 تولى منذ اليوم سلطات الملك الدستورية باسم الأمة المصرية وتحت  
 مسؤوليته الى أن يحين الوقت الذى يجب عليه فيه أن يسلم مقاليدها  
 الى مجلس الوصاية وفقا لأحكام الدستور »(٣) ٠ وبعد جدل واسع  
 حول كيفية تشكيل مجلس الوصاية فى ظل حل مجلس النواب ،  
 استقر الأمر على اجراء تعديل فى نظام توارث العرش يتيح لمجلس  
 الوزراء تشكيل مجلس وصاية مؤقت ، حيث صدر فى ٢ أغسطس  
 ١٩٥٢ مرسوم بقانون جاء فيه « يضاف الى الأمر الملكى الصادر  
 فى ١٣ أبريل سنة ١٩٢٢ بوضع نظام لتوارث عرش المملكة المصرية  
 مادة جديدة برقم ١١ مكرر نصها الآتى : « فى حالة نزول الملك عن  
 العرش وانتقال ولاية الملك الى خلف قاصر يجوز لمجلس الوزراء ،  
 اذا كان مجلس النواب منحلا ، أن يؤلف هيئة وصاية مؤقتة للعرش  
 من ثلاثة يختارهم من بين الطبقات المنصوص عليها فى المادة ١٠  
 تتوافر فيهم الشروط المبينة فيها ، وتتولى هيئة الوصاية المؤقتة بعد  
 حلف اليمين أمام مجلس الوزراء سلطة الملك الى أن تتولاها هيئة  
 الوصاية الدائمة وفقا لأحكام المواد الثلاث السابقة ولأحكام المادة  
 ٥١ من الدستور(٤) ٠ وفى نفس اليوم - أى ٢ أغسطس ١٩٥٢ -  
 أصدر مجلس الوزراء قرارا جاء فيه أنه « بعد الاطلاع على المادة  
 ١١ مكرر من الأمر الملكى الصادر فى ١٣ أبريل سنة ١٩٢٢ بوضع  
 نظام لتوارث عرش المملكة المصرية وبناء على ما عرضه رئيس  
 مجلس الوزراء ، قرر تأليف هيئة وصاية مؤقتة للعرش من حضرات

صاحب السمو الأمير محمد عبد المنعم ، والقائم مقام محمد رشاد مهنا والدكتور محمد بهى الدين بركات ، تتولى سلطة الملك الى أن تتولاها هيئة الوصاية الدائمة(٥)٠ وقد أدى الثلاثة اليمين القانونية فى السابع من نفس الشهر(٦) ٠ ولكن نتيجة لمعارضة محمد رشاد مهنا لمشروع قانون الاصلاح الزراعى وسعيه الى توسيع سلطاته تقرر اقالته من مجلس الوصاية فى ١٤ أكتوبر ١٩٥٢ (٧) ٠ وقد تبعته فى نفس اليوم استقالة الدكتور محمد بهى الدين بركات(٨) ٠ ازاء ذلك تقرر اجراء تعديل دستورى عن طريق المرسوم بقانون رقم ٢٣٢ لسنة ١٩٥٢ يجيز أن يتولى الوصاية المؤقتة شخص واحد(٩) وفى نفس اليوم فى أكتوبر ١٩٥٢ صدر قرار من مجلس الوزراء بتعيين الأمير محمد عبد المنعم وصياً مؤقتاً للعرش يتولى سلطة الملك الى أن تتولاها هيئة الوصاية الدائمة(١٠) ٠

وقد استمر الملك القاصر أحمد فؤاد الثانى فى ظل الوصاية المؤقتة من جانب الأمير محمد عبد المنعم شاغلاً لمنصب رئيس الدولة المصرية حتى يوم ١٨ يونيو ١٩٥٣ الذى صدر فيه اعلان دستورى من مجلس قيادة الثورة جاء فيه(١١) :

أولاً - إلغاء النظام الملكى وحكم أسرة محمد على مع إلغاء الألقاب من أفراد هذه الأسرة ٠

ثانياً - اعلان الجمهورية ، ويتولى الرئيس اللواء أركان حرب محمد نجيب قائد الثورة رئاسة الجمهورية مع احتفاظه بسلطاته الحالية فى ظل الدستور المؤقت ٠

ثالثاً - يستمر هذا النظام طوال فترة الانتقال ، ويكون للشعب الكلمة الأخيرة فى تحديد نوع الجمهورية واختيار شخص الرئيس عند اقرار الدستور الجديد ٠

وباستثناء فترة الیومین من ٢٥ فبراير ١٩٥٤ حین قرر مجلس قيادة الثورة قبول استقالة محمد نجیب من جمیع مناصبه بما فیها رئاسة الجمهوریة (١٢) ، التی تقرر أن یترك منصبها شاغرا الی حین عودة الحیاة النیابیة وأجراء انتخابات جدیدة (١٣) ، الی یوم ٢٧ من نفس الشهر حین تقرر اعادته الی رئاسة جمهوریة مصر البرلمانیة (١٤) ، فان محمد نجیب ظل رئیساً للدولة المصریة حتی یوم ١٥ نوفمبر ١٩٥٤ حین تقرر اعفاؤه من جمیع مناصبه علی أن یظل منصب رئاسة الجمهوریة شاغرا (١٥) ، وبعد ذلك بیومین صدر قرار بتخویل مجلس الوزراء سلطات رئیس الجمهوریة (١٦) .

ومن الراضح أن رئاسة الدولة كانت منصبا شرفیا فقط ، سواء فی ظل استمرار النظام الملكی قبل ١٨ یونیر ١٩٥٣ أو بعد ذلك حتی ١٥ نوفمبر ١٩٥٤ ، حیث خلا الاعلان الدستوری الصادر فی ١٠ فبراير ١٩٥٣ الذی ركز كل السلطات فی ید مجلس قيادة الثورة ومجلس الوزراء ، من أیة اشارة لماهیة سلطات رئیس الدولة . وربما كان ذلك وراء ترك هذا المنصب شاغرا حتی انتخاب جمال عبد الناصر رئیساً لجمهوریة رئاسیة فی ٢٥ یونیر ١٩٥٦ .

## ٢ - مجلس قيادة الثورة :

« مجلس قيادة الثورة » هو الاسم الذی أطلق علی اللجنتة التأسیسیة للضبط الأحرار ابتداء من ٢٧ یولیو ١٩٥٢ (١٧) . وجمال عبد الناصر هو الذی انشأ اللجنتة التأسیسیة للضبط الأحرار فی أواخر عام ١٩٤٩ كتنظیم مستقل عن الأحزاب والجماعات المدنیة (١٨) . وكانت هذه اللجنتة مشکلة فی البدایة من جمال عبد الناصر وعبد المنعم عبد الرؤوف وكمال الدین حسین وخالد محیی الدین وحسن ابراهیم ، ثم ضم الیها كل من عبد الحکیم

عامر وعبد اللطيف البغدادي وصالح سالم . وقبل نهاية عام ١٩٥١ تم ضم كل من جمال سالم وأنور السادات ليصبح مجمرع الأعضاء عشرة ضباط (١٩) . وقد أسقطت عضوية عبد المنعم عبد الرؤوف قبل قيام الثورة بشهور قليلة بقرار من اللجنة التأسيسية وذلك بسبب إصراره على الاحتفاظ بانتمائه الى جماعة الإخوان المسلمين ، ومحاولاته المتعددة لضم بعض الضباط الأحرار اليها (٢٠) . وفي ١٥ أغسطس ١٩٥٢ تم ضم كل من زكريا محيي الدين ويوسف صديق وحسين الشافعي وعبد المنعم أمين لأدوارهم البارزة ليلة قيام الثورة (٢١) ، كما ضم أيضا محمد نجيب (٢٢) .

على أن أعضاء مجلس قيادة الثورة لم يكونوا سوى قمة لقاعدة أوسع هم أعضاء تنظيم الضباط الأحرار الذي كان عبد الناصر هو المحور الأساسي في تشكيله . وقد كان عدد هؤلاء الضباط أكثر من ثلاثمائة ضابط (٢٣) . وقد كان أهم ما يجمع الضباط الأحرار سواء القمة ( مجلس قيادة الثورة ) أو القاعدة أهدافا عامة هي التي عرفت بالمبادئ أو الأهداف الستة للضباط الأحرار ، بينما لم يكن هناك اتفاق بينهم حول تفاصيل تحقيق هذه الأهداف . وفي هذا يقول كمال الدين حسين « كنا من مدارس فكرية مختلفة ولكننا كنا نجتمع على تحقيق أهداف وطنية مشتركة تملت في الأهداف الستة (٢٤) » . ويقول خالد محيي الدين عن عزيمة برنامج الضباط الأحرار : « استطاع هذا البرنامج الراضع المحدد أن يجتذب الى حركتنا ضباطا عديدين من مختلف الاتجاهات الفكرية والسياسية » . ويفسر البغدادي عدم تطوير الضباط الأحرار لبرنامج تفصيلي لأهدافهم بقوله : « ولم نشأ الدخول في تفصيلات هذه الأهداف العامة خشية اختلاف الرأي بيننا وحتى لا يتسبب عنه فرقة وانقسام ونحن كنا في أشد الحاجة الى التماسك والترابط في تلك الآونة حتى نتمكن من تحقيق هدفنا الأكبر (٢٦) » . كما أن

الانقلاب قد نفذ قبل الموعد المحدد له مسبقا بثلاث سنوات تقريبا (٢٧) ، الأمر الذى لم يتوافر معه الوقت الكافى لمناقشة تفاصيل البرنامج والتعمق فيها وإيجاد وحدة فكرية • ومن هنا كان طبيعيا أن تنشأ الخلافات بين الضباط الأحرار سواء القمة ( مجلس قيادة الثورة ) أو القاعدة داخل الجيش عند التلاحم مع واقع الحياة الاجتماعية والسياسية بعد قيام الثورة • ويمكن تصنيف أهم هذه الخلافات الى أنماط ثلاثة هى : الصراع بين عبد الناصر ونجيب ، والخلافات الايديولوجية ، وضغوط الجيش على مجلس قيادة الثورة •

### ( ١ ) - الصراع بين عبد الناصر ونجيب :

كان الصراع بين عبد الناصر ونجيب فى البداية صراعا حول قيادة الثورة ، تطور ليصبح صراعا بين قوى الثورة والتغيير التى ارتبطت بعبد الناصر وارتبط بها ، والقوى المضادة للثورة التى التفت حول محمد نجيب • فقد كان عبد الناصر هو القائد الحقيقى للثورة حيث هو الذى انشأ تنظيم الضباط الأحرار وانتخب مرتين بالاجماع قبل قيام الثورة رئيسا للجنة التأسيسية للضباط الأحرار (٢٨) ، وأعيد انتخابه مرة ثالثة فور نجاح الثورة بعد أن تغير اسمها الى « مجلس قيادة الثورة » وظل كذلك الى أن تنازل عن رئاسة المجلس الى محمد نجيب فى أغسطس ١٩٥٢ (٢٩) • وقد كان اختيار محمد نجيب « قائدا لحركة الجيش » وهو الوصف الذى كان يحمله فى البيانات الأولى للثورة مبعثه كبير رتبته وسنه وكونه شخصية معروفة لدى الرأى العام ، الأمر الذى كانت الثورة فى حاجة اليه فى أيامها الأولى (٣٠) •

وكانت مظاهر الخلاف قد بدأت تطفو على السطح فى صيف

عام ١٩٥٣ على أثر إبراز بعض الصحف لجمال عبد الناصر على أنه هو الرجل القوى في مجلس قيادة الثورة \* وقد كان عبد الناصر نفسه يحاول إبراز هذه الصورة أمام الغير بتصرفات منه ، كما كان يقوم بدعوة مجلس قيادة الثورة الى الانعقاد في غياب محمد نجيب ، فتؤخذ بعض القرارات ويعلن عنها في الصحف(٣١) ، كما كان محمد نجيب يقوم بتصرفات لا يخطر بها أعضاء مجلس قيادة الثورة(٣٢) \* وقد ارتبط بذلك أن اثار صلاح سالم موضوع تدخل محمد نجيب في اختصاصات وزارته ( الارشاد القومي ) خلال زيارته لشمال السودان في نوفمبر ١٩٥٣ \* ولذا فانه بعد خروج محمد نجيب من اجتماع مجلس قيادة الثورة يوم ٦ ديسمبر ١٩٥٣ اتفق عبد الناصر مع بقية الأعضاء على عقد جلسة أسبوعية في منزله قبل موعد الاجتماع مع محمد نجيب حتى يتم اتخاذ موقف موحد(٣٣) \*

وقد تنافس كل من محمد نجيب وعبد الناصر حول الانفراد بالاشتراك في حفل الذكرى السنوية الخامسة لوفاة حسن البنا ، المرشد العام الأسبق للاخوان المسلمين ، في ١٢ فبراير ١٩٥٤ ، وهو تعبير عن التنافس على كسب تأييد الاخوان ، حيث أصر محمد نجيب على الحضور رغم تحذير عبد الناصر له من مغبة ذلك(٣٤) وازاء تجاهل أغلبية أعضاء مجلس قيادة الثورة ل محمد نجيب(٣٥) ومطالبتهم له بالحد من سلطاته ، خاصة مطالبتهم له بترك رئاسة مجلس الوزراء لعبد الناصر والاكتفاء برئاسة الجمهورية ، قدم محمد نجيب استقالته الى المجلس في ٢٣ فبراير ١٩٥٤ ، الذي قرر بالأغلبية ( لم يعترض سوى خالد محيي الدين ) (٣٦) قبول الاستقالة من جميع المناصب التي كان يشغلها ، وأن يستمر مجلس قيادة الثورة بقيادة عبد الناصر في تولى كافة سلطاته الى أن تحقق



الثورة أهم أهدافها ، وهو إجلاء المستعمر عن أرض الوطن مع تولى عبد الناصر رئاسة مجلس الوزراء (١٧) .

ولكن إزاء احتجاج معظم ضباط سلاح الفرسان على هذا القرار ومطالبتهم بعودة الحياة النيابية وإعادة محمد نجيب رئيساً للجمهورية ولو بدون سلطات ، واندلاع المظاهرات المطالبة بعودة نجيب والحياة البرلمانية من جانب القوى المدنية المعادية للثورة ، فإنه كجزء من التراجع التكتيكي والمناورة من قبل عبد الناصر (٣٨) قرر مجلس قيادة الثورة في ٢٧ فبراير ١٩٥٤ تعيين محمد نجيب رئيساً للجمهورية مصر البرلمانية ، كما قرر المجلس أيضاً تعيين خالد محيى الدين رئيساً للوزراء على أن يكون الوزراء مدنيين ، وإعادة الحياة النيابية في أقرب وقت ممكن ، وحل مجلس قيادة الثورة وأحالة أعضائه إلى المعاش ، واستقالة القائد العام من منصبه وترك الحرية لخالد محيى الدين في تعيين قائد عام جديد بدلاً منه (٣٩) . ولكن الضباط الأحرار من بقية الأسلحة تدفقوا على مجلس قيادة الثورة معارضين لهذه القرارات ، وقاموا بمحاصرة سلاح الفرسان وهددوا بتدميره إذا لم تجب مطالبهم (٤٠) . وقام بعضهم باعتقال محمد نجيب دون أوامر بذلك من مجلس قيادة الثورة (٤١) ، الأمر الذى أدى إلى إلغاء القرارات الخاصة بحل مجلس قيادة الثورة وتعيين خالد محيى الدين رئيساً للوزراء وباستقالة القائد العام (٤٢) .

وفى إطار خطة المناورة والتراجع التكتيكي من جانب عبد الناصر لربط استمرار محمد نجيب وعودة الحياة النيابية بالفوضى وعدم الاستقرار فى نظر الرأى العام ، جاء صدور قرارات ٥ مارس ١٩٥٤ الشهيرة التى قضت باتخاذ الاجراءات فوراً لعقد جمعية تأسيسية منتخبة بطريق الاقتراع العام المباشر ، على أن

تجتمع خلال شهر يوليو ١٩٥٤ لى تمارس مهمتين أساسيتين :  
 الأولى اقرار مشروع الدستور الجديد الذى وضعته لجنة الخمسين ،  
 والثانية ممارسة الصلاحيات العادية للبرلمان الى حين انعقاد  
 البرلمان الجديد وفقا لأحكام الدستور الذى ستقره الجمعية ، وأنه  
 لى تجرى انتخابات تتكاملها فى جو من الحرية تقرر إلغاء الأحكام  
 العرفية قبل اجراء تلك الانتخابات بشهر ، كما تقرر إلغاء الرقابة  
 على الصحافة والنشر ابتداء من ٦ مارس ١٩٥٤ فيما عدا الشئرن  
 الخاصة بالدفاع ، وأن يستمر مجلس قيادة الثورة فى ممارسة سلطات  
 السيادة لى اجتماع الهيئة النيابية الجديدة (٤٣) وفى الثامن  
 من نفس الشهر استجاب عبد الناصر لطلبات محمد نجيب بالتنازل  
 له عن رئاسة مجلس الوزراء ومجلس قيادة الثورة (٤٤) .

وفى إطار خطة المناورة والتراجع التكتيكى أيضا من قبل  
 عبد الناصر جاء اصدار مجلس قيادة الثورة لقرارات ٢٥ مارس  
 ١٩٥٤ واللى تضمنت ما يلى (٤٥) :

- السماح بقيام الأحزاب .
- مجلس قيادة الثورة لايشكل حزبا .
- لا حرمان من الحقوق السياسية حتى لا يكون هناك تأثير  
 على حرية الانتخابات .
- تنتخب الجمعية التأسيسية انتخابا حرا مباشرا ، وتكون  
 لها سلطات البرلمان كاملة .
- حل مجلس قيادة الثورة يوم ٢٤ يوليو ١٩٥٤ باعتبار أن  
 الثورة قد انتهت وتسلم الثورة لممثلى الأمة .
- تنتخب الجمعية التأسيسية رئيس الجمهورية بمجرد  
 انعقادها .

الدين ، والتي ضمنها أن موقفه المطالب بإعادة الحياة النيابية قد وضح للرأى العام بعد تصريحاته العديدة على صفحات الجرائد ، وأنه لذلك فانه بعد قرارات ٢٩ مارس التى أجلىت إعادة الحياة النيابية الى ما بعد فترة الانتقال ، يرى أن الأمر أصبح محرّجا بالنسبة له اذا استمرّ عضوا فى المجلس . وقد تضمن قرار المجلس بقبول هذه الاستقالة ألا يتم نشرها وأن يسافر الى الخارج (٦) .

أما عبد المنعم أمين فقد كان يعتنق التوجهات المناقضة لتوجهات كل من يوسف صديق وخالد محيى الدين وهو ما درز فى عدة مواقف أهمها تحمسه لرئاسة المجلس العسكرى الذى تولى محاكمة العاملين مصطفى خميس ومحمد حسن البقرى فى أغسطس ١٩٥٢ والذى أصدر الحكم عليهما بالإعدام (٥٧) ، وتزعّم لمشروع قانون يلغى حق الاضراب للعمال ويبيح الفصل التعسفى لهم (٥٨) ، وقد كان عبد المنعم أمين يرى ضرورة الالتجاء فى التطور الداخلى للبلاد الى الرأسمالية الكاملة (٥٩) ، كما كانت له صلات وثيقة برجال السفارة الأمريكية بالقاهرة (٦٠) ، وكان يطالب بالتعاون مع الولايات المتحدة الى مدى لم يكن يقبله مجلس قيادة الثورة (٦١) ، لذا فانه قد تم فصله من المجلس فى يناير ١٩٥٣ على اثر الشائعات التى شوهت سمعته واثارت استياء الضباط الأحرار داخل الجيش (٦٢) .

### ( ج ) ضغوط الجيش على مجلس قيادة الثورة :

كان تولى مجلس قيادة الثورة السلطة من ناحية واستعانته ببعض الضباط الأحرار من الصف الثانى فى الاشراف على التوزارات وهم الذين عرفوا باسم « مندوبى القيادة » من ناحية ثانية حافزا لبقية الضباط الأحرار على التساؤل حول مدى أحقية مجلس القيادة

فى الاستثنائات بالسلطة دونهم ، خاصة بعد سريان بعض الشائعات حول تصرفات بعض أعضاء المجلس ( صلاح سالم وعبد المنعم أمين ) (٦٣) . لذا فقد ظهر بين الضباط الأحرار فى سلاح المدفعية اتجاه يدعو الى أن يكون تمثيل الضباط فى مجلس القيادة بالانتخاب وقد عقد جزء من ضباط المدفعية اجتماعا مع أعضاء مجلس قيادة الثورة ناقشوا فيه هذا الرأى ، وهددوا باستخدام القوة لتنفيذ مطالبهم ، فتم اعتقالهم فى ١٥ يناير ١٥٣ بتهمة تدبير مؤامرة لاعتقال أعضاء مجلس قيادة الثورة (٦٤) ، ازاء ذلك قام حوالى ٤٠٠ ضابط آخرين بالتجمع فى ميس المدفعية وأعلنوا الاعتصام حتى يتم الافراج عن زملائهم ، فالقى القبض عليهم ، وشكلت محكمة عسكرية أصدرت حكمها فى ١٩ يناير ١٩٥٣ بالاعدام على البكباشى حسنى الدمهورى لتزعمه هذه الحركة (٦٥) .

وقد كانت هذه الواقعة كلمة النهاية فى وجود تنظيم الضباط الأحرار الذى كانت تعقد بينه وبين أعضاء مجلس قيادة الثورة اجتماعات دورية مالم يثبت أن تباعدت ثم توقفت (٦٦) ، وذلك لكونها قيادا على حركة مجلس قيادة الثورة .

يضاف الى ضغوط الجيش على مجلس قيادة الثورة محاولة عدد من ضباط سلاح الفرسان تحقيق مطالبهم بعودة الحياة النيابية عن طريق تدبير مؤامرة للاطاحة بمجلس قيادة الثورة فى ٢٤ أبريل ١٩٥٤ ، وقد تم اكتشافها مبكرا وتمت محاكمة المشتركين فيها (٦٧) وفى صيف نفس العام وقعت فى ايد المباحث الجنائية العسكرية معلومات عن تنظيم خاص لضباط الصف فى سلاح الفرسان ، كان يطبع منشورات تتحدث عن ضرورة مقاومة الضغوط التى يفرضها مجلس قيادة الثورة ، وضرورة ترقية ضباط الصف الى رتبة ضابط

ومن خلال هذا التنظيم تم اكتشاف التنظيم السرى للاخوان المسلمين داخل الجيش (٦٨) .

وبانتهاء عام ١٩٥٤ انتهت محاولات بعض قطاعات الجيش التحرك ضد مجلس قيادة الثورة .

### ٣ - مجلس الوزراء :

سبقت الإشارة الى أن مجلس قيادة الثورة كان هو صاحب السلطة الفعلية في مصر منذ قيام الثورة . لذا فان الاعلان الدستورى الصادر فى ١٠ فبراير ١٩٥٣ لم يأت بجديد حينما نص فى مادته الثامنة على أن « يتولى قائد الثورة بمجلس قيادة الثورة أعمال السيادة العليا وبصفة خاصة التدابير التى يراها ضرورية لحماية هذه الثورة والنظام القائم عليها لتحقيق أهدافه وحق تعيين الوزراء وعزلهم » . ومن هنا فان مجلس الوزراء فى المرحلة الانتقالية لم يكن الا منفذا لما يمليه عليه مجلس قيادة الثورة ، سواء فى ظل الوزارة المدنية التى شكلت فور الثورة أو بعد تشكيل العسكريين للوزارة منذ سبتمبر ١٩٥٣ . وقد جاء تولى عبد الناصر لرئاسة كل من مجلس قيادة الثورة ومجلس الوزراء فى وقت واحد منذ ابريل ١٩٥٤ ليوضح مدى سيطرة مجلس قيادة الثورة على عملية صنع القرارات سواء التشريعية أو التنفيذية ، رغم أن الاعلان الدستورى الصادر فى ١٠ فبراير ١٩٥٣ نص فى مادته التاسعة على أن يتولى مجلس الوزراء السلطة التشريعية ، ونص فى مادته العاشرة على أن يتولى مجلس الوزراء والوزراء كل فيما يخصه أعمال السلطة التنفيذية . وهكذا اتسمت المرحلة الانتقالية بادماج السلطات التنفيذية والتشريعية (٦٩) .

## جدول رقم (٦)

| تاريخ التشكيل | العدد الاجمالي    | عدد العسكريين | نسبة العسكريين |
|---------------|-------------------|---------------|----------------|
| أو التعديل    | للموزراء          | في الوزارة    | الى العدد      |
| الوزاري       | الاجمالي للموزراء |               |                |
| ١٩٥٢/ ٩/ ٧    | ١٦                | ١             | ٢ ر ٦ %        |
| ١٩٥٢/ ١٢/ ٩   | ١٧                | ١             | ٨ ر ٥ %        |
| ١٩٥٣/ ٦/ ١٨   | ١٦                | ٤             | ٢٥ ر ٠٠ %      |
| ١٩٥٣/ ١٠/ ٦   | ١٦                | ٦             | ٣٧ ر ٠٥ %      |
| ١٩٥٤/ ١/ ٤    | ١٦                | ٧             | ٤٣ ر ٧ %       |
| ١٩٥٤/ ٢/ ٨    | ١٧                | ٧             | ٤١ ر ٠٠ %      |
| ١٩٥٤/ ٢/ ٢٥   | ١٧                | ٦             | ٣٥ ر ٢٩ %      |
| ١٩٥٤/ ٣/ ٨    | ١٨                | ٧             | ٣٨ ر ٨ %       |
| ١٩٥٤/ ٤/ ١٧   | ٢٠                | ٨             | ٤٠ ر ٠٠ %      |
| ١٩٥٤/ ٨/ ٣١   | ٢١                | ١٠            | ٤٧ ر ٦ %       |
| ١٩٥٥/ ٨/ ٣٠   | ٢١                | ٩             | ٤٠ ر ٣ %       |

المصدر : من اعداد الباحث .

وقد تتابع على مصر في المرحلة الانتقالية ( ٢٣ يوليو - ١٩٥٢ - ٢٥ يونيو ١٩٥٦ ) ست وزارات أى بمعدل متوسط وزارة كل ثمانية شهور تقريبا . وهذه الوزارات هي ( ٧٠ ) وزارة على ماهر باشا الرابعة ( ٧/٢٤ - ١٩٥٢/٩/٧ ) ، وزارتنا محمد نجيب الأولى ( ١٩٥٢/٩/٧ - ١٩٥٣/٦/١٨ ) ، والثانية ( ١٩٥٣/٦/١٨ - ١٩٥٣/٢/٢٥ ) ، ووزارة جمال عبد الناصر الأولى ( ١٩٥٣/٢/٢٥ - ١٩٥٤/٣/٨ ) ، ووزارة محمد نجيب الثالثة ( ١٩٥٤/٣/٨ - ١٩٥٤/٤/١٧ ) ، ووزارة جمال عبد الناصر الثانية ( ١٩٥٤/٤/١٧ - ١٩٥٦/٦/٢٨ ) .

ومن تحليل تطور التشكيلات والتعديلات الوزارية يلاحظ أن هناك اتجاها عاما نحو تزايد تغلغل العسكريين في الحكومة ، وهو ما يوضحه الجدول رقم (٦) الذي يتبين منه أنه ان كانت نسبة الوزراء العسكريين الى العدد الاجمالي للوزراء ككل متذبذبة نتيجة تذبذب عدد الوزراء المدنيين ، فان عدد الوزراء العسكريين كان هي تزايد مستمر باستثناء بعض الحالات . فبينما كان محمد نجيب هو الرجل الوحيد من مجلس قيادة الثورة داخل الحكومة من ٧ سبتمبر ١٩٥٢ حتى ١٨ يونيو ١٩٥٣ ، فانه في هذا التاريخ الأخير زيد عدد أعضاء مجلس قيادة الثورة في الحكومة الى أربعة ، وذلك بتعيين البكباشي أركان حرب جمال عبد الناصر نائبا لرئيس الوزراء ووزيرا للداخلية ، وقائد الجناح عبد اللطيف البغدادي وزيرا للحربية والبحرية ، والصاغ أركان حرب صلاح سالم وزيرا للارشاد القومي والدولة لشئون السودان (٧١) ، وفي ٦ أكتوبر ١٩٥٣ ارتفع العدد الى ستة أعضاء من مجلس قيادة الثورة داخل الحكومة وذلك بتعيين البكباشي أركان حرب زكريا محيي الدين وزيرا للداخلية حيث اكتفى عبد الناصر بمنصب نائب رئيس الوزراء ، وتعيين قائد الجناح جمال سالم وزيرا للمواصلات (٧٢) ،

ثم وصل العدد في ٤ يناير ١٩٥٤ الى سبعة وذلك بتعيين الصاخ  
أركان حرب كمال الدين حسين وزيرا للشئون الاجتماعية (٧٣) .  
وفي ٢٥ من الشهر التالي انخفض العدد الى ستة عسكريين وذلك  
باستقالة محمد نجيب من رئاسة الوزارة فحل محله عبد الناصر  
الذى أضاف وزيرا مدنيا جديدا هو د . على الجريتلى وزيرا للمالية  
والاقتصاد بينما أصبح د . عبد الجليل العمري نائبا لرئيس الوزراء  
للمشئون الاقتصادية (٧٤) على أن عدد العسكريين عاد مرة أخرى  
ليصبح سبعة وذلك بعودة محمد نجيب الى رئاسة الوزراء في ٨  
مارس ١٩٥٤ (٧٥) . وفي ١٧ من الشهر الحالى تصاعد عدد  
العسكريين فى الحكومة الى ثمانية - رغم خروج محمد نجيب -  
وذلك بتعيين البكاشى أركان حرب حسين الشافعى وزيرا للحربية  
بدلا من البغدادي الذى تولى وزارة الشئون البلدية والقروية ،  
وقائد الجناح حسن ابراهيم وزير دولة لرئاسة الجمهورية (٧٦) .  
وبحلول يوم ٣١ أغسطس ١٩٥٤ أصبح جميع أعضاء مجلس قيادة  
الثورة فى الحكومة ، وذلك بتعيين عبد الحكيم عامر وزيرا للحربية  
( بدلا من حسين الشافعى الذى اسندت اليه وزارة الشئون الاجتماعية  
التي كان يتولاها كمال الدين حسين الذى عين وزيرا للمعارف  
العمومية ) ، وتعيين القائم مقام أنور السادات وزيرا للدولة (٧٧) ،  
وظل الأمر كذلك حتى يونيو ١٩٥٦ باستثناء استقالة صلاح سالم  
من وزارة الارشاد القومى والدولة للمشئون السودان فى ٣٠  
أغسطس ١٩٥٥ نتيجة الخلاف حول قضية السودان (٧٨) .

وفى حقيقة الأمر لم يكن تغلغل العسكريين فى الحكومة مقصودا  
على تولى مناصب وزارية حيث ، كما يقول أحمد حمروش ، كان  
تعيين محمد نجيب رئيسا للوزراء فى سبتمبر ١٩٥٢ بداية لتوزيع  
أعضاء مجلس قيادة الثورة أنفسهم ليكونوا مشرفين على الوزارات



أى يشكلون ما يمكن التعبير عنه باسم : وزارة الظل » ، وحينما استغرقتهم مهمات أخرى أوكلوا أعمالهم الاشرافية الى ضباط من معارفهم الذين يثقون فيهم ، وأطلق على هؤلاء الضباط اسم « مندوبى القيادة » (٧٩) .

## ثانيا - السلطة السياسية وقضية الديمقراطية :

### ١ - السلطة السياسية والديمقراطية السياسية :

رغم أن المرحلة الانتقالية ( ١٩٥٢ - ١٩٥٦ ) اتسمت من الناحية الشكلية بالقهر السياسى ، فإن الباحث يرى أن هذا القهر كان مشروعا ، وكان له ما يبرره ، ولا يتعارض مع جوهر الديمقراطية وهو مصلحة أغلبية الشعب . فاجراءات القهر التى لجأ اليها قادة الثورة لم توجه الا الى الأقلية من كبار الملاك والبورجوازية الكبيرة التى كانت متسلطة على الشعب باسم الديمقراطية الليبرالية . كما كان هذا القهر أمرا ضروريا لتأمين الثورة وتمكين قادتها من احداث التغييرات المنشودة وتحقيق تطلعات أغلبية الشعب الى الديمقراطية الاجتماعية والاستقلال الوطنى .

ويمكن ايجاز أهم الاجراءات التى لجأ اليها قادة الثورة فى هذا الشأن فيما يلى :

### ( أ ) إلغاء الأحزاب وانشاء هيئة التحرير :

لم يلغ قادة الثورة تعدد الأحزاب الا فى يناير ١٩٥٣ ، ولتوضيح سبب هذا القرار يكفى الاشارة الى تطور موقف أكبر هذه الأحزاب وهو الوفد من الثورة .

لقد رحب حزب الوفد فى بادئ الأمر بالثورة ، وهو ما يرجع - بصفة رئيسية - الى أن الشعارات التى أطلقتها الثورة فى أيامها الأولى عن احترام الدستور كانت لاتدع مجالا للشك لدى قيادة الحزب فى أن الثورة انما قامت لطرد الملك فاروق وحده وتمهيد الطريق الى عودته - أى حزب الوفد - الى الحكم (٨٠) ، ولكن عقب اطلاق الثورة لنداءات التطهير واعداد مشروع قانون الاصلاح الزراعى تغير موقف حزب الوفد من الثورة . فقد أبدى الحزب عدة تحفظات على مشروع قانون الاصلاح الزراعى بالصورة التى أرادها قادة الثورة (٨١) ، كما تباطأ مع بقية الأحزاب فى الاستجابة لنداء التطهير ، الأمر الذى أدى الى اعتقال عدد كبير من زعماء الأحزاب على رأسهم فؤاد سراج الدين ومحمود سليمان غنام .

وقد صدر القانون رقم ١٧٩ لسنة ١٩٥٢ لتنظيم الحياة السياسية فى ٩ سبتمبر ١٩٥٢ الذى ألزم الأحزاب باعادة تكوينها وفقا لأحكامه وتقديم اخطار بذلك الى وزير الداخلية مشفوعا ببيان عن نظام الحزب وأعضائه المؤسسين وموارده المالية . وأعطى القانون لوزير الداخلية حق الاعتراض على تكوين الأحزاب مع حق الأحزاب فى المطعن أمام محكمة القضاء الادارى . ومع أن حزب الوفد أجرى بعض التغييرات فى قياداته من بينها استبعاد فؤاد سراج الدين ومحمود سليمان غنام وتنحية مصطفى النحاس من رئاسته الرسمية حيث أسندت اليه الرئاسة الفخرية ، وعدل من برنامجه بما يوضح تأييده الكامل لقانون الاصلاح الزراعى (٨٢) ، فان قادة الثورة اعتبروا ذلك تطهيرا شكليا لم يمس عناصر الفساد داخل حزب الوفد ، لذا فانه حينما قدم الحزب اخطاره - ضمن ١٦ حزبا - اعترضت وزارة الداخلية على بعض شخصياته وفى مقدمتها مصطفى النحاس ، مما أدى الى عرض الأمر على

محكمة القضاء الإدارى مع عدة قضايا خاصة ببعض الأحزاب الأخرى (٨٣) .

وقبل أن ينتهى عام ١٩٥٢ كان جمال عبد الناصر قد اقتنع تماما بعدم جدوى التعاون مع الأحزاب ، ومن هنا جاء قرار حلها فى ١٧ يناير ١٩٥٣ وحظر تكوين أحزاب جديدة (٨٤) . كما جاء به تحذير بالضرب بمنتهى الشدة على يد كل من يقف فى طريق أهداف الثورة .

وكانت قيادة الثورة - تمهيدا لقرار حل الأحزاب السياسية - قد بدأت فى انشاء تنظيم هيئة التحرير فى أواخر عام ١٩٥٢ . واحتفلت بافتتاح فرعها الأول بالمنصورة فى أول يناير ١٩٥٣ ، وتلا ذلك افتتاح المراكز الإقليمية فى مديرية الدقهلية وفى غيرها من المديريات (٨٥) . وفى ١٥ يناير ١٩٥٣ أذيع أول بيان عن ميثاق الهيئة متضمنا أهدافها الداخلية والخارجية (٨٦) ، وفى ٢٣ من نفس الشهر أعلن قادة الثورة ميلاد هيئة التحرير رسميا فى الاحتفال بمرور ستة شهور على تفجير الثورة .

وقد قام البناء التنظيمى للهيئة على أساس هرمى قاعدته الجمعيات العمومية على مستوى القرى أو الشياخات ثم المراكز أو الأقسام ثم الجمعية العمومية للمحافظة وتتكون من الجمعيات العمومية للمراكز والأقسام التى تنتخب لها مجلس إدارة ، ومن مجموعها على مستوى الجمهورية تتكون الجمعية العمومية العامة التى ينتخب من بين أعضائها أربعون عضوا يشكلون المجلس الأعلى الذى يدير أعمال الهيئة ويشرف على فروعها ويوجه نشاطها (٨٧) ، وقد انتخب عبد الناصر سكرتيرا عاما للهيئة ، والصاغ إبراهيم الطحاوى سكرتيرا عاما مساعدا ، والصاغ أحمد طعيمة مديرا للناقبات ، وأحمد صبيح لإدارة التنظيم ، والصاغ وحيد رمضان

لنظمات الشباب • وفى خلال عام ١٩٥٣ بلغ عدد فروع الهيئة نحو ١٢٠٠ فرع فى أنحاء الجمهورية (٨٨) •

وقد تضمن ميثاق الهيئة أن لها أهدافا داخلية وقومية وخارجية وهى جميعها تتصف بالعمومية • فالأهداف الداخلية تتلخص فى تحقيق الأهداف والمصالح الأساسية للشعب وإقامة مجتمع على أساس من الأيمان بالله والوطن والثقة بالنفس ، وتوجيه النظام الاقتصادى الى ما فيه تحقيق العدالة الاجتماعية وحسن توزيع الثروة ووسائل الانتاج ، وتبصير المواطنين بواجباتهم وحثهم على التضامن والعمل المنتج للنهوض بتبعات الإصلاح • واتخذت الهيئة شعارها « الاتحاد والنظام والعمل » أما أهدافها القومية فكانت اجلاء القوات الأجنبية عن وادى النيل دون قيد أو شرط ، وتمكين السودان من تقرير مصيره دون تأثير خارجى • وتلخصت الأهداف الخارجية فى دعم الصلات مع الشعوب العربية لتحقيق التعاون الفعال بينها فى شتى الميادين وتعزيز ميثاق جامعة الدول العربية ليكون أداة لخدمة شعوبها وبلوغ أمانها المشتركة ، وتأكيد الاستعداد للتفاهم مع أى شعب يظهر حسن نواياه والتمسك بميثاق الأمم المتحدة والمطالبة بالعمل به (٨٩) •

وقد لعبت هيئة التحريز دورا مهما فى تعبئة بعض القوى المدنية خاصة العمال فى المطالبة باستمرار مجلس قيادة الثورة والتصدي للقوى المضادة له خلال أزمة مارس ١٩٥٤ ، واستغل عبد الناصر تنظيم الهيئة وفروعها فى مختلف المحافظات فى تنظيم الاجتماعات الحاشدة والقاء الخطب الحماسية فيها • وفى حقيقة الأمر لم تكن هيئة التحرير سوى أداة من أدوات النظام الجديد لاكتساب شرعية جماهيرية فى مواجهة القوى الحزبية المعادية له ،

وكانت أداة للتعبيد أكثر من كونها قناة للمشاركة الشعبية فى حماية صنع القرار .

وقد استمرت هيئة التحرير قائمة حتى ٢ ديسمبر ١٩٥٧ حين تقرر إلغاؤها رسميا ، وتمت تصفيتا ونقل ملكية فروعها فى المدن والأقاليم الى الاتحاد القومى الذى جرى تشكيل لجنته التنفيذية فى ٢٩ مايو ١٩٥٧ (٩٠) .

### ( ب نجيم اختصاصات القضاء الإدارى :

من المعروف أن الأحكام العرفية التى أعلنت فى ٢٦ يناير ١٩٥٢ ظلت قائمة الى أن تم إلغاؤها فى ٢٠ يونيو ١٩٥٦ ، وبالرغم من إلغاء المرسوم بقانون رقم ٦٤ لسنة ١٩٥٢ الذى كان يخصص قرارات سلطات الأحكام العرفية ضد رقابة القضاء الإدارى بالمرسوم بقانون رقم ٢٨ لسنة ١٩٥٢ فى أغسطس ١٩٥٢ (٩١) ، فإن قرارات مجلس قيادة الثورة تم تحصينها ضد رقابة القضاء الإدارى ، حيث صدر القانون رقم ٢٧٧ لسنة ١٩٥٢ فى ١٣ نوفمبر ١٩٥٢ ناصا على أنه « يعتبر من أعمال السيادة وفقا للمادة ٧ من قانون مجلس الدولة والمادة ١٨ من قانون نظام القضاء كل تدبير اتخذته أو يتخذها القائد العام للقوات المسلحة باعتباره رئيس حركة الجيش التى قامت فى ٢٣ يوليو ١٩٥٢ بقصد حماية هذه الحركة والنظام القائم عليها ، اذا اتخذ هذا التدبير فى مدة لا تتجاوز ستة أشهر من ذلك التاريخ (٩٢) ، وقد تم تجديد هذه المدة ستة أشهر أخرى بالقانون رقم ٣٦ لسنة ١٩٥٣ الصادر فى ١٨ يناير ١٩٥٣ (٩٣) . وحينما صدر القانون رقم ٢٧٠ لسنة ١٩٥٦ فى ٢٠ يونيو ١٩٥٦ قاضيا بإلغاء الأحكام العرفية نص على تحصين قرارات سلطات الأحكام العرفية ضد رقابة القضاء (٩٤) .

## ( ج ) عزل بعض رجال القضاء :

تم فتح الباب أمام عزل رجال القضاء دون حاجة الى موافقة مجلس القضاء الأعلى ، دون منح رجال القضاء المعزولين الحق فى الطعن فى قرارات العزل أمام المحاكم سواء محكمة النقض أو محكمة القضاء الادارى ، وذلك لاتاحة الفرصة لتطهير القضاء من الموالين للنظام القديم . فقد صدر القانون رقم ١٨٨ لسنة ١٩٥٢ فى ١٤ سبتمبر ١٩٥٢ ناصا على تشكيل لجنة مؤقتة للنظر فى امر القضاة وأعضاء النيابة ويجوز لها اصدار قرارات بالعزل (٩٥) . وقد أضيف الى هذا القانون مادة جديدة بالقانون رقم ٢٠٦ لسنة ١٩٥٢ الصادر فى ٢٣ سبتمبر ١٩٥٢ نصت على عدم جواز الطعن فى قرارات العزل (٩٦) . وقد طبق نفس الأمر على رجال القضاء الشرعى بالقانون رقم ١٨٩ لسنة ١٩٥٢ الصادر فى ١٤ سبتمبر ١٩٥٢ (٩٧) ، وعلى أعضاء مجلس الدولة بالقانون رقم ٢٢٤ لسنة ١٩٥٢ الصادر فى ١١ أكتوبر ١٩٥٢ (٩٨) . وقد ظلت هذه القوانين سارية حتى مجيء القانون رقم ١٦٥ لسنة ١٩٥٥ الصادر فى ٢٣ مارس ١٩٥٥ بشأن تنظيم مجلس الدولة (٩٩) ، والقانون رقم ٢٤٠ لسنة ١٩٥٥ الصادر فى ٢٧ أبريل ١٩٥٥ بتعديل بعض نصوص قانون نظام القضاء (١٠٠) .

## ( د ) انشاء عدد من المحاكم الاستثنائية :

أهم هذه المحاكم الاستثنائية محكمة الغدر ومحكمة الثورة . أما بشأن محكمة الغدر فقد انشاها القانون رقم ٣٤٤ لسنة ١٩٥٢ الصادر فى ٢٢ ديسمبر ١٩٥٢ (١٠١) ، الذى نص على أن « يحكم على كل من ارتكب فعلا من أفعال الغدر من محكمة خاصة تؤلف برئاسة مستشار من محكمة النقض وعضوية مستشارين من محكمة

استئناف القاهرة يعينهم وزير العدل وأربعة ضباط عظام لا تقل رتبة كل منهم عن الصاغ يعينهم القائد العام للقوات المسلحة ، ويكون مقر هذه المحكمة بمدينة القاهرة ، ويشمل اختصاصها كل أنحاء المملكة المصرية ، وتتولى النيابة العامة مباشرة الدعوى أمام المحكمة (م ٣) • كما نص القانون على أنه « فى تطبيق أحكام هذا القانون يعد مرتكباً لجريمة الغدر كل من كان موظفاً عاماً وزيراً أو غيره وكل من كان عضواً فى أحد مجلسى البرلمان أو أحد المجالس البلدية أو القروية أو مجالس المديريات ، وعلى العموم كل شخص كان مكلفاً بخدمة عامة أو له صفة نيابية عامة وارتكب بعد أول سبتمبر ١٩٣٩ فعلاً من الأفعال الآتية : ( أ ) التعاون على إفساد الحكم أو الحياة السياسية بطريق الإضرار بمصالح البلاد العربية أو التهاون فيها أو بطريق مخالفة القوانين وذلك للحصول على مزايا سياسية • (ب) استغلال النفوذ ولو بطريق الإيهام للحصول على فائدة أو ميزة ذاتية لنفسه أو لغيره من أية سلطة عامة أو أية هيئة أو شركة أو مؤسسة • (ج) استغلال النفوذ للحصول لنفسه أو لأحد من يمتنون إليه بصلة قرابة أو مصاهرة أو حزبية على وظيفة فى الدولة أو وظيفة أو منصب فى الهيئات العامة أو أية هيئة أو شركة أو مؤسسة خاصة أو للحصول على ميزة أو فائدة بالاستثناء من القواعد العامة السارية فى هذه الهيئات • ( د ) استغلال النفوذ بإجراء تصرف أو فعل من شأنه التأثير بالزيادة أو النقص بطريق مباشر أو غير مباشر فى أمن العقارات والبضائع والمحاصيل وغيرها أو أسعار أوراق الحكومة المالية أو الأوراق المالية المقيدة فى البورصة للتداول فى الأسواق بقصد الحصول على فائدة ذاتية لنفسه أو للغير • ( هـ ) كل عمل أو تصرف يقصد منه التأثير فى القضاة أو فى أعضاء أية هيئة خولها القانون اختصاصاً فى

القضاء أو الافتاء • ( و ) التدخل الضار بالمصلحة العامة فى أعمال الوظيفة لا اختصاص له فى ذلك أو قبول ذلك التدخل • ويعتبر التدخل من غير المذكورين فى هذه المادة فى حكم الغدر اذا كان التدخل تد استغل صلته بأية سلطة عليا ( م ١ ) •

أما عن العقوبات على جريمة الغدر فقد نصت عليها المادة الثانية بقولها «مع عدم الاخلال بالعقوبات الجنائية أو التأديبية يجازى على الغدر بالجزاءات التالية : ( أ ) العزل من الوظائف العامة • (ب) سقوط العضوية فى مجلسى البرلمان والمجالس البلدية أو القروية أو مجالس المديرية • (ج) الحرمان من حق الانتخاب أو الترشيح لأى مجلس من المجالس سالف الذكر لمدة أقلها ٥ سنوات من تاريخ الحكم • ( د ) الحرمان من تولي الوظائف العامة لمدة أقلها ٥ سنوات من تاريخ الحكم • ( هـ ) الحرمان من الانتماء الى أى حزب سياسى لمدة أقلها ٥ سنوات من تاريخ الحكم • (و) الحرمان من عضوية مجالس إدارة الهيئات أو الشركات أو المؤسسات التى تخضع لاشراف السلطات العامة ومن أية وظيفة بهذه الهيئات لمدة أقلها ٥ سنوات من تاريخ الحكم • ( ز ) الحرمان من المعاش كله أو بعضه • ويجوز الحكم أيضا بإسقاط الجنسية المصرية عن الفادر ، كما يجوز الحكم برك ما أفاد من غدره ، وتقدر المحكمة مقدار ما يرد •

وقد قضت المادة الرابعة بأن « ترفع الدعوى الى المحكمة بناء على قرار من احدى لجان التطهير المشكلة طبقا لأحكام المرسوم بقانون رقم ١٣٠ لسنة ١٩٥٢ فى شأن تطهير الأداة الحكومية او بناء على طلب النيابة العامة من تلقاء نفسها أو استنادا الى بلاغ قدم اليها » • ونصت المادة السادسة على أنه لا يجوز الطعن فى



الحكم الصادر فى الدعوى بأى طريق من طرق الطعن العادية أو غير العادية .

وبصدد محكمة الثورة فقد صدر أمر مجلس قيادة الثورة بتشكيلها فى ١٦ سبتمبر ١٩٥٣ (١٠٢) . وقد نص فى مادته الأولى على أن « تشكل محكمة الثورة على الوجه الوارد بالأمر الصادر من مجلس قيادة الثورة بتاريخ ١٣ سبتمبر من : قائد الجناح عبد اللطيف البغدادي عضو مجلس قيادة الثورة رئيساً - البكبانسي أنور السادات عضو مجلس قيادة الثورة عضواً - قائد الأسراب حسن إبراهيم عضو مجلس قيادة الثورة عضواً ، وقضت المادة الثانية بأن « تختص هذه المحكمة بالنظر فى الأفعال التى تعتبر خيانة للوطن أو ضد سلامته فى الداخل والخارج ، وكذلك الأفعال التى تعتبر موجهة ضد نظام الحكم الحاضر أو ضد الأسس التى قامت عليها الثورة ، وبالنظر فى الأفعال التى ساعدت على فساد الحكم وتمكين الاستعمار بالبلاد ، وكل ما كان من شأنه افساد الحياة السياسية أو استغلال النفوذ دون مراعاة صالح الوطن سواء كان ذلك بالتحايل على أحكام الدستور الذى كان قائماً أو غير ذلك من الوسائل ولو كانت قد وقعت قبل العمل بهذا الأمر . كما تختص المحكمة بالنظر فيما يرى مجلس قيادة الثورة عرضة عليها من القضايا أيا كان نوعها حتى لو كانت منظورة أمام المحاكم العادية أو غيرها من جهات التقاضى الأخرى ما دام لم يصدر فيها حكم ، وتعتبر هذه المحاكم أو الجهات متخلفة عن القضية فتحال الى محكمة الثورة بمجرد صدور الأمر من مجلس قيادة الثورة بذلك » .

وعن العقوبات نصت المادة الثالثة على أن يعاقب على الأفعال التى تعرض على المحكمة بعقوبة الاعدام أو الأشغال الشاقة المؤبدة

أو المؤقتة أو بالسجن أو بالحبس بالمدة التي تقدرها المحكمة ، ولها أن تقضى - فضلا عن ذلك - على المتهم بتعويض للخزانة العامة مقابل ما أتاه من أفعال أوضاع على الخزانة بسببها . كما يجوز للمحكمة أن تحكم بمصادرة أموال المتهم كلها أو بعضها إذا ما تبين لها أنها كانت نتيجة كسب غير مشروع ، وتقرر المحكمة الطريقة التي يتم بها تنفيذ الحكم » . وقد نصت المادة الثامنة على أن « أحكام هذه المحكمة نهائية ولا تقبل الطعن بأى طريق من الطرق أو أمام أى جهة من الجهات ، وكذلك لا يجوز الطعن فى إجراءات المحاكمة أو التنفيذ » .

### ( هـ ) حل مجلس نقابة المحامين عام ١٩٥٤ :

تذبذب موقف نقابة المحامين من ثورة يوليو ما بين التأييد والمعارضة ، وقد تمثل موقف التأييد فيما حدث فى أول اجتماع للجمعية العمومية للنقابة بعد قيام الثورة وذلك فى ٣ أكتوبر ١٩٥٢ برئاسة عمر عمر نقيب المحامين آنذاك الذى أعلن فى بداية الاجتماع « ونظرا لأن هذه أول جمعية عمومية تنعقد بعد حركة الجيش المباركة أرجو لهذه الحركة المباركة - ولعلنى فى هذا أكون معبرا عن شعوركم جميعا وعن شعور جميع المحامين - أرجو لهذه الحركة العظيمة ثمرات طيبة للبلاد » واستأنذكم فى أن أرسل باسم الجمعية العمومية لحضرة الرئيس اللواء أركان حرب محمد نجيب برقية بهذا المعنى ولعلكم توافقون » . وقد قوبل ذلك بتصفيق حاد وموافقة إجماعية (١٠٣) . ويجد هذا الموقف المساند تفسيره فى عدة أسباب أهمها أنه يتفق مع موقف حزب الوفد فى هذه الفترة ، كما أن تأييد الثورة كان هو البديل الوحيد حيث كان العسكريون يسيطرون تماما على مقاليد الأمور . أما وقد تغير الأمر فقد كان طبيعيا أن يتغير بالتالى موقف النقابة تجاه الثورة وهو ما تمثل فى موقفها خلال أزمة

مارس ١٩٥٤ ، حيث انعقدت الجمعية العمومية غير العادية لنقابة المحامين فى ٢٦ مارس ١٩٥٤ وقررت ما يلى (١٠٤) :

- ضرورة زوال آثار الاجراءات والمحاكمات الاستثنائية .
- ضرورة الافراج عن جميع المعتقلين السياسيين مهما كانت أراؤهم وعقائدهم .
- ضرورة الغاء الأحكام العرفية فورا .
- ضرورة عودة الحياة النيابية على أن تكون سليمة ونظيفة .
- ضرورة انتهاء مهمة مجلس قيادة الثورة فورا .
- اسناد الأمور الى وزارة مدنية من المحايدين حتى تشرف على الانتخابات .
- يقوم مجلس النقابة بالاشتراك مع بعض المحامين الذين يختارهم باعداد مشروع ميثاق قومى ترتبط به البلاد .
- الامتناع عن العمل يوما واحدا احتجاجا على حوادث الاعتداء على المعتقلين .

وقد كان جزاء نقابة المحامين على هذا الموقف هو حل مجلسها فى ٢٢ ديسمبر ١٩٥٤ صدر القانون رقم ٧٠٩ لسنة ١٩٥٤ (١٠٥) ناصا فى مادته الأولى على أن « يحل مجلس نقابة المحامين الحالى ويوقف العمل بالمواد من ٧٠ الى ٧٨ من القانون رقم ٩٨ لسنة ١٩٤٤ الخاص بالمحاماة أمام المحاكم الوطنية » ، وناصا فى مادته الثانية على أن « يقوم بأعمال مجلس النقابة بكامل سلطاته واختصاصاته المنصوص عليها فى القانون مجلس مؤقت يصدر

بتشكيله قرار من وزير العدل • وتكون مهمة هذا المجلس بجانب اختصاصاته النظر فى القوانين المتعلقة بالمحاماة وطلبات المحامين فى شأنها وفى كل ما يتعلق بتنظيم المهنة » ، وقد أصدر وزير العدل فى ٢٦ ديسمبر ١٩٥٤ قرارا قضى بتأليف مجلس مؤقت لنقابة المحامين من ١٧ عضوا برئاسة عبد الرحمن الراقعى (١٠٦) •

## ٢ - السلطة السياسية والديمقراطية الاجتماعية :

شهدت المرحلة الانتقالية أول وأهم قرار اتخذه قيادة الثورة لتحقيق الديمقراطية الاجتماعية ألا وهو قانون الإصلاح الزراعى الصادر فى سبتمبر ١٩٥٢ • وقد نص هذا القانون على أن يكون الحد الأقصى للملكية الأرض الزراعية ٢٠٠ فدان للفرد الواحد بالإضافة الى ١٠٠ فدان أخرى لأبنائه القصر بحيث لا يزيد المجموع على ٣٠٠ فدان للأسرة الواحدة ، على أن تقوم الدولة بتوزيع الأراضى الأخرى التى تزيد على هذا الحد على صغار الفلاحين والعمال الزراعيين • وقد سمح القانون لكبار الملاك ببيع جزء من أراضيهم الزائدة على هذا الحد فى غضون فترة زمنية قصيرة انتهت فى آخر أكتوبر ١٩٥٣ ، بشرط ألا يبيع للأقارب حتى الدرجة الرابعة • وقد تم تعويض من انتزعت ملكيتهم - باستثناء أفراد الأسرة المالكة - بواسطة سندات حكومية غير قابلة للتداول بفائدة ٣٪ تستهلك خلال ٣٠ عاما • وحتى عام ١٩٥٦ فان مجموع مساحة الأراضى التى انتزعت من كبار الملاك ووزعت على صغار الفلاحين والعمال الزراعيين بلغت ٣٥٥٥٨ فداناً ، وبلغ عدد الأسر المنتفعة ١٥٦٧٨ أسرة أى أن متوسط حجم الملكية لكل أسرة ٢ فدان (١٠٧) • وقد بلغ مجموع الأراضى المنتزعة القابلة للتوزيع فى ظل قانون

الاصلاح الزراعى الأول ما يزيد قليلا على نصف مليون فدان •  
وهكذا يبدو أن عملية إعادة توزيع الأرض كما حددها  
قانون الاصلاح الزراعى الأول كانت اجراء معتدلا • غير  
أن ابرز آثار هذا القانون كانت تلك التى مست العلاقات الايجارية  
المتضمنة لتخفيض القيمة الايجارية للأرض وتأكيد الحماية الثانوية  
للمستأجر ضد الطرد من الأرض ، ووضع حد أدنى لمدة عقد  
الايجار ، حيث استفاد من هذه الاجراءات قطاع واسع من سكان  
الريف هم المزارعون المستأجرون •

## هوامش الفصل الثالث

- (١) نص وثيقة التنازل في الوقائع المصرية ، العدد ١١٣ غير اعتيادي ( ١٩٥٢/٧/٢٦ )
  - (٢) نفس المصدر
  - (٣) نفس المصدر
- (٤) الوقائع المصرية ، العدد ١١٧ غير اعتيادي ( ١٩٥٢/٨/٢ )
  - (٥) نفس المصدر
  - (٦) الوقائع المصرية ، العدد ١٢٠ ( ١٩٥٢/٨/٧ )
- (٧) نص قرار الاقالة في : الوقائع المصرية ، العدد ١٤١ غير اعتيادي مكرر ( ١٩٥٢/١٠/١٤ ) ، وحول اسبابها انظر : عبد اللطيف البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ( القاهرة : المكتب المصري الحديث ، ١٩٧٧ ) ص ١٩ واحمد حمروش ، مصر والعسكريون ( بيروت : المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، ١٩٧٧ ) ص ٣١١ - ٣١٢
  - (٨) الوقائع المصرية ، العدد ١٤١ عبر اعتيادي مكرر ( ١٩٥٢/١٠/١٤ )
  - (٩) نفس المصدر
  - (١٠) نفس المصدر
- (١١) الوقائع المصرية ، العدد ٤٩ مكرر ١ تابع ( ١٩٥٣/٦/١٨ )
  - (١٢) الوقائع المصرية ، العدد ١٦ غير اعتيادي مكرر ( ١٩٥٤/٢/٢٥ )
  - (١٣) الاهرام ١٩٥٤/٢/٢٥
  - (١٤) الوقائع المصرية ، العدد ١٦ غير اعتيادي مكرر ١ ( ١٩٥٤/٢/٢٧ )
  - (١٥) الوقائع المصرية ، العدد ٩١ غير اعتيادي مكرر ( ١٩٥٤/١١/١٥ )

(١٦) وذلك استنادا الى حاورد فى الوقائع المصرية ، العدد ١٨ مكرر أ ( ١٩٥٦/٣/٤ ) فى مقدمة قانون تنظيم مباشرة الحقوق السياسية « بعد الاطلاع على الاعلان الدستورى فى ١٠ فبراير ١٩٥٣ وعلى القرار الصادر فى ١٧ نوفمبر ١٩٥٤ يتخويل مجلس الوزراء سلطات رئيس الجمهورية » انظر ايضا البغدادي ، مصدر سابق ، ص ١٩١ .

(١٧) انور السادات ، البحث عن الذات ( القاهرة : المكتب المصرى الحديث ، ١٩٧٨ ) ص ١٥٥ .

(١٨) البغدادي ، مصدر سابق ، ص ٣٣ ، شهادة كمال الدين حسين فى . احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ( بيروت : المؤسسة العربية للدراسات والنشر ، ١٩٧٩ ) ص ٣٣٩ ، شهادة حسن ابراهيم فى : نفس المصدر ، ص ١٠٩ ، خالد محيى الدين « الصفحات الاولى من قصة ٢٣ يوليو » ، الاهالى ٧٨/٧/٢٦ ، ص ٣ .

(١٩) البغدادي ، مصدر سابق ، ص ٣٣ - ٣٥ .

(٢٠) نفس المصدر ، ص ٣٥ ، كمال الدين حسين ، « قصة ثوار يوليو » المصور ١٩٧٦/١/٢ ، ص ٣٢ .

(٢١) البغدادي ، مصدر سابق ، ص ٣٥ ، كمال الدين حسين ، قصة ثوار يوليو ، مصدر سابق ، ص ٣٢ ، شهادة خالد محيى الدين فى : احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ١٤٨ .

(٢٢) تختلف الروايات حول تاريخ ضم محمد نجيب الى مجلس قيادة الثورة . فبينما يقول نجيب انه تولى قيادة تنظيم الضباط الاحرار بعد حريق القاهرة فى ٢٦ يناير ١٩٥٢ ( محمد نجيب ، كلمتى للتاريخ ، القاهرة . دار الكتاب النموذجى ١٩٧٥ ، ص ١٨٨ ) فان خالد محيى الدين يقول فى « الاهالى » الصادرة فى ١٩٧٨/٧/٢٦ ، ص ٣ انه تم ضم محمد نجيب فور نجاح الثورة وقبل ان يتم ضم يوسف صديق وحسين المشافعى وعبد المنعم أمين وزكريا محيى الدين ، ويقول أنور السادات ان تاريخ ضم محمد نجيب هو ١٥ اغسطس ١٩٥٢ ( أنور السادات ، مصدر سابق ص ١٦١ ) ، ولكن بيان مجلس قيادة الثورة فى ٢٥ فبراير ١٩٥٤ ذكر ان تاريخ ضم محمد نجيب الى المجلس هو ٢٥ اغسطس ١٩٥٢ . انظر نص البيان فى « الأهرام » الصادر فى ١٩٥٤/٢/٢٥ ، وهكذا فان الأرجح هو ان محمد نجيب لم يكن عضوا فى اللجنة التأسيسية للضباط الاحرار قبل قيام الثورة .

- (٢٢) انظر قائمة باسماء اكثر من ٣٠٠ ضابط من الضباط الاحرار  
فى . عبد اللطيف البغدادي ، مذكرات عبد اللطيف البغدادي ، الجزء  
التاني ( القاهرة المكتب المصري الحديث ، ١٩٧٧ ) ص ٤٠ - ٣ - ٣٤٦ .
- (٢٤) شهادة كمال الدين حسين فى احمد حمروش ، شهود ثورة  
يوليو ، مصدر سابق ، ص ٣٣٩ .
- (٢٥) الاهالى ، مصدر سابق .
- (٢٦) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق  
ص ٣٧ .
- (٢٧) نفس المصدر ، ص ٦٣ .
- (٢٨) شهادتنا البغدادي وحسن ابراهيم فى احمد حمروش ، شهود  
ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ٢٢٢ و ١٠٩ على التوالي ، أنور السادات  
صفحات مجهولة ( القاهرة : دار التحرير للطبع والنشر ، ١٩٥٤ ) ص ٢٠٤
- (٢٩) أنور السادات ، البحث عن الذات ، مصدر سابق ، ص ١٥٦ ،  
١٦٠ ، بيان مجلس قيادة الثورة فى : الاهرام ١٩٥٤/٢/٢٥ .
- (٣٠) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق  
ص ٥٥ ، خالد محيى الدين ، مصدر سابق .
- (٣١) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ،  
ص ٨٠ ، محمد نجيب ، مصدر سابق ، ص ١٧٩ .
- (٣٢) شهادة حسن ابراهيم فى : احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ،  
مصدر سابق ، ص ١١٠ .
- (٣٣) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ،  
ص ٨٨ .
- (٣٤) نفس المصدر .
- (٣٥) محمد نجيب ، مصدر سابق ، ص ١٧٩ ، وقد أوجز محمد نجيب  
أوجه الخلاف بينه وبين عبد الناصر وانصاره فى مجلس قيادة الثورة فى  
شهادته فى : احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ،  
ص ٤٣٣ - ٤٣٤ .
- (٣٦) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ،  
ص ١٠١ - ١٠٢ ، وشهادة خالد محيى الدين فى : احمد حمروش ، شهود  
ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ١٥٤ .



## ٢٧) الوقائع المصرية ١٩٥٤/٢/٢٥ .

(٢٨) يقول البغدادي انه حينما تدم محمد نجيب استقالته في ٢٣ فبراير ١٩٥٤ قال عبد الناصر لمبقيه أعضاء مجلس قيادة الثورة « يجب ان نرضى محمد نجيب الآن ونقبل جميع شروطه ونخضع له حتى نفوت عليه الفرصة ونعمل على اقناعه بسحب الاستقالة ، وبعد شهر اى فى يوم ٢٣ مارس نتخلص من محمد نجيب ، رانه هو - اى عبد الناصر - الذى سيتقوم بعمل الترتيبات اللازمة لتنفيذ هذا الامر » انظر البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، ص ٦٨ ، ١٠٠ ، ٩٢ . انظر ايضا شهادته فى : سامى جوهر ، الصاستون ينكلمون ( القاهرة المكتب المصرى الحديث ١٩٧٥ ) ص ٨ .

(٢٩) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ١٠٦ - ١٠٧ .

(٤٠) نفس المصدر ، ص ١٠٧ .

(٤١) مذكرات التهامي فى الاهرام ١٩٧٧/٧/٢١ ، شهادة كمال رفعت فى : احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق .

(٤٢) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ١٠٨ - ١٠٩ ، انظر ايضا الوقائع المصرية ، العدد ١٦ غير اعتيادي مكرر ١ ( ١٩٥٤/٢/٢٧ ) حيث لم تتضمن سوى تعيين محمد نجيب رئيسا لجمهورية مصر البرلمانية .

(٤٣) النص الكامل للمقرارات فى الاهرام ١٩٥٤/٣/٦ .

(٤٤) الوقائع المصرية ، العدد ١٩ مكرر ( ١٩٥٤/٣/٨ ) ، بالاهرام ١٩٥٤/٣/٩ .

(٤٥) الاهرام ١٩٥٤/٣/٢٦ .

(٤٦) من الدلائل العملية لذلك ما يشير اليه البغدادي من اعتراف عبد الناصر آنذاك بأنه هو الذى دبر احداث عدة انفجارات يوم ٢٠ مارس لاشعار الناس بفقدان الامن اذا عادت الحياة الليابية ، انظر . البغدادي مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ١٤٦ ، كما يقول خالد محيى الدين ان عبد الناصر ومعظم اعضاء مجلس قيادة الثورة انتهزوا فرصة انشغال محمد نجيب مع الملك سعود الذى كان يزور مصر وقتئذ فدبروا

المظاهرات ضد قرارات تصفية الثورة ، وإن عبد الناصر اعترف له بأن كل المبالغ التي صرفت على المظاهرات لم تتجاوز خمسة آلاف جنيه . انظر شهادة خالد محيي الدين في احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ١٥٩ .

(٤٧) الامرام ١٩٥٤/٣/٣٠ . ويلاحظ ان المجلس الوطنى الاستشارى المشار اليه لم يتم تشكيله مطلقا . انظر د . وحيد رافت ، حصول من ثورة ٢٣ يوليو ( القاهرة : دار الشروق ، ١٩٧٨ ) ص ٤٣ .

(٤٨) شهادة البغدادي في احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ٢٢٤ - ٢٢٥ وإن كانت الوقائع المصرية ، المعداد ٣٠ مكرر ١ ( ١٩٥٤/٤/١٧ ) لا يوجد بها سوى قرار مجلس قيادة الثورة بقبول تنحي محمد نجيب عن رئاسة الوزراء وحلول عبد الناصر محله .

(٤٩) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ١٩١ .

(٥٠) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣١٢ - ٣١٣ ، شهادة يوسف صديق في . احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ٤٨١ - ٤٨٣ .

(٥١) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣١٨ . (٥٢) شهادة خالد محيي الدين في . احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ١٥١ .

(٥٣) د . عبد العظيم رمضان ، عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ( القاهرة : روز اليوسف ، ١٩٧٧ ) ص ١٧٦ - ١٧٨ . (٥٤) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ١٠٢ .

(٥٥) نفس المصدر ، ص ١٠٩ - ١١٠ ، وشهادة خالد محيي الدين في : احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق . ص ١٥٦ . (٥٦) البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ١٧٣ - ١٧٤ .

(٥٧) شهادة عبد المنعم أمين في : احمد حمروش ، شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ١٧٣ - ١٧٤ .

- (٥٨) شهادة خالد محيي الدين في نفس المصدر ، ص ١٥١ .
- (٥٩) شهادة خالد محيي الدين في : د . عبد العظيم رمضان .  
عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق ص ٣٢٣ .
- (٦٠) نفس المصدر ، شهادة عبد المنعم أمين في : احمد حمروش ،  
شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ٢٥١ - ٢٥٢ .
- (٦١) شهادة خالد محيي الدين في : د . عبد العظيم رمضان .  
عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق ، ص ٣٢٢ .
- (٦٢) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣١٤ .
- (٦٣) د . عبد العظيم رمضان ، عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ،  
مصدر سابق ، ص ١٥٣ - ١٥٤ .
- (٦٤) نفس المصدر ، ص ١٥٤ ، احمد حمروش ، مصر والعسكريون ،  
مصدر سابق ، ص ٣١٢ - ٣١٣ ، البغدادي ، مذكرات البغدادي - الجزء  
الاول ، مصدر سابق ، ص ٧٣ ، شهادة فتح الله رفعت في : احمد حمروش ،  
شهود ثورة يوليو ، مصدر سابق ، ص ٢٥٩ .
- (٦٥) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣١٥ .  
د . عبد العظيم رمضان ، عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق  
ص ١٥٥ .
- (٦٦) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣١٥ .  
د . عبد العظيم رمضان ، عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق  
ص ١٥٢ .
- (٦٧) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣٥٤ ،  
البغدادي مذكرات البغدادي - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ٢١٨ -  
٢١٩ .
- (٦٨) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣٥٥ .
- (٦٩) طارق البشري ، دراسات في الديمقراطية المصرية ( القاهرة .  
دار الشروق ، ١٩٨٧ ) ص ١٩٧ .
- (٧٠) د . محمد محمد الجوادى ، التشكيلات الوزارية في عهد الثورة  
( القاهرة الهيئة العامة للاستعلامات ، ١٩٨٦ ) ص ١٣ - ١٤ .

- (٧١) الوقائع المصرية ، العدد ٤٩ مكرر ب ( ١٩٥٣/٦/١٨ ) .
- (٧٢) الوقائع المصرية العدد ٨٠ مكرر ( ١٩٥٣/١٠/٦ ) .
- (٧٣) الوقائع المصرية . العدد الاول غير اعتيادى مكرر أ ( ١٩٥٤/١/٤ )
- (٧٤) الوقائع المصرية . العدد ١٦ غير اعتيادى مكرر ( ١٩٥٤/٢/٢٥ )
- (٧٥) الوقائع المصرية ، العدد ١٩ مكرر أ ( ١٩٥٤/٣/٨ ) .
- (٧٦) الوقائع المصرية ، العدد ٣٠ غير اعتيادى مكرر ( ١٩٥٤/٤/١٧ )
- (٧٧) الوقائع المصرية ، العدد ٦٩ مكرر ( ١٩٥٤/٨/٣١ ) .
- (٧٨) البغدادى ، مذكرات البغدادى - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ٣٠٠ .
- (٧٩) احمد حمروش ، مصر والعسكريون ، مصدر سابق ، ص ٣١٠ - ٣١١ .
- (٨٠) سيد مرعى ، أوراق سياسية - الجزء الاول ( القاهرة . المكتب المصرى الحديث ، ١٩٧٧ ) ص ٢٠٦ ، البغدادى ، مذكرات البغدادى - الجزء الاول ، مصدر سابق ، ص ٦٩ - ٧٠ ، د عبد العظيم رمضان ، عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق ، ص ٥٤ .
- (٨١) د عبد العظيم رمضان ، عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق ، ص ٥٧ .
- (٨٢) د وحيد رافت ، فصول من ثورة ٢٣ يوليو ( القاهرة : دار الشروق ، ١٩٧٨ ) ص ٧٨ ، د عبد العظيم رمضان ، عبد الناصر وأزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق ، ص ٥٨ ، ٦٣ .
- (٨٣) د وحيد رافت ، مصدر سابق ، ص ٧٨ .
- (٨٤) الوقائع المصرية ، العدد ، غير اعتيادى مكرر ب ( ١٩٥٣/١/١٨ )
- (٨٥) د عبد العظيم رمضان ، الصراع الاجتماعى والسياسى فى مصر من ثورة يوليو أزمة مارس ١٩٤٥ ( القاهرة روز اليوسف ، ١٩٧٥ ) ص ٧٩ .
- (٨٦) الاهرام ١٩٥٣/١/١٦
- (٨٧) الاهرام ١٩٥٣/١/٢٣

- (٨٨) د. عبد العظيم رمضان ، الصراع الاجتماعي والسياسي في مصر من ثورة يوليو الى أزمة مارس ١٩٥٤ ، مصدر سابق ، ص ٨٠ .
- (٨٩) الاهرام ١٩٥٣/١/٢٣ .
- (٩٠) د. وحيد رأفت ، مصدر سابق ، ص ٩٢ .
- (٩١) الوقائع المصرية ، العدد ١٢٠ ( ١٩٥٢/٨/٧ ) .
- (٩٢) النشرة التشريعية ( ٢٣ يوليو ١٩٥٢ - ٢٣ يناير ١٩٥٣ ) ص ٤١٨ .
- (٩٣) نفس المصدر ، ص ٧٠٧ - ٧٠٨ .
- (٩٤) الوقائع المصرية ( ١٩٥٦/٦/٢٠ ) .
- (٩٥) النشرة التشريعية ( ٢٣ يوليو ١٩٥٢ - ٢٣ يناير ١٩٥٣ ) ص ١٨٦ .
- (٩٦) نفس المصدر ، ص ٢٩٢ - ٢٩٣ .
- (٩٧) نفس المصدر ، ص ٢١٩ - ٢٢٠ .
- (٩٨) نفس المصدر ، ص ٣٣٣ - ٣٣٥ .
- (٩٩) الوقائع المصرية ، العدد ٦٥ مكرر ( ١٩٥٥/٣/٢٩ ) .
- (١٠٠) الوقائع المصرية ، العدد ٣٤ مكرر أ ( ١٩٥٥/٤/٣٠ ) .
- (١٠١) النشرة التشريعية ( ٢٣ يوليو ١٩٥٢ - ٢٣ يناير ١٩٥٣ ) ص ٦١٤ - ٦١٧ .
- (١٠٢) أمين حسان كامل ، محكمة الثورة ( القاهرة د. ن ١٩٥٣ ) ص ٤٦ - ٤٨ .
- (١٠٣) محضر اجتماع الجمعية العمومية لنقابة المحامين رقم ٩٦ ( ١٩٥٢/١٠/٣ ) .
- (١٠٤) محضر اجتماع الجمعية العمومية لنقابة المحامين رقم ١٠٤ ( ١٩٥٤/٣/٢٦ ) .
- (١٠٥) الوقائع المصرية . العدد ١٠٢ مكرر أ ( ١٩٥٤/١٢/٢٦ ) .
- (١٠٦) نفس المصدر .
- (١٠٧) د. محمود عبد الفضيل ، مصدر سابق ، ص ١٨ - ٢١ .
- (١٠٨) نفس المصدر ، ص ١٩ - ٢٠ .

\*\*\*

## الفصل الرابع

---

# مرحلة القهر السياسي والديمقراطية الاجتماعية

( ١٩٧٠ — ١٩٥٦ )



صدرت في الفترة ١٩٥٦ — ١٩٧٠ ثلاثة دساتير هي دستور ١٩٥٦ ، ودستور ١٩٥٨ المعدل عام ١٩٦٢ ، ودستور ١٩٦٤ ، وندناول فيما يلي مؤسسات السلطة السياسية في هذه الفترة طبقا لهذه الدساتير والقوانين وهي رئيس الدولة ومجلس الوزراء ومجلس الأمة ، نتبعها بدراسة موقف السلطة من قضية الديمقراطية .

## أولا — مؤسسات السلطة السياسية :

### ١ — رئيس الدولة :

#### ( ١ ) دستور يناير ١٩٥٦ ( ١ ) :

نص هذا الدستور على أن رئيس الدولة هو رئيس الجمهورية ( م ٦٤ ) ، واشترط فيه من ينتخب رئيسا للجمهورية أن يكون مصرياً من أبوين وجدين مصريين ، وأن يكون ممتعا بحقوقه المدنية والسياسية ، والا تقل سنه عن خمس وثلاثين سنة مصرية ، والا يكون منتحيا الى الأسره التي كانت تتولى الملك في مصر ( م ١٢٠ ) ، ويقوم مجلس الأمة بترشيح رئيس الجمهورية بالأغلبية المطلقة لعدد أعضائه ، ويعرض الترشيح على المواطنين لاستفتاءهم فيه ، ويعتبر المرشح رئيسا للجمهورية بحصوله على الأغلبية المطلقة لعدد من أعطوا أصواتهم في الاستفتاء ، فإن لم يحصل المرشح على هذه الأغلبية رشح المجلس غيره ، ويتبع في شأنه الطريقة ذاتها



( م ١٢١ ) ، ومدة الرئاسة ست سنوات مبالدة بدأ من تاريخ اعلان نتيجة الاستفتاء ( م ١٢٢ ) ، واذا قام مانع مؤقت حول دون مبانسة رئيس الجمهورية لاختصاصه أناب عنه أحد الوزراء بعد موافقة مجلس الأمة عليه ( م ١٢٧ ) . وفى حالات استقالة الرئيس أو عجزه الدائم عن العمل أو وفاته يقرر مجلس الأمة بأغلبية بلدى أعضائه خلو منصب الرئيس ، ويتولى الرئاسة مؤقتا رئيس مجلس الأمة ، ويحل محله فى رئاسة هذا المجلس أحد الوكيلين بناء على اختيار المجلس ، ويتم اخبار رئيس الجمهورية خلال مدة لا تتجاوز ستمن يوما من تاريخ خلو منصب الرئاسة ( م ١٢٨ ) .

أما اختصاصات رئيس الدولة طبقا لدستور ١٩٥٦ فانها تنقسم الى ثلثين : اختصاصات تنفيذية ، واختصاصات تشريعية .

بصدد الاختصاصات التنفيذية نص دستور ١٩٥٦ على أن رئيس الجمهورية هو الذى يعين الوزراء ويعفيهم من مناصبهم ( م ١٤٦ ) ، وهو الذى يضع بالاشتراك مع الوزراء السياسة العامة للحكومة فى جميع النواحي السياسية والاقتصادية والاجتماعية والادارية ويشرف على تنفيذها ( م ١٣١ ) ، ويصدر رئيس الجمهورية القرارات اللازمة لترتيب المصالح العامة ويشرف على ادارتها ( ١٣٧ ) ، كما يصدر لوائح الضبط واللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين ، وله أن يفوض غيره فى اصدارها ، وتصدر قرارات الرئيس فى هذا الشأن بناء على عرض الوزير المختص ، ويجوز أن يعين القانون من يصدر القرارات اللازمة لتنفيذه ( ١٣٨ ) . ورئيس الجمهورية هو القائد الأعلى للقوات المسلحة ( م ١٣٩ ) ، وهو الذى يعين الموظفين المدنيين والعسكريين والممثلين السياسيين ويعزلهم على الوجه المبين فى القانون ، كما يعتمد ممثلى الدول الأجنبية السياسيين ( م ١٤٠ ) ، وهو الذى يعلن الحرب بعد موافقة مجلس الأمة ( م ١٤٢ ) ، وهو الذى يبرم المعاهدات ويلغها

مجلس الأمة مسفوعة بما يناسب من البيان ، وتكون لها قوة القانون بعد ابرامها والتصديق عليها ونشرها وفقا للأوضاع المقررة على أن معاهدات الصلح والتحالف والتجارة والملاحة وجميع المعاهدات التي يترتب عليها تعديل نى أراضى الدولة أو التي تتعلق بحقوق السيادة أو التي تحمل خزانة الدولة شيئا من النفقات غير الواردة فى الميرانية لا تكون نافذة الا اذا وافق عليها مجلس الأمة ( م ١٤٣ ) ، ورئيس الجمهورية هو الذى يعلن حالة الطوارئ، على الوجه المبين فى القانون ، ويجب عرض هذا الاعلان على مجلس الأمة خلال الخمسة عشر يوما التالية له ليقرر ما يراه فى شأنه ، فان كان مجلس الأمة منحلا عرض الأمر على المجلس الجديد فى أول اجتماع له ( م ١٤٤ ) .

أما بشأن الاختصاصات التشريعية فقد نص دستور ١٩٥٦ على أن لرئيس الجمهورية حق اقتراح القوانين والاعتراض عليها واصدارها ( م ١٣٢ ) . واذا اعترض رئيس الجمهورية على مشروع قانون رده الى مجلس الأمة فى مدى ثلاثين يوما من تاريخ ابلاغ المجلس اياه ، فاذا لم يرد مشروع القانون فى هذا الميعاد اعتبر قانونا وأصدر ( م ٣٣ ) ، واذا رد مشروع القانون فى الميعاد المتقدم الى المجلس وأقره ثانية بموافقة ثلثى أعضائه اعتبر قانونا وأصدر ( م ١٣٤ ) ، واذا حدث فيما بين أدوار انعقاد مجلس الأمة أو نى فترة حله ما بوجب الاسراع فى اتخاذ تدابير لا تحتل التأخير جاز لرئيس الجمهورية أن يصدر فى شأنها قرارات تكون لها قوة القانون ، ويجب عرض هذه القرارات على مجلس الأمة خلال خمسة عشر يوما من تاريخ صدورها ، اذا كان المجلس قائما ، وفى أول اجتماع له فى حالة الحل . فاذا لم تعرض زال بأثر رجعى ما كان لها من قوة القانون بغبر حاجة الى اصدار قرار بذلك . أما اذا عرضت ولم يقرها المجلس زال بأثر رجعى ما كان لها من قوة القانون الا اذا رأى المجلس اعتماد نفاذها فى الفترة

السابقة أو تسوية ما ترتب على آثارها بوجه آخر ( م ١٣٥ ) ،  
ولرئيس الجمهورية فى الأحوال الاستثنائية بناء على تفويض من  
مجلس الأمة أن يصدر قرارات لها قوة القانون ، ويجب أن يكون  
التفويض لمدة محدودة وأن يعين موضوعات هذه القرارات والأنسب  
التي تقوم عليها ( م ١٣٦ ) .

يرتبط بالاختصاصات التشريعية لرئيس الجمهورية سلطاته  
أزاء مجلس الأمة . فرئيس الجمهورية من حقه حل مجلس الأمة ،  
ولكن إذا حل المجلس فى أمر فلا يجوز حل المجلس الجديد من أجل  
ذلك الأمر ( م ١١١ ) ، كما يجب أن يشتمل القرار الصادر بحل  
مجلس الأمة على دعوة الناخبين لإجراء انتخابات جديدة فى ميعاد  
لا يجاوز ستنين يوما ، وعلى تعيين ميعاد لإجتماع المجلس الجديد  
فى العشرة الأيام التالية لتمام الانتخاب ( م ١١٢ ) ، بالاضافة  
الى ذلك لا يجوز لمجلس الأمة أن يجتمع دون دعوة من رئيس  
الجمهورية فى غير دورة الانعقاد العادى، والا كان إجتماعه باطلا  
ويطلت بحكم القانون القرارات التي تصدر عنه ( م ٧٥ ) .

## ( ب ) دستور مارس ١٩٥٨ (٢) :

جاء دستور ١٩٥٨ متفقا فى بعض جوانبه مع دستور ١٩٥٦  
ومختلفا عنه فى جوانب أخرى . فبالنسبة لجوانب الاتفاق كـرر  
دستور ١٩٥٨ فى مواده مضمون ما سبق ذكره فى دستور ١٩٥٦  
بخصوص الاختصاصات التنفيذية والتشريعية لرئيس الجمهورية  
باستثناء نصين أولهما أن دستور ١٩٥٨ وان كان قد كرر فى مادته  
رقم ٤٤ نص المادة ١١٩ من دستور ١٩٥٦ من أن رئيس الجمهورية  
هو الذى يتولى السلطة التنفيذية نأنه لم يتضمن فى صلب مواده  
المادة رقم ١٣١ من دستور ١٩٥٦ التي كانت تنص على أن رئيس  
الجمهورية يضع بالاشتراك مع الوزراء السياسة العامة للحكومة ،

الأمر الذى قد يعنى انفراد رئيس الجمهورية بوضع هذه السياسة دون مشاركة الوزراء ، النص الثانى محل الاختلاف بين الدستورين هو انه بينما أوجب دستور ١٩٥٦ على رئيس الجمهورية عرض اعلان حالة الطوارئ على مجلس الأمة خلال خمسة عشر يوما من اعلانها ليقدر ما يراه بشأنها ، واذا كان المجلس منحلا عرض الأمر على المجلس الجديد فى أول اجتماع له ، فان دستور ١٩٥٨ لم يتضمن هذا القيد ، حيث أكتفى فى مادته رقم ٥٧ على النص على ان لرئيس الجمهورية حق اعلان حالة الطوارئ .

أما الاختلاف الأساسى بين الدستورين — بصدد رئيس الدولة — فهو أن دستور ١٩٥٨ لم يوضح الشروط الواجب توافرها فيمن يتولى منصب رئيس الجمهورية وكيفية انتخابه على خلاف دستور ١٩٥٦ الذى وضع ذلك كما أشرنا آنفا .

وقد صدر فى ٢٧ سبتمبر ١٩٦٢ اعلان دستورى (٣) عدل' نصوص دستور ١٩٥٨ فيما يتعلق بالسلطة التنفيذية خاصة رئاسة الدولة ، حيث تضمن انشاء مجلس رئاسة الى جانب رئيس الجمهورية . فيما يتعلق برئيس الجمهورية نص هذا الاعلان الدستورى على أن رئيس الجمهورية هو رئيس الدولة والقائد الأعلى للقوات المسلحة وهو الذى يمثل الدولة فى الداخل والخارج ( م ٢ ) ، ورئيس الجمهورية هو الذى يتولى اصدار المعاهدات والقوانين والقرارات التى يوافق عليها مجلس الرئاسة ( م ٣ ) ، وهو الذى يعين — بعد موافقة مجلس الرئاسة — كلا من رئيس المجلس التنفيذى والوزراء ونواب الوزراء ويعفيهم من مناصبهم ويكون تعيينهم بناء على ترشيح منه ( م ٤ ) ، وهو الذى يسن بناء على موافقة مجلس الرئاسة — كلا من أعضاء مجلس الدفاع القومى ونائب القائد الأعلى للقوات المسلحة ويعفيهم من مناصبهم ، ويكون تعيينهم بناء على ترشيح منه ( م ٥ ) .

وفيما يتعلق بتشكيل مجلس الرئاسة ، فقد نص قرار تشكيله الصادر في ٢٧ سبتمبر ١٩٦٢ (٤) على أنه يتكون من الرئيس جمال عبد الناصر رئيسا وعضوية خمسة نواب لرئيس الجمهورية هم عبد اللطيف البغدادي وعبد الحكيم عامر وزكريا محبي الدين وحسين الشافعي وكمال الدين حسين ، بالإضافة الى علي صبري رئيس المجلس التنفيذي ، وخمسة أعضاء آخرين هم أنور السادات وحسن ابراهيم والدكتور نور الدين طراف وأحمد عبده الشرباصي وكمال الدين رفعت .

وبشأن اختصاصات مجلس الرئاسة نص الاعلان الدستوري على أن يقر مجلس الرئاسة جميع المسائل والموضوعات التي ينص الدستور المؤقت - أي دستور مارس ١٩٥٨ - والقوانين والقرارات على اختصاص رئيس الجمهورية بها ، وله أن يعهد الى المجلس التنفيذي بعض الاختصاصات المنصوص عليها في هذه القوانين والقرارات ( م ٨ ) ، ويقرر مجلس الرئاسة السياسة العامة للدولة في جميع النواحي السياسية والاقتصادية والاجتماعية والادارية ويراقب تنفيذها ( م ٩ ) . ولمجلس الرئاسة أن يعين لجانا خاصة للتحقيق والمراقبة ، وتلتزم جميع أجهزة الدولة بالتعاون معها في أداء مهمتها ( م ١٠ ) . ويراقب مجلس الرئاسة أعمال المجلس التنفيذي وقراراته ، وله أن يلغى أو يعدل هذه القرارات على الوجه المبين بالقانون ( م ١١ ) ، ولمجلس الرئاسة - بعد موافقة رئيس الجمهورية - أن يقرر اعفاء أعضائه أو اضافة أعضاء جدد له ( م ١٢ ) .

وقد كشف عبد اللطيف البغدادي في مذكراته أن مجلس الرئاسة كان في شبه عزلة عما يجري في الدولة ، وأصبح لا يدعى الى الانعقاد الا في القليل النادر ، وأصبح لا يملك من السلطة شيئا (٥) .

## ( ج ) دستور مارس ١٩٦٤ (٦) :

كرر هذا الدستور النص الوارد فى دستورى ١٩٥٦ و ١٩٥٨ وهو أن رئيس الدولة هو رئيس الجمهورية ( م ٤٦ ) . واشترط الدستور فبمن ينخب رئيسا للجمهورية أن يكون مصريا من أبوين مصريين ، وأن يكون متمتعا بحقوقه المدنية والسياسية ، والا تقل سنه عن خمس وثلاثين سنة ميلادية ( م ١٠١ ) ، ويتقوم مجلس الأمة بترشيح رئيس الجمهورية ، ويعرض الترشيح على المواطنين لاستفتاءهم فيه ، ويتم الترشيح بناء على اقتراح ثلث أعضاء مجلس الأمة على الأقل ، ويعرض المرشح الحاصل على أغلبية ثلثي أعضاء المجلس على المواطنين لاستفتاءهم فيه ، فإذا لم يحصل أحد من المرشحين على الأغلبية المنسار إليها أعد الترشيح مرة أخرى بعد يومين من تاريخ التصويت الأول ، ويعرض المرشح الحاصل على الأغلبية المطلقة لأعضاء المجلس على المواطنين لاستفتاءهم فيه ، ويعتبر المرشح رئيسا للجمهورية بحصوله على الأغلبية المطلقة لعدد من أعطوا أصواتهم فى الاستفتاء ، فان لم يحصل المرشح على هذه الأغلبية رشح المجلس غيره ، ويتبع فى شأنه الطريقة ذاتها ( م ١٠٢ ) ، وجعل الدستور مدة الرئاسة ست سنوات ميلادية تبدأ من تاريخ اعلان نتيجة الاستفتاء (م ١٠٣) وإذا قام مانع مؤقت يحول دون مبانسرة رئيس الجمهورية لاختصاصاته أتاب عنه نائب رئيس الجمهورية (م ١٠٩) . وفى حالة استقالة الرئيس أو عجزه الدائم عن العمل أو وفاته تتولى الرئاسة مؤقتا النائب الأول لرئيس الجمهورية ثم بقرر مجلس الأمة بأغلبية ثلثي أعضائه خلو منصب الرئيس ، ويتم اختيار رئيس الجمهورية خلال مدة لا تجاوز ستين يوما من تاريخ خلو منصب الرئاسة (م ١١٠) .

أما اختصاصات رئيس الجمهورية فانها تنقسم الى اختصاصات تنفيذية واختصاصات تشريعية .

بشأن الاختصاصات التنفيذية نص دستور ١٩٦٤ على أن يتولى رئيس الجمهورية السلطة التنفيذية ( م١٠٠ ) ، وأن يقيم بالاستئراك مع الحكومة بوضع السياسة العامة للدولة فى جميع النواحي السياسية والاقتصادية والاجتماعية والادارية ويشرف على تنفيذها ( م١١٣ ) ، ورئيس الجمهورية هو الذى يقوم بتعيين رئيس الوزراء ويعفيه من منصبه ، كما يقوم بتعيين الوزراء ويجهز له تعيين نواب لرئيس الوزراء ووزراء دولة ونواب للوزراء ( م١١٤ ) ، وله أن يدعو مجلس الوزراء للانعقاد وأن يحضر جلساته ، وفى هذه الحالة نكون له رئاسة الجلسات ، كما له حق طلب تقارير من الحكومة ومن أعضائها ( م١١٥ ) . ويقوم رئيس الجمهورية باصدار القرارات اللازمة لتدريب المصالح العامة ( م١٢١ ) ، كما يصدر لوائح الضبط واللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين ، وله أن يفوض غيره فى اصدارها ، ويجوز أن يعين القانون من يصدر القرارات اللازمة لتنفيذه ( م١٢٢ ) ، كما نص دستور ١٩٦٤ على أن رئيس الجمهورية هو القائد الأعلى للقوات المسلحة ( م١٢٣ ) ، وهو الذى يعان الحرب بعد موافقة مجلس الأمة ( م١٢٤ ) ، وهو الذى يبرم المعاهدات ويلفها مجلس الأمة مشفوعة بما يناسب من الدبان ، وتكون لها قوه القانون بعد ابرامها والتصديق عليها ونشرها وفقا للأوضاع المقررة . على أن معاهدات الصلح والتحالف والنجارة والملاحه وجهيع المعاهدات التى يترتب عليها تعديل فى أراضى الدولة أو التى تتعلق بحقوق السيادة أو التى تحمل خزائنة الدولة شيئا من النفقات غير الواردة فى الميزانية لا تكون نافذة الا اذا وافق عليها مجلس الأمة ( م١٢٥ ) ، ورئيس الجمهورية هو الذى يعلن حالة الطوارئ على الوجه المبين

بالقانون ، ويجب عرض هذا الاعلان على مجلس الأمة خلال الثلاثين يوما التالية له ليقرر ما يراه بشأنه ، فان كان مجلس الأمة منحلا عرض الأمر على المجلس الجديد فى أول اجتماعه ( م ١٢٦ ) ، ورئيس الجمهورية هو الذى يعين الموظفين المدنيين والعسكريين والمثّلين السياسيين ويعزلهم على الوجه المبين فى القانون ، كما يعهد ممثلى الدول الأجنبية السياسيين ( م ١٢٨ ) .

أما الاختصاصات التشريعية ، فقد نص دستور ١٩٦٤ على أن لرئيس الجمهورية حق اقتراح القوانين والاعتراض عليها واصدارها ( م ١١٦ ) . واذا اعترض رئيس الجمهورية على مشروع قانون رده الى مجلس الأمة فى مدى ثلاثين يوما من تاريخ ابلاغ المجلس اباه ، فاذا لم يرد مشروع القانون فى هذا الميعاد اعتبر قانونا وأصدر ( م ١١٧ ) ، واذا رد مشروع القانون فى الميعاد المتقدم الى المجلس وأقره ثانية بموافقة ثلثى أعضائه اعتبر قانونا وأصدر ( م ١١٨ ) ، واذا حدث فيها بين أدوار انعقاد مجلس الأمة أو فترة حله ما بوجب الاسراع فى اتخاذ تدابير لا تحتمل التأخير جاز لرئيس الجمهورية أن يصدر فى شأنها قرارات تكون لها قوة القانون ، ويجب عرض هذه القرارات على مجلس الأمة خلال خمسة عشر يوما من تاريخ صدورها اذا كان المجلس قائما ، وفى أول اجتماع له فى حالة الحل . فاذا لم تعرض زال باثر رجعى ما كان لها من قوة القانون بغير حاجة الى اصدار قرار بذلك . أما اذا عرضت ولم يقرها المجلس زال ما كان لها من قوة القانون من تاريخ الاعتراض ( م ١١٩ ) . ولرئيس الجمهورية فى الأحوال الاستثنائية — بناء على تفويض من مجلس الأمة — أن يصدر قرارات لها قوة القانون ، ويجب أن يكون التفويض لمدة محدودة ، وأن يعين موضوعات هذه القرارات والأسس التى تقوم عليها ( م ١٢٠ ) .



يرتبط بالاختصاصات التشريعية لرئيس الجمهورية سلطاته  
ازاء مجلس الأمة وحى حق الحل والتحكم فى اجتماعاته غير  
العادية . فقد نص دستور ١٩٦٤ على أن لرئيس الجمهورية حق  
حل مجلس الأمة ، وان كان قد أوجب أن يشتمل القرار الصادر  
بحل المجلس على دعوة الناخبين لاجراء انتخابات جديدة فى ميعاد  
لا يتجاوز ستن يوما وعلى تعيين ميعاد لاجتماع المجلس الجديد  
فى العشرة الأيام التالية لتمام الانتخاب (م ٩١) . كما نص الدستور  
على أنه لا يجوز أن يجتمع مجلس الأمة فى غير دور الانعقاد  
العادى دون دعوة من رئيس الجمهورية والا كان اجتماعه باطلا  
وبطلت بحكم القانون القرارات التى تصدر منه (م ٥٦) .

## ٢ - مجلس الوزراء :

اختلفت أحكام مجلس الوزراء فى الحقبة الناصرية من  
دستور لأخر . فبالنسبة لدستور ١٩٥٦ فقد نص على أن يعين  
رئيس الجمهورية الوزراء ويعفيهم من مناصبهم ، واذا انتهت مدة  
رئاسته لى سبب كان استمروا فى مباشرة أعمالهم الى أن يتم  
انتخاب خلف له (م ١٤٦) . واشترط فبمن معين وزيرا أن يكون  
مصريا بالغا من العمر ثلاثين سنة مبالدية على الأقل ، وأن يكون  
متمتعيا بكامل حقوقه المدنية والسياسية (م ١٤٩) . وجعل  
الدستور رئيس الجمهورية رئيسا للوزراء فى نفس الوقت ، حيث  
نص على أن يجتمع رئيس الجمهورية مع الوزراء فى هيئة مجلس  
وزراء لتبادل الراى فى الشؤون العامة للحكومة وتصريف شئونها  
(م ١٤٧) .

ويلاحظ أن دستور ١٩٥٦ لم يقرر مسئولية مجلس الوزراء  
التضامنية أمام مجلس الأمة ، وانما اكتفى بتقرير مسئولية الوزراء

عقظ — وليس رئيس الوزراء — فردبا أمام المجلس ، حيث يجوز طبقا للمادة ١١٣ — كما سبشار عند الحدث عن أختصاصات مجلس الأمة — سحب النقطة من أحد الوزراء ، وفي هذه الحالة يجب عليه اعتزال الوزارة .

أما دستور ١٩٥٨ فقد نص على أن يعين رئيس الجمهورية الوزراء ويعفيهم من مناصبهم ويتولى كل وزير الاشراف على وزارته ويقوم بتنفيذ السياسة العامة التي يضعها رئيس الجمهورية ( م ٤٧ ) . كما نص على أن يكون لكل من اقلبى الجمهورية (مصر وسوريا ) مجلس تنفيذى يعين بقرار من رئيس الجمهورية ويختص بدراسة وفحص الموضوعات الى تتعلق بتنفيذ السياسة العامة للاقليم ( م ٥٨ ) . ومن دستور ١٩٥٦ لم يقرر دستور ١٩٥٨ المسؤولية التضامنية لمجلس الوزراء أمام مجلس الأمة وإنما اكتفى بتقرير مسؤولية الوزراء — وليس رئيس الوزراء — فردبا أمام المجلس ، وأوجب على الوزير الذى تسحب منه النقطة اعتزال الوزارة ( م ٣٩ ) .

وقد جاء الاعلان الدستورى الصادر فى ٢٧ سبتمبر ١٩٦٢ فنص على أن المجلس التنفيذى — أى مجلس الوزراء — هو الهيئة التنفيذية والادارة العليا للدولة ، ويتكون من رئيس المجلس التنفيذى والوزراء ( م ١٣ ) ، ويتولى المجلس التنفيذى تنفيذ السياسة العامة للدولة وفقا للقوانين ولما يقره مجلس الرياسة ويمارس كافة الاختصاصات اللازمة لذلك (م ١٥) . ويقوم المجلس بتنسيق وتوجيه أعمال الوزارات والمصالح والهيئات والمؤسسات تحقيقا لأهداف الدولة ( م ١٦ ) . ويمارس المجلس التنفيذى الاختصاصات الآتية :

( ١ ) اصدار القرارات الادارية والتنفيذية وفقا للقوانين والقرارات ويراقب تنفيذها .

(ب) اعداد مشروعات القوانين والقرارات لعرضها على مجلس الرياسة .

(ج) تعيين وعزل الموظفين طبقا للقانون .

( د ) اعداد مشروع الميزانية العامة للدولة .

( هـ ) اعداد مشروع الخطة العامة للدولة ومشروعات الاقتصاد الوطنى واتخاذ التدابير اللازمة لمباشرة تنفيذها .

( و ) الاشراف على تنظيم وإدارة نظم النقد والاائتمان وأعمال التأمينات بالدولة .

( ز ) عقد القروض ومنحها فى حدود السياسة العامة المقررة وبموافقة مجلس الرياسة .

(ح) الاشراف على جميع المؤسسات العامة (م ١٧) . ويراقب المجلس التنفيذى أعمال الوزارات والمصالح والهيئات العامة والمحلية ، وله أن يلغى أو يعدل قراراتها غير الملائمة على الوجه المبين بالقانون ( م ١٨ ) .

وقد اكتفى الاعلان الدستورى بتقرير مسئولية المجلس التنفيذى أمام مجلس الرياسة فقط ، حيث نص على أن المجلس التنفيذى مسئول أمام مجلس الرياسة ، وعليه أن يقدم له تقارير دورية عن جميع أوجه النشاط المختلفة فى أجهزة الحكم ( م ١٤ ) ، كما تخضع أعمال المجلس التنفيذى وقراراته لمراقبة مجلس الرياسة الذى له أن يلغى أو يعدل هذه القرارات على الوجه المبين فى القانون ( م ١١ ) .

أما أحكام مجلس الوزراء فى دستور مارس ١٩٦٤ ، فقد نص هذا الدستور على أن يعين رئيس الجمهورية رئيس الوزراء وبغضه من منصبه ، كما يعين أعضاء الحكومة من الوزراء ويعينهم من مناصبهم ( م ١١٤ ) . واشترط فى من يعين وزيراً أن يكون مصرى بالغا من العمر ثلاثين سنة مصرية على الأقل وأن يكون متمتعاً بكامل حقوقه المدنية والسياسية ( م ١٣٧ ) . ولرئيس الجمهورية حق دعوة مجلس الوزراء للانعقاد وحضور جلساته ، وتكون له رئاسة الجلسات التى يحضرها ، كما له حق طلب تقارير من الحكومة ومن أعضائها ( م ١١٥ ) . وتتولى الحكومة تنفيذ السياسة العامة للدولة وفقاً للقوانين والقرارات الجمهورية وتمارس كافة الاختصاصات اللازمة لذلك ( م ١٣٢ ) . وتمارس الحكومة الاختصاصات الآتية :

( أ ) توجيه وتنسيق ومراجعة أعمال الوزراء والمؤسسات والهيئات العامة .

( ب ) إصدار القرارات الإدارية والتنفيذية ونفا للقوانين والقرارات ومراقبة تنفيذها .

( ج ) إعداد مشروعات القوانين والقرارات .

( د ) تعيين وعزل الموظفين طبقاً للقانون .

( هـ ) إعداد مشروع الميزانية العامة للدولة .

( و ) إعداد مشروع الخطة العامة للدولة لتطوير الاقتصاد القومى واتخاذ التدابير اللازمة لمباشرة تنفيذها .

( ز ) الإشراف على تنظيم وإدارة نظم النقد والائتمان وأعمال التأمينات بالدولة .

(ح) عقد القروض ومنحها فى حدود السياسة العامة للدولة .

( ط ) الاشراف على جميع المؤسسات العامة .

( ي ) ملاحظة تنفيذ القوانين والمحافظة على أمن الدولة وحماية حقوق المواطنين ومصالح الدولة ( م ١٣٤ ) كما تراقب الحكومة أعمال الوزارات والمصالح والهيئات العامة والمحلية بأن تلغى أو تعدل قراراتها غير الملائمة على الوجه المبين فى القانون ( م ١٣٥ ) .

وكما سوف يشار فبها بعد عند الحديث عن اختصاصات مجلس الأمة فان دستور ١٩٦٤ قد قرر مسئولية مجلس الوزراء التضامنية أمام مجلس الأمة حيث من حق الأخير سحب الثقة من مجلس الوزراء ( م ٨٩ ) وهو ما لم يكن منصوصا عليه فى دستورى ١٩٥٦ و ١٩٥٨ اللذين اقتصرتا — كما سبق الاشارة — على النص على حق مجلس الأمة فى سحب الثقة من أحد الوزراء بصفة فردية دون مجلس الوزراء . أما دستور ١٩٦٤ فقد أضاف الى حق سحب الثقة من أحد الوزراء حق سحب الثقة من مجلس الوزراء ككل .

وقد تابعت على مصر فى الحقبة الناصرية ( ٢٥ يونيو ١٩٦٥ — ٢٨ سبتمبر ١٩٧٠ ) اثنا عشرة وزارة أى بمعدل متوسط وزارة كل سنة وشهرين تقريبا . وهذه الوزارات هى (٧) : وزارات الرئيس عبد الناصر الثالثة ( ٢٨ يونيو ١٩٥٦ — ٦ مارس ١٩٥٨ ) ، والرابعة ( ٧ مارس — ٧ أكتوبر ١٩٥٨ ) ، والخامسة ( ٨ أكتوبر ١٩٥٨ — ١٩ سبتمبر ١٩٦٠ ) ، والسادسة ( ٢٠ سبتمبر ١٩٦٠ — ١٥ أغسطس ١٩٦١ ) ، والسابعة ( ١٦ أغسطس ١٩٦١ — ١٨ أكتوبر ١٩٦١ ) ، والثامنة ( ١٩ أكتوبر ١٩٦١ — ٢٨ سبتمبر ١٩٦٢ ) ، ووزارة على صبرى الأولى ( ٢٩ سبتمبر ١٩٦٢ — ٢٣

مارس ١٩٦٤ ) ، ووزارة على صبرى النانية ( ٢٤ مارس ١٩٦٤ —  
 ٣٠ سبتمبر ١٩٦٥ ) ، ووزارة زكريا محبى الدين ( ١ أكتوبر ١٩٦٥ —  
 ٩ سبتمبر ١٩٦٦ ) ، ووزارة صدقى سليمان ( ١٠ سبتمبر ١٩٦٦ —  
 ١٨ يونيو ١٩٦٧ ) ، ووزارة الرئيس عبد الناصر التاسعة ( ١٩  
 يونيو ١٩٦٧ — ١٩ مارس ١٩٦٨ ) ، ووزارة الرئيس عبد الناصر  
 العاشرة ( ٢٠ مارس ١٩٦٨ — ٢٨ سبتمبر ١٩٧٠ ) .

ويلاحظ على الوزارة فى الحقبة الناصرية عدم استقلالها  
 كمؤسسة ، حيث كانت دائما خاضعة لشخصية الزعيم ( جمال  
 عبد الناصر ) ، ولم تكن السلطة الحقيقية تتركز فى يد الوزارة  
 بقدر ما كانت تتركز فى شخص الحاكم الفرد ، وفى كثير من  
 الأحيان كان اللجوء الى التعديل أو التغيير الوزارى نوعا من  
 التكتيك السياسى للإبقاء بأن نفيرا ما سوف يحدث أو كمهرب  
 من أزمة معينة أو كتحميل للمسئولية (٨) .

### ٣ — مجلس الأمة :

نص دستور ١٩٥٦ على أن يتألف مجلس الأمة من أعضاء  
 يختارون بطريق الانتخاب السرى العام ، ويحدد القانون عدد  
 الأعضاء وشروط العضوية ويقرر طريقة الانتخاب وأحكامه  
 ( م ٦٧ ) ، وقد نص القانون رقم ٢٤٦ لسنة ١٩٥٦ (٩) بشأن مجلس  
 الأمة على أنه يتكون من ٣٥٠ عضوا يختارون بطريق الانتخاب  
 السرى العام ( م ١ ) . وتقسّم الجمهورية الى دوائر انتخابية  
 عددها ٣٥٠ دائرة ، وتحدد هذه الدوائر بقانون براعى فيه أن  
 تكون كل مديرية أو محافظة وحدة انتخابية مستقلة يتناسب عدد  
 دوائرها الانتخابية مع نسبة عدد سكانها الى مجموع سكان  
 الجمهورية ( م ٢ ) . واشترط القانون فيمن يرشح (١٠) لعضوية  
 مجلس الأمة :

( أ ) أن يكون مصريا ، فإذا كان اكسابه الجنسية المصرية عن طريق التجنس وجب أن تكون قد مضت على ذلك عشر سنوات على الأقل .

( ب ) أن يكون اسمه مقبداً في جداول الانتخاب .

( ج ) أن يكون محسناً القراءة والكتابة .

( د ) أن يكون بالغاً من العمر ٣٠ سنة ميلادية على الأقل يوم الانتخاب .

( هـ ) ألا يكون منتحياً إلى الأسره إلى كانت تنولى الملك فى مصر . ولا يجوز ترشيح رجال القضاء والنيابة وضباط وصف ضباط البوليس قبل تقديم استقالاتهم من وظائفهم ، وتعتبر الاستقالة مقبولة من تاريخ تقديمها ، كما لا يجوز ترشيح ضباط وصف ضباط القوات المسلحة قبل قبول استقالاتهم ( م ٤ ) . ويقوم الاتحاد القومى بفحص طلبات الترشيح خلال ١٥ يوما من تاريخ اقبال باب الترشيح ( م ٧ ) ، كما يقوم الاتحاد القومى باعداد كشف بأسماء المرشحين الذين لا اعتراض له عليهم فى كل دائرة انتخابية ، ويكون قراره فى هذا الشأن نهائياً غير قابل للطعن فيه بأى طريق من طرق الطعن ( م ٨ ) ، ولا يجوز الجمع بين عضوية مجلس الأمة وتولى الوظائف العامة بأنواعها ( م ٢٢ ) .

وبالنسبة لحق الانتخاب ندد أدخل القانون رقم ٧٣ لسنة ١٩٥٦ ( ١١ ) تنبرات جذرية على الشروط التى كانت قائمة قبل ثورة يوليو . ندد خفض هذا القانون شرط السن الى ١٨ سنة ميلادية فقط ، كما أصبح للمرأة لأول مرة حق الانتخاب وذلك طبقاً للمادة الأولى من القانون المذكور . كما انه لأول مرة يصبح لأفراد القوات المسلحة حق الانتخاب ( م ١٣ و ٢٤ ) . وقد كرر القانون

الموانع التقليدية على حق الانتخاب حيث حرم — فى مادته الثانية — من هذا الحق المحكوم عليهم فى بعض القضايا .

وقد نص دستور ١٩٥٦ على أن مدة مجلس الأمة خمس سنوات من تاريخ أول اجتماع له ، ويجرى الانتخاب لتجديد المجلس خلال الستين يوما السابقة لانتهاء مدته ( م ٦٩ ) ، ويدعو رئيس الجمهورية مجلس الأمة للانعقاد للدور السنوى العادى قبل الخميس السائى من شهر نوفمبر ، فإذا لم يدع يجتمع بحكم القانون فى اليوم المذكور . ويدوم دور الانعقاد العادى سبعة أشهر على الأقل ولا يجوز فسخه قبل اعتماد الميزانية ( م ٧٤ ) ، ويدعو رئيس الجمهورية مجلس الأمة لاجتماع غير عادى وذلك فى حالة الضرورة أو بناء على طلب بذلك موقع من أغلبية أعضاء مجلس الأمة ، ويعلن رئيس الجمهورية فى أول اجتماع غير العادى ( م ٧٦ ) ، وينتخب مجلس الأمة فى أول اجتماع للدور السنوى العادى رئيسا ووكيلين ويتولون عملهم الى بدء الدور السنوى العادى التالى ، وإذا خلا مكان أحدهم أنتخب المجلس من يحل محله الى نهاية مدته ( م ٧٩ ) ، ولا يجوز لمجلس الأمة أن يتخذ قرارا الا اذا حضر الجلسة أغلبية أعضائه ، وفى غير الحالات التى تشترط فيها أغلبية خاصة تصدر القرارات بالأغلبية المطلقة للحاضرين ، وعند تساوى الآراء يعتبر الموضوع الذى جرت المداولة فى شأنه مرفوضا ( م ٨١ ) .

وبشأن اختصاصات مجلس الأمة نص دستور ١٩٥٦ على انه لا يصدر قانون الا اذا أقره مجلس الأمة ( م ٨٤ ) ، مع ملاحظة ما سبق الإشارة اليه من حق رئيس الجمهورية فى اصدار قرارات لها قوة القانون فى بعض الحالات . كما نص الدستور على أنه لا يجوز للحكومة عقد قرض أو الارتباط بمشروع يترتب عليه انفاق بمبالغ من خزانة الدولة فى سنة أو سنوات مقبلة الا بموافقة مجلس



الامة (م ٩٦) ، ويجب عرض مشروع الميزانية العامة للدولة على مجلس الامة قبل انتهاء السنة المالية ببلانة أشهر على الأقل لبحثه واعتماده ، وبقر الميزانية بابا بابا ، ولا يجوز لمجلس الامة اجراء أى تعديل فى المشروع الا بموافقة الحكومة (م ١٠١) ، واذا لم يتم اعتماد الميزانية الجديدة قبل بدء السنة المالية عمل بالميزانية القديمة الى حين اعتمادها (م ١٠٢) ، ويجب موافقة مجلس الامة على نقل أى مبلغ من باب الى آخر من أبواب الميزانية ، وكذلك على كل مصروف غير وارد بها أو زائد على بتقديراتها (م ١٠٣) .

من اختصاصات مجلس الامة أيضا اعتماد الحساب الختامى لميزانية الدولة (م ١٠٤) ، ومن حق مجلس الامة سحب الثقة من أحد الوزراء ، وفى هذه الحالة يجب على الوزير اعتزال الوزارة ، ولا يجوز طلب عدم الثقة بالوزير الا بعد استجواب موجه اليه ، ويكون الطلب بناء على اقتراح عشر أعضاء المجلس ، ولا يجوز للمجلس أن يصدر قراره فى الطلب قبل ثلاثة أيام على الأقل من تقديمه ، ويكون سحب الثقة من الوزير بأغلبية أعضاء المجلس (م ١١٣) ، ولكل عضو من أعضاء مجلس الامة أن يوجه الى الوزراء أسئلة أو استجوابات ، وتجرى المناقشة فى الاستجواب بعد ٧ أيام على الأقل من يوم تقديمه ، وذلك فى غير حالة الاستعجال وموافقة الوزير (م ٩٠) ، كما يجوز لعشرة من أعضاء مجلس الامة أن يطلبوا طرح موضوع عام للمناقشة لاستيضاح سياسة الحكومة فى شأنه وتبادل الرأى فيه (م ٩١) . بالاضافة الى ذلك لمجلس الامة ابداء رغبات أو اقتراحات للحكومة فى المسائل العامة (م ٩٢) .

أما أحكام مجلس الامة فى دستور ١٩٥٨ فان الأحكام الخاصة باختصاصاته ظلت معظمها كما هى دون تغبير . وينحصر التغبير بشأن الاختصاصات فى زيادة عدد الأعضاء الذين يحق لهم

طرح موضوع عام للمناقشة لاستيضاح سياسة الحكومة بشأنه من عشرة الى عشرين عضوا ( م ٢٥ ) ، وجعل الحد الأدنى لعدد الأعضاء الذين لهم حق طرح الثقة بأحد الوزراء عشرين عضوا بدلا من عشر أعضاء المجلس (٣٩) . أما التغيير الأساسى الذى أحدثه دستور ١٩٥٨ فكان بشأن كيفية تشكيل مجلس الأمة ، فبدلا من تشكيله بالانتخاب ، نص الدستور على أن يحدد أعضاء مجلس الأمة ويتم اختيارهم بقرار من رئيس الجمهورية ، ويشترط أن يكون نصفهم — على الأقل — من بين أعضاء مجلس النواب السورى ومجلس الأمة المصرى (١٣) . ومن التغييرات أيضا اعطاء رئيس الجمهورية سلطة مطلقة فى تحديد موعد انعقاد مجلس الأمة وموعد فض دورته ( م ١٧ و ١٨ ) .

وقبيل صدور دستور ١٩٦٤ ، وبالتحديد فى نوفمبر ١٩٦٣ صدر القرار الجمهورى بقانون رقم ١٥٨ لسنة ١٩٦٣ (١٢)، فى شأن مجلس الأمة ، ناصا على أن يتألف المجلس من ٣٥٠ عضوا يختارون بطريق الانتخاب السرى العام ، ويجب أن يكون نصف الأعضاء على الأقل من بين العمال والفلاحين ( م ١ ) ، وتقسم الجمهورية الى ١٧٥ دائرة انتخابية يتم تحديدها بقانون ، وينتخب عن كل دائرة انتخابية عضوان فى مجلس الأمة يكون أحدهما على الأقل من بين العمال والفلاحين ( م ٣ ) . ومدة مجلس الأمة خمس سنوات من تاريخ أول اجتماع له ، ويجرى الانتخاب لتجديد المجلس خلال الستين يوما السابقة لانتهاؤه مدته ، وفى الحالات التى يتعمد معها إجراء الانتخاب فى الميعاد المقرر لظروف استثنائية تمد بقانون مدة المجلس الى حين انتخاب المجلس الجديد ( م ٤ ) . واشترط القانون فبمن يرشح لعضوية مجلس الأمة أن يكون متمتعا بالجنسية المصرية ، فاذا كان اكتسابه هذه الجنسية بطريق التجنس وجب أن تكون قد مضت على ذلك عشر

سنوات على الأقل . كما استلزم القانون، أن يكون اسم المرشح مقبداً في أحد جداول الانتخاب ، وأن يكون بالغاً من العمر ثلاثين سنة ميلادية على الأقل يوم الانتخاب ، وأن يجيد القراءة والكتابة ، وأن يكون عضواً عاملاً في الاتحاد الاشتراكي العربي (١٣) (م) .

وحينما جاء دستور ١٩٦٤ أحال إلى القانون كيفية تكوين مجلس الأمة ، ولكنه أضاف نصاً جديداً لم يتضمنه القانون وهو أن لرئيس الجمهورية أن يعين عدداً من الأعضاء لا يزيد عددهم على عشرة أعضاء ( م ٤٩ ) . وقد نص هذا الدستور على أن يدعو رئيس الجمهورية مجلس الأمة للانعقاد للدور السنوي العادي قبل الخميس الثاني من شهر نوفمبر ، فإذا لم يدع يجتمع بحكم القانون في اليوم المذكور ، وبدوم دور الانعقاد العادي سبعة أشهر على الأقل ولا يجوز فسخه قبل اعتماد الميزانية ( م ٥٥ ) ، ويدعو رئيس الجمهورية مجلس الأمة لاجتماع غير عادي وذلك في حالة الضرورة، أو بناء على طلب بذلك موقع من أغلبية أعضاء مجلس الأمة ، ويعلن رئيس الجمهورية فسخ الاجتماع غير العادي ( م ٥٧ ) ، وينتخب المجلس في أول اجتماع له رئيساً ووكيلين ، ويتولون عملهم إلى نهاية مدة مجلس الأمة . وإذا خلا مكان أحدهم انتخب المجلس من محل محله إلى نهاية مدته ( م ٥٩ ) ، ولا يجوز لمجلس الأمة أن يتخذ قراراً إلا إذا حضر الجلسة أغلبية أعضائه ، وفي غير الحالات التي تشترط فيها أغلبية خاصة ، تصدر القرارات بالأغلبية المطلقة للحاضرين ، وعند تساوي الآراء يعتبر الموضوع الذي جرت المداولة بشأنه مرفوضاً ( م ٦٥ ) .

وعن اختصاصات مجلس الأمة نص دستور ١٩٦٤ على أنه لا يصدر قانون إلا إذا أقره مجلس الأمة ( م ٦٨ ) ، مع ملاحظة ما سبق ذكره من حق رئيس الجمهورية في إصدار قرارات لها قوة

القانون فى بعض الحالات . كما نص القانون على أن انشاء الضرائب العامة أو تعديلها أو إلغاءها لا يكون الا بقانون (م ٧٠) ، ولا يجوز للحكومة عقد قرض أو الارتباط بمشروع يترتب عليه انفاق مبالغ من خزانة الدولة فى سنة أو سنوات مقبلة الا بموافقة مجلس الأمة ( م ٧٢ ) ، ويجب عرض مشروع الميزانية العامة للدولة على مجلس الأمة قبل انتهاء السنة المالية بشهرين على الأقل لبحنه واعتماده ، ونقر الميزانية بابا بابا ، ولا يجوز لمجلس الأمة اجراء تعديل فى المشروع الا بموافقة الحكومة ( م ٧٦ ) . ويجب موافقة مجلس الأمة على نفل أى مبلغ من باب الى آخر من أبواب الميزانية وكذلك على كل مصروف غير وارد بها أو زائد فى تقديراتها ( م ٧٨ ) ، كما يعتمد مجلس الأمة الحساب الختامى لميزانية الدولة ( م ٧٩ ) ، ويراقب مجلس الأمة أعمال الحكومة ، وتكون الحكومة وأعضاؤها مسئولين عن أعمالهم أمام مجلس الأمة الذى يناقش بياناتهم السياسية ويقاربرهم ( م ٨٣ ) ، وللمجلس الأمة سحب الثقة بالحكومة أو الوزير ، ولا يجوز عرض سحب الثقة الا بعد استنجاوب هوجه الى الحكومة أو الى الوزير ، ويكون الطلب بناء على اقتراح عشر أعضاء المجلس . ولا يجوز للمجلس أن يصدر قراره فى الطلب قبل ثلاثة أيام من تقديمه ، ويكون سحب الثقة من الحكومة أو من الوزير بأغلبية أعضاء المجلس ( م ٨٩ ) ، ويجب أن يقدم رئيس الوزراء الى رئيس الجمهورية استقالة الحكومة اذا سحب مجلس الأمة الثقة بها ، واذا قرر مجلس الأمة سحب الثقة بأحد الوزراء وجب عليه اعتزال الوزارة ( م ٩٠ ) ، ولكل عضو من أعضاء مجلس الأمة أن يوجه الى رئيس الوزراء أو الى الوزراء أسئلة أو استجوابات بشأن من الشؤون الداخلة فى اختصاصاتهم ، وعلى رئيس الوزراء والوزراء الاجابة على أسئلة الأعضاء . وتجرى المناقشة فى الاستجواب بعد سبعة أيام على الأقل من يوم تقديمه ، وذلك فى غير حالة الاستعجال وموافقة

الحكومة ( م ٨٦ ) ، ويجوز لعشرين من أعضاء مجلس الأمة أو يطلبوا طرح موضوع عام للمناقشة لاستيضاح سياسة الحكوم في شأنه وتبادل الرأي فيه ( م ٨٧ ) .

وكما بوضع الجدول رقم (٧) فان الحقبة الناصرية قد شهدت أربع هيئات نيابية لمجلس الأمة . فمجلس الأمة الأول بدأ انعقاد في ١٢ يوليو ١٩٥٧ وانتهى في ١٠ فبراير ١٩٥٨ ، ومجلس الأمة الثاني الذي شتمل في فترة الوحدة المصرية السورية من نواب مصريين وسوريين بدأ انعقاده في ٢١ يوليو ١٩٦٠ وانتهى في ٢٢ يونيو ١٩٦١ ، ومجلس الأمة الثالث بدأ انعقاده في ٢٦ مارس ١٩٦٤ وانتهى في ١٦ أبريل ١٩٦٨ ، ومجلس الأمة الرابع بدأ انعقاده في ٢٠ يناير ١٩٦٩ وانتهى في ٢٢ يوليو ١٩٧١ .

### جدول رقم ( ٧ )

| مجلس الأمة الأول  | — دور الانعقاد العادى الاول<br>— ١٩٥٧/٧/٢٢)<br>( ١٩٥٨/٢/١٠   |
|-------------------|--|
| مجلس الأمة الثانى | — دور الانعقاد العادى الاول<br>( ١٩٦٠/٧/٢١ )<br>( ١٩٦٠/١١/١٥ )<br>— دور الانعقاد العادى الثانى<br>( ١٩٦١/١/٩ )<br>( ١٩٦١/٢/٨ ) |
|                   | — دور الانعقاد العادى الثالث<br>( ١٩٦١/٤/١١ )<br>( ١٩٦١/٦/٢٢ )   |

## تابع الجدول رقم ( ٧ )

|  |                          |
|--|--------------------------|
| <p>— دور الانعقاد العادى الأول<br/>         — ١٩٦٤/٣/٢٦ )<br/>         ( ١٩٦٤/٦/٢٤</p> <p>— دور الانعقاد العادى الثانى<br/>         — ١٩٦٤/١١/١١<br/>         ( ١٩٦٥/٦/٢٦</p> <p>— دور الانعقاد العادى الثالث<br/>         — ١٩٦٥/١١/٢٥<br/>         ( ١٩٦٦/٦/٢٢</p> <p>— دور الانعقاد العادى الرابع<br/>         — ١٩٦٦/١١/٢٤ )<br/>         ( ١٩٦٧/٦/١٠</p> <p>— دور الانعقاد العادى الخامس<br/>         — ١٩٦٧/١١/٢٣ )<br/>         ( ١٩٦٨/٤/١٦</p> | <p>مجلس الأمة الثالث</p> |
| <p>— دور الانعقاد العادى الأول<br/>         — ( ١٩٦٩/١/٢٠ )<br/>         ( ١٩٦٩/٧/٢١</p> <p>— دور الانعقاد العادى الثانى<br/>         — ١٩٦٩/١١/٦ )<br/>         ( ١٩٧٠/٧/٧</p> <p>— الاجتماع غير العادى<br/>         — ١٩٧٠/١٠/٧ )<br/>         ( ١٩٧٠/١٠/١٧</p> <p>— دور الانعقاد العادى الثالث<br/>         — ١٩٧٠/١١/١٩ )<br/>         ( ١٩٧١/٧/٢٢</p>   | <p>مجلس الأمة الرابع</p> |

المصدر : أعد المؤلف هذا الجدول من واقع مضابط مجلس  
الامة التى اطالع عليها فى مكتبة مجلس الشعب .

## ثانيا - السلطة السياسية وقضية الديمقراطية :

### ١ - السلطة السياسية والديمقراطية السياسية :

يمكن القول بأن الحقبة الناصرية ( ١٩٥٦/٦/٢٥ - ٢٨  
سبتمبر ١٩٧٠ ) اتسمت الى حد كبير بظاهرة القهر السياسى  
وهو ما تجلت أهم معالمه فيما يلى :

( ١ ) لم يلعب مجلس الامة دورا يذكر فى صنع السياسة  
العامة للدولة . فكما تقول احدى الدراسات أن السلطة التنفيذية  
فى الحقبة الناصرية استطاعت ، من خلال نكمتها فىمن يستطيع  
أن يرشح نفسه لعضوية مجلس الامة ( الحجز عند المنبع )  
وتوجيهها للأعضاء من خلال علاقة التنظيم السياسى الواحد  
بالمجلس ، أن تجعل من مجلس الامة امتدادا بشكل أو بآخر  
للسلطة التنفيذية ، خاصة أن شخصية عبد الناصر قد طغت  
على مجلس الامة ، الأمر الذى جعله يفقد استقلاله كمؤسسة  
سياسية (١٤) . ونقول دراسة أخرى انه من الدقة بمكان اعتبار  
مجلس الامة فى الحقبة الناصرية مجرد فرع من فروع الحكومة تم  
تشكيله خصيصا من أجل خلق الانطباع بأن الجهاز التنفيذى لم يكن  
بدون مراقبة (١٥) . وحينما قام المؤلف باحصاء عدد القرارات  
بقوانين التى أصدرها عبد الناصر دون مشاركة مجلس الامة وجد  
أن نسبتها تبلغ ٨٢٪ من اجمالى عدد التشريعات التى صدرت  
وهو ما يتضح من الجدول رقم ( ٨ ) ، أى أن الدور التشريعى  
لمجلس الامة فى الحقبة الناصرية اقتصر على المشاركة فى صنع  
١٧٩٩ / فقط من اجمالى عدد التشريعات ، الأمر الذى يوضح مدى  
هامشية الدور الذى لعبه مجلس الامة فى صنع السياسة العامة  
للدولة .

## جدول رقم ( ٨ )

| عدد نسبة<br>القرارات<br>الجمهورية<br>بقوانين الى<br>اجملى عدد<br>التشريعات | اجملى<br>عدد<br>التشريعات | عدد<br>القرارات<br>الجمهورية<br>بقوانين | السنة                  |
|--|---------------------------|---|------------------------|
| ٪١٠٠   | ١٢٥                       | ١٢٥                                     | ١٩٥٦/٦/٢٥ — ١٩٥٦/١٢/٣١ |
| ٪ ٩٠ر٠٠٦   | ٢٠٤                       | ١٨٥                                     | ١٩٥٧                   |
| ٪ ٩٥ر٠٠٨   | ٢٤٣                       | ٢٣٣                                     | ١٩٥٨                   |
| ٪١٠٠   | ٢٨٧                       | ٢٨٧                                     | ١٩٥٩                   |
| ٪ ٩١   | ٣٠٢                       | ٢٧٥                                     | ١٩٦٠                   |
| ٪ ٥٧   | ١٩١                       | ١٠٩                                     | ١٩٦١                   |
| ٪١٠٠   | ١٦٠                       | ١٦٠                                     | ١٩٦٢                   |
| ٪١٠٠   | ١٧٩                       | ١٧٠                                     | ١٩٦٣                   |
| ٪ ٩٣ر٠٠٧   | ١٦١                       | ١٥١                                     | ١٩٦٤                   |
| ٪ ١٠٠ر٠٠٩  | ٥٢                        | ١                                       | ١٩٦٥                   |
| صفر/   | ٥٤                        | لا يوجد                                 | ١٩٦٦                   |
| ٪ ٥١ر٠٠٥   | ٦٤                        | ٣٣                                      | ١٩٦٧                   |
| ٪ ٨٥ر٠٠٥   | ٩٠                        | ٧٧                                      | ١٩٦٨                   |
| ٪ ٤٨ر٠٠٩   | ٩٨                        | ٤٨                                      | ١٩٦٩                   |
| ٪ ١٨ر٠٠٤   | ٧٦                        | ١٤                                      | يناير — ٢٨ سبتمبر ١٩٧٠ |
| ٪ ٨٢ر١٠٨   | ٢٢٨٦                      | ١٨٧٧                                    | ١٩٧٠/٩/٢٨ — ١٩٥٦/٦/٢٥  |

المصدر : من اعداد المؤلف من خلال النشرة التشريعية .



(ب) فرضت السلطة الناصرية حظرا على تعدد الأحزاب دونها مبرر ديمقراطي ، وأقامت تنظيما حزبيا واحدا ( الاتحاد القومي في الفترة ١٩٥٧ - ١٩٦٢ ) ثم الاتحاد الاشتراكي العربي منذ عام ١٩٦٢ ) كان أترب الى الجواز السلطوى منه الى التنظيم الحزبى الديمقراطى . فكما خلصت احدى الدراسات فان أبا من الاتحاد القومى أو الاتحاد الاشتراكى العربى لم يكن لهما استقلال عن السلطة السياسية ، حيث كانا خاضعين لسيطرة العسكرىين ورقابتهم مما أضعف من درجة استقلالهما كمؤسسات سياسية ، اذ يستخلص من تجربة الاتحاد القومى مثلا أن هذا التنظيم لم يقوم بدور سياسى مستقل عن أجهزة الدولة ، ولم يكن له أثره أو نفوذه على سلطات الحكم . وكان الاتحاد القومى بمثابة أداة يمكن عن طريقها لرئاسة الدولة أن تتخذ ما تراه من الاجراءات السياسية مثل حق الاعتراض على المرشحين أو نقل ملكية الصحافة الى الاتحاد القومى باعتباره سلطة شعبية ، وبذلك تتحجب السلطة السياسية اتهامها بالسيطرة على وسائل نوجهه الراى العام . كما أن الاتحاد الاشتراكى بدوره لم يكن فى أى وقت من الأوقات مؤسسة سياسية مستقلة ، فكافة مناصب الاتحاد الاشتراكى الرئيسة والمؤثرة كان يتولاها أعضاء الجهاز التنفيذى للحكومة والمقربون من عبد الناصر . ومن حيث دور الاتحاد القومى والاتحاد الاشتراكى كقناة اتصال بين الجماهير والسلطة السياسية فانهما كانا قناة ذات اتجاه واحد ، حيث غالبا ماكان يقتصر دور كلا التنظيمين على حمل أوامر وتوجيهات القيادة السياسية الى الجماهير دون أن يحملا بالضرورة مشاكل الجماهير ورغباتها الى القيادة السياسية (٦١) ، وخلصت دراسة أخرى الى أن الدور الذى نجحت فيه التنظيمات الحزبية للنظام الناصرى فى القيام به هو دورها فى استبعاد أو احتواء المعارضة القائمة والمحتملة وذلك من خلال

ثلاثة أساليب : الأسلوب الأول هو التلاعب بالحتود الجباهيرية بمعنى حفزها وتوجيهها فى اللحظات الحاسمة لتأييد النظام ومحاصرة خصومه . الأسلوب الثانى هو استخدام التنظيم الحزبى كمصفاة لغربية عضوية وقبادة بعض المؤسسات الأخرى واحكام السيطرة عليها وخاصة مجلس الأمة والنقابات والمؤسسات الصحفية . أما الأسلوب الثالث فقد تمثل فى القيام ببعض المهام الأمانة المشابهة لنشاط أجهزة الأمن الرسمية وبالتعاون معها فى أغلب الأحيان . ولم يكن ذلك منذ البداية شئنا غريبا حث كثيرا ما جمعت بعض القيادات بين مهامها الأمانة أو البوليسية وموقعها فى التنظيم الحزبى ، وهو ما بدا فى أوضح صورته عندما تولى شعراوى جمعة وزارة الداخلية فى الوقت الذى كان فيه أمينا للتنظيم فى الاتحاد الاشتراكي وأمينا لأمانة التنظيم الطائفي (١٧) .

(ج) اتخذت السلطة الناصرية عدة اجراءات تمس استقلال القضاء وحصانته أهمها إلغاء مجلس القضاء الأعلى ومذبحة القضاء عام ١٩٦٩ ، وحل مجلس ادارة نادى القضاء عامى ١٩٦٣ و ١٩٦٩ .

بالنسبة لالغاء مجلس القضاء الأعلى فإنه تجدر الإشارة الى أن هذا المجلس انشئ لأول مرة بالقانون رقم ٦٦ لسنة ١٩٤٣ الخاص باستقلال القضاء . وقد جاء فى المذكرة الإيضاحية لهذا القانون أنه « ضمانا لحسن الاختيار وصحة التقدير وتمكينا لما ينبغى أن يتواءم من طمأنينة رؤى انشاء مجلس أعلى للقضاء بوزارة العدل تكون كثرته من المستشارين يعرض عليه أمر تعيين مستشارى محاكم النقض والاستئناف ووكلائها وتعيين قضاة المحاكم الابتدائية ووكلائها ورؤسائها وترقية القضاة ونقل المستشارين

ونديهم ونقل القضاة ونديهم لغير محاكمهم لمدة تزيد على ثلاثة أشهر . والأصل أن يكون رأى المجلس استشاريا ، وفى حالة اتخاذ قرار بالرأى الذى يبدية يحيط وزير العدل مجلس الوزراء عند عرض المسائل عليه علما بوجهة نظر مجلس القضاء الأعلى فيها . ومع ذلك فقد جعل رأى المجلس قطعيا فى أحوال معينة منها تحديد أقدمية القضاة المعينين من خارج السلك القضائى وتعيين قضاة المحاكم الابتدائية فى وظائف النيابة (١٨) . ومن الاختصاصات المهمة أيضا لمجلس القضاء الأعلى التى نص عليها هذا القانون عدم جوار عزل أحد من قضاة المحاكم الابتدائية غير المحصنين ضد العزل ، وهم الذين لم يرض على تعيينهم ثلاث سنوات الا بعد موافقة هذا المجلس ( ١١ م ) .

وقد أحتفظ القانون رقم ١٨٨ لسنة ١٩٥٢ بشأن استقلال القضاء الصادر فى ١٤ سبتمبر ١٩٥٢ بنفس هذه الاختصاصات لمجلس القضاء الأعلى ، وأضا القانون رقم ٥٦ لسنة ١٩٥٩ فى شأن السلطة القضائية الصادر فى فبراير ١٩٥٩ ( ١٩ ) . ثم جاء القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٦٥ الصادر فى يوليو ١٩٦٥ ( ٢٠ ) فأضاف إليها سلطة المجلس فى تعديل الحركة القضائية بأغلبية خمسة من أعضائه بعد أن كان رأيه فى ذلك استشاريا ( ٨٣ م ) .

أما عن تطور تشكيل المجلس ، فقد كان القانون رقم ٦٦ لسنة ١٩٤٣ يجعله مكونا من سبعة أعضاء هم رئيس محكمة النقض رئيسا وعضوية كل من الوكيل الدائم لوزارة العدل ، ورئيس محكمة استئناف مصر ، والنائب العام ، ومستشار بمحكمة النقض والابرار تنتخبه الجمعية العمومية لمدة سنتين ، ومستشار بمحكمة استئناف مصر تنتخبه الجمعية العمومية لمدة سنتين ، ورئيس محكمة مصر الابتدائية . أما القانون رقم ١٨٨ لسنة ١٩٥٢

فقد نص على تشكيل مجلس القضاء الأعلى من رئيس محكمة النقض رئيساً وعضوية وكبلى محكمة النقض ورئيسى محكمتى استئناف القاهرة والاسكندرية والنائب العام والوكيل الدائم لوزارة العدل . وقد ارنع عدد أعضاء المجلس الى أحد عشر عضواً بالقانون رقم ٥٦ لسنة ١٩٥٩ الصادر فى عهد الوحدة المصرية السورية نظراً لتشكيله من أعضاء مصريين وسوريين .

وبمجيء القانون رقم ٧٤ لسنة ١٩٦٣ أعيد تشكيل المجلس من سبعة أعضاء برئاسة رئيس محكمة النقض وعضوية أقدم نائبين من نوابها ورئيس محكمة استئناف القاهرة ورئيس محكمة القاهرة الابتدائية ووكيل وزارة العدل(٢١) . وجاء القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٦٥ لبتضمن خطوة اجابية هى استبعاد وكيل وزاره العدل من عضوية المجلس الأعلى للقضاء مستبدلاً به رئيس محكمة استئناف الاسكندرية .

ثم جاء القرار الجمهورى بقانون رقم ٨٢ لسنة ١٩٦٩ الصادر فى ٣١ أغسطس ١٩٦٩ (٢٢) ليلغى وجود مجلس القضاء الأعلى وليستبدل به ما سمي بالمجلس الأعلى للهيئات القضائية الذى جعله طابعة تشكيله خاضعاً للسلطة التنفيذية . وكما يقول المستشار يحيى الرفاعى فإنه لا مراء فى انعدام القرار بقانون رقم ٨٢ لسنة ١٩٦٩ نظراً لصدوره بالاستناد الى قانون التفويض فى موضوع مخرج بشكل ضلّاع عن النطاق المحدد لهذا القانون ، وأيضاً لصدوره مشوباً بمرتب عدم مشروعية ركنى السبب المبرر لاصداره والغاية التى يسعى لتحقيقها ، اذ صدر جزاء للقضاء لرفضهم الانضمام الى الاتحاد الاشتراكى محافظة منهم على حيديتهم ، ولأنه استهدف الاطاحة باستقلال القضاء وتنظيم الاعتداء عليه واخضاع شئون القضاء لسيطرة السلطة السياسية وشهواتها ، ولاغتصابه سلطة التشريع

فى مسائل تتصل — على ما جرى به قضاء النقض — بحقوق انتضاة وحصاناتهم وباستقلال القضاء مما لا يجوز تنظيمه بقرار بقانون (٣٢) .

وبخصوص مذبة القضاء فقد أطلق هذا التعبير على عملية فصل ١٨٩ من رجال القضاء من بينهم رئيس محكمة النقض و ١٥ مستشارا بها وأعضاء مجلس إدارة نادى القضاء (٢٤) . وقد تم ذلك تحت ستار اعادة تشكيل الهيئات القضائية حيث صدر القرار الجمهورى رقم ٨٣ لسنة ١٩٦٩ فى ٣١ أغسطس ١٩٦٩ (٢٥) ، ناصا فى مادته الأولى على أن يعاد تشكيل الهيئات القضائية المنظمة بالتواندن رتم ١١٧ لسنة ١٩٥٨ ورقم ٥٥ لسنة ١٩٥٩ ورقم ٧٥ لسنة ١٩٦٣ ورقم ٤٣ لسنة ١٩٦٥ خلال خمسة عشر يوما من تاريخ العمل بهذا القانون ، وناصا فى مادته الثانية على أن يصدر رئيس الجمهورية خلال المده المذكورة القرارات اللازمة لاعادة تعيين أعضاء الهيئات القضائية فى وظائفهم الحالية أو فى وظائف مماثلة بالهيئات القضائية الأخرى . ويشمل قرار اعادة التعيين الوظيفة والأتمدية فيها . كما نص فى مادته الثالثة على أن يعتبر من لا تشملهم قرارات اعادة التعيين المشار إليها فى المادة الثانية محالين الى المعاش بحكم القانون وتسوى معاشاتهم أو مكافأاتهم على أساس آخر مرتب . وقد صدرت القرارات الجمهورية باعادة التعيين خالبة من أسماء ١٨٩ من رجال القضاء .

وأيا كانت المبررات السياسية لقرارات فصل رجال القضاء (٢٦) فانها لا نك كانت انتهاكا لمبدأ حصانة القضاة ضد العزل ، واعتداء على مبدأ استنقلال القضاء . وهو ما تأكد فى الحكم الذى أصدرته محكمة النقض فى ٢١ ديسمبر ١٩٢٧ الذى جاء به « اذا كان القرار بالقانون رقم ٨٣ لسنة ١٩٦٩ فيما تضمنه

من اعتبار رجال القضاء الذين لا تشملهم قرارات اعادة التعيين فى وظائفهم أو النقل الى وظائف أخرى محالين الى المعاش بحكم القانون قد صدر فى موضوع يخرج عن النطاق المحدد بقانون التفويض ويخالف مؤدى نصه ومقتضاه مما يجعله مجردا من قوة القانون ، وكان القرار فوق ذلك يمس حقوق القضاة وضماناتهم بما يتصل باستقلال القضاء ، وهو ما لا يجوز تنظيمه الا بقانون صادر من السلطة التشريعية ، ذلك أن النص فى المادة ١٥٢ من الدستور ( دستور ١٩٦٤ ) على أن القضاة مستقلون لا سلطان عليهم فى قضائهم لغير القانون ، وفى المادة ١٥٦ على أن القضاة غير قابلين للعزل وذلك على الوجه المبين فى القانون . وفى المادة ١٥٧ على أن يبين القانون شروط تعيين القضاة ونقلهم وتأديبهم ، بدل على أن عزل القضاة من وظائفهم هو من الأمور التى لا يجوز تنظيمها بأداة تشريعية أدنى من مرتبة القانون ، فإن القرار بالقانون رقم ٨٣ لسنة ١٩٦٩ فيما تضمنه من اعتبار رجال القضاء الذين لا تشملهم قرارات التعيين أو النقل محالين الى المعاش بحكم القانون يكون غير قائم على أساس من الشرعية ومنسوبا. يعيب جسيم يجعله عديم الأثر «(٢٧) .

اما بشأن حل مجلس ادارة نادى القضاة عامى ١٩٦٣ و ١٩٦٩ فتجدر الإشارة الى أنه رغم أن نادى القضاة ليس جزءا من السلطة القضائية ، فإن استقلاله يعتبر جزءا من الضمانات الاجتماعية والنفسية لاستقلال القضاء . لقد أنشئ هذا النادى فى ١١ فبراير ١٩٣٩ وينص نظامه الأساسى على أن الغرض من النادى توثيق رابطة الاخاء والتضامن بين جميع رجال القضاء ورعاية مصالحهم وتسهيل سبل الاجتماع والتعارف بينهم ، وانشاء صندوق للتعاون والادخار لصالح الأعضاء ومساعدة أسر من يفقدهم النادى من أعضائه العاملين ( م ٢ ) . ويقبل عضوا فى النادى كل من

مستشارى محكمة النقض ومستشارى محاكم الاستئناف وقضاة المحاكم وأعضاء النيابة وموظفى وزارة العدل الذين يشرفون وظائف قضائية ومن اعتزل الخدمة من هؤلاء بشرط ألا يكون مستغلا بأية مهنة ( م ٣ ) وبشكل مجلس الإدارة من ١٥ عضواً منتخبهم الجمعية العمومية بالاقتراع السرى على أن يكون منهم خمسة من بين مستشارى محاكم النقض والاستئناف ، وخمسة من بين الرؤساء بالمحاكم الابتدائية والقضاة ، وخمسة من أعضاء النيابة ، ويجب فى جميع الأحوال ألا يكون العضو قد مضى عليه أقل من سنتين فى الخدمة ، وإذا تغبرت صفة أحدهم أثناء الخدمة فتستمر عضويته الى انتهاءها ( م ١٣ ) وينتخب مجلس الإدارة من بين أعضائه رئيساً له ووكيلين وسكرتيراً وأميناً للصندوق على أن يكون الرئيس من بين المستشارين ( م ١٤ ) ( ٢٨ ) .

وانطلاقاً من رساله النادى قام مجلس ادارته برئاسة المستشار ممتاز نصار فى أوائل عام ١٩٦٣ بالاعتراض على مشروع القانون الذى بدأ بعده وزير العدل القائم آنذ ، والذى كان يتضمن زيادة همنة وزارة العدل على هيئات القضاء بما يحد من استقلالها . وأرسل المجلس برقيات احتجاج على ذلك الى رئيس الجمهورية ، الأمر الذى أثار غضب وزير العدل وجعله يستصدر القرار الجمهورى بقانون رقم ٧٦ لسنة ١٩٦٣ فى ١٢ أغسطس ١٩٦٣ ( ٢٩ ) ، الذى نص فى مادته الأولى على أن يعدل النظام الأساسى لنادى القضاة بقرار من وزير العدل بعد أخذ رأى مجلس القضاء الأعلى . ونص فى مادته الثانية على أن « يؤلف مجلس إدارة النادى من أعضاء معينين وأعضاء منتخبين ، وتكون رئاسته لرئيس محكمة النقض ووكالاته للنائب العام ، ولا يجوز أن يزيد عدد أعضاء المجلس على سبعة بما فيهم الرئيس والوكيل ، وببين النظام الأساسى للنادى عدد الأعضاء المعينين وعدد الأعضاء

المنتخبين ، كما يوضح طريقة الانتخاب وشروطه وكافة ما يقتضيه تنظيم النادي وفروعه وملحقاته » ، ونصت المادة التالية على أنه « الى أن يصدر القرار المعدل للنظام الأساسي يصدر وزير العدل قرارا بتنظيم مجلس مؤقت لإدارة النادي برئاسة رئيس محكمة النقض وعضوية النائب العام وأحد نواب رئيس محكمة النقض ورئيس إحدى محاكم الاستئناف ورئيس إحدى المحاكم الابتدائية (٣٠) . وهكذا حل مجلس الإدارة المنتخب لنادي القضاة .

ومن المعروف أن قانون الحل قد ألغى تلقائيا بصور القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٦٤ بشأن المؤسسات الخاصة والجمعيات (٣١) . ولكن مرة أخرى عام ١٩٦٩ إراء قيام نادي القضاة برئاسة المستشار مهنار نصار بمعارضة السلطة خاصة رفضه انضمام القضاة الى الاتحاد الاشتراكي وفصل النيابة العامة عن السلطة القضائية (٣٢) ، صدر القرار الجمهوري بقانون رقم ٨٤ لسنة ١٩٦٩ في ٣١ أغسطس ١٩٦٩ بحل مجلس إدارة النادي القائم آنذاك وتعيين مجلس آخر من رئيس وأعضاء بحكم مناصبهم ، ومن الواضح أن قانون الحل لم يكن له أي أساس من الشرعية ، وهو ما أكدته محكمة النقض في حكمها الصادر في ٢٩ ديسمبر ١٩٧٧ الذي جاء في حثيانه أنه « إذا كان القرار بالقانون رقم ٨٤ لسنة ١٩٦٩ فيها ضمنه من تشكيل مجلس إدارة لنادي القضاة من رئيس وأعضاء بحكم وظائفهم قد صدر في موضوع يخرج عن النطاق المحدد بقانون التفويض ويخالف مؤدى نصه ومقتضاه ، فانه يكون مجردا من قوة القانون ويجعله عديم الأثر ولا يصلح أداة للإلغاء أو تعديل أحكام القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٦٤ . لما كان ما تقدم فانه يتعين إلغاء القرار بالقانون رقم ٨٤ لسنة ١٩٦٩ في شأن نادي القضاة واعتباره كأن لم يكن » (٣٤) .



## ٢ — السلطة السياسية والديمقراطية الاجتماعية :

شهدت الحقبة الناصرية عدة تطورات لقانون الاصلاح الزراعى من أجل تحقيق الديمقراطية الاجتماعية ، فقد صدر القانون رقم ١٥٢ لسنة ١٩٥٧ الذى قضى باستبدال الأراضى الموقوفة على جهات البر العامة والتي كانت تؤجرها وزارة الأوقاف لمستأجرين ونحويلها إلى ملكيات توزع على صغار الزراع . كما صدر القانون رقم ١٢٧ لسنة ١٩٦١ الذى تضمن تخفيض الحد الأقصى للملكية الزراعية الى مائة فدان للفرد . وصدر القانون رقم ٤٤ لسنة ١٩٦٢ الذى قضى باستبدال الأراضى الموقوفة على جهات البر الخاصة والتي كانت تؤجرها وزارة الأوقاف لمستأجرين وتحويلها الى ملكيات توزع على صغار الزراع . كما صدر القانون رقم ١٥ لسنة ١٩٦٣ الذى قضى بحظر تملك الأجانب للأراضى الزراعية . وفى سنة ١٩٦٩ صدر القانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٦٩ الذى جعل الحد الأقصى للملكية الأسرة مائة فدان ولل فرد ٥٠ فداناً . وقد بلغت جملة المساحة التى انتزعت طبقاً للقوانين السابقة ووزعت على صغار الزراع نحو ٨٥٠ ألف فدان انتفع بها ٤١٠ آلاف أسرة عدد أفرادها حوالى ٢٥ مليون فرد (٣٥) أى أن قوانين الاصلاح الزراعى فى الحقبة الناصرية مضت فى تعميق الخط العريض الذى رسمه قانون سبتمبر ١٩٥٢ وهو ضمير القطاعات العليا من الملكية الكبيرة وتوسيع قاعدة الملكية الصغيرة والمتوسطة (٣٦) .

بالإضافة الى ذلك صدر عام ١٩٥٨ قانون تحديد ايجارات المساكن وتخفيض ايجاراتها القائمة بحوالى ٢٥٪ . وقد ترتب على ذلك اعادة توزيع المداخيل من فئة الملاك العقاريين الكبار الى مستأجرى هذه المساكن الذين ينتمى أغلبهم الى الفئات المحدودة

الدخل . وقد صدر قانون ثان عام ١٩٦١. بتخفيض آخر للإيجار يصل الى ٢٥٪ ، وبالتالي بلغ مجمل التخفيض حوالى ٥٠٪ ، وتم تكن لذلك آثاره التوزيعية فحسب بل أنطوى أيضا على تحرير جزء من دخول الفئات المحدودة الدخل أمكن توجيهه الى اشباع حاجاتها الاستهلاكية (٣٧) .

من الخطوات التى تم قطعها فى الحقبة الناصرية على طريق الديمقراطية الاجتماعية أيضا نشر الخدمات التعليمية لتكون فى متناول الفئات المحدودة الدخل ، حيث تم التوسع فى بناء المدارس بكافة مراحلها فى شتى أنحاء الجمهورية ، وتقررت مجانية التعليم العالى عام ١٩٦٢ ، وزيد عدد المقبولين فى الجامعات والمعاهد العليا خاصة بعد انتشار الجامعات الاقليمية (٣٨) .

ومن خطوات الديمقراطية الاجتماعية فى الحقبة الناصرية ايضا نشر الخدمات الصحية المجانية فى كافة أنحاء الجمهورية (٣٩) .

## هوامش الفصل الرابع

- (١) انظر نصه في ' الوقائع المصرية ، العدد ٦٥ مكرر ( ١٩٥٦/١/١٦ )  
وقد نص في مادته رقم ١٩٦ على أن يعمل بهذا الدستور من تاريخ اعلان موافقة  
الشعب عليه في الاستفتاء ، وهو ما تم في ٢٥ يونيو ١٩٥٦ .
- (٢) انظر نصه في الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ،  
ص ٣٠٨ - ٣١٦ .
- (٣) انظر نصه في : الحريدة الرسمية ، العدد ٢٢٢ ( ١٩٦٢/٩/٢٧ )  
وقد نص في مادته رقم ٢٠ على أن تبقى أحكام دستور ١٩٥٨ سارية نفيلا لا يتعارض  
مع أحكام هذا الاعلان .
- (٤) الجريدة الرسمية ، العدد ٢٢٣ ( ١٩٦٢/٩/٢٨ ) .
- (٥) عبد اللطيف البعداوي ، مذكرات عبد اللطيف البغدادي - الجزء الثاني ،  
مصدر سابق ، ص ٢٢٥ .
- (٦) انظر نصه في : الدساتير المصرية ١٨٠٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ،  
ص ٣٢٤ - ٣٤٩ . وقد نص في مادته رقم ١٦٩ على أن ينتهي العمل بدستور  
١٩٥٨ وبالاعلان الدستوري الصادر في ٢٧ سبتمبر ١٩٦٢ .
- (٧) د . محمد محمد الحوادي ، مصدر سابق ، ص ٣٩ - ٧٠ .
- (٨) اكرام عبد القادر بدر الدين ، طاهرة الاستقرار السياسي في مصر  
١٩٥٢ - ١٩٧٠ ، رسالة دكتوراه في العلوم السياسية ( جامعة القاهرة : كلية  
الاقتصاد والعلوم السياسية ، ١٩٨١ ) ص ١٧٣ .
- (٩) الوقائع المصرية ، العدد ٤٦ مكرر أ ( ١٩٥٦/٦/١٢ ) .
- (١٠) تجدر الإشارة الى أن دستور ١٩٥٦ قد نص في مادته رقم ١٦٢ على  
أن يتولى الاتحاد القومي الترشيح لعضوية مجلس الأمة .

- (١١) الوقائع المصرية ، العدد ١٨ مكرر أ ( ١٩٥٦/٣/٤ ) .
- (١٢) الجريدة الرسمية ، العدد ٢٦٣ ( ١٩٦٣/١١/١٧ ) .
- (١٣) تحدر الاشارة الى أنه قد صدر في ٧ يناير ١٩٦٩ اعلان دستوري تضمن اصامة حكم جديد الى دستور ١٩٦٤ بصه : « وتقتضى العضوية بالنسبة لعضو مجلس الأمة الذى يفقد صمه الصو العامل في الاتحاد الاشتراكي العربى » .
- انظر ذلك في : الدساتير المصريه ١٩٠٥ — ١٩٧١ ، مصدر سابق ، ص ٣٥٠ — ٣٥١ .
- (١٤) اكرام عبد القادر بدر الدين ، مصدر سابق ، ص ١٦٦ .
- (١٥) د . أسعد عبد الرحمن ، الباصريه — البيروتراطية والثورة في تحربة الفناء الداخلى ( بيروت : مؤسسه الأبحاث العربيه ، ١٩٨١ ) ص ٨٩ — ٩٠ .
- (١٦) اكرام عبد القادر بدر الدين ، مصدر سابق ، ص ١٨٩ .
- (١٧) أسامه العزالى حرب ، التخلف والظاهرة الحزبيه ، تحليل للآطار النقلابى لمتغيرات التنهية في العالم الثالث مع دراسة تطبيقية للتجربة المصريه ١٩٥٢ — ١٩٧٠ ، رسالة دكتوراه في العلوم السياسيه ( جامعه القاهرة ، كلية للاقتصاد والعلوم السياسيه ، ١٩٨٥ ) ص ٤٢٣ — ٤٢٧ .
- (١٨) يحيى الرفاعى ، تشريعات السلطة القضائية ( القاهرة : ملحق مجلة للقضاة ، ١٩٨١ ) ص ١٥٢ .
- (١٩) الجريدة الرسمية ، العدد ٣٣ مكرر ب ( ١٩٥٩/٢/٢١ ) .
- (٢٠) الجريدة الرسمية ، العدد ١٦٢ ( ١٩٦٥/٧/٢٢ ) .
- (٢١) يحيى الرفاعى ، مصدر سابق ، ص ٢٠٦ .
- (٢٢) الجريدة الرسمية ، العدد ٤٥ مكرر ( ١٩٦٩/٨/٣١ ) .
- (٢٣) يحيى الرفاعى ، مصدر سابق ، ص ٢٠١ .
- (٢٤) انظر : ممتاز نصار ، معركة العدالة : القاهرة : دار الشروق ، ١٩٧٤ ( ص ٨٨ ، عبد الله امام ، مذكرة القضاء ( القاهرة : مكتبة مديولى ، د . ت ) ص ١٦ .
- (٢٥) الجريدة الرسمية ، العدد ٣٥ مكرر ( ١٩٦٩/٨/٣١ ) .
- (٢٦) حول هذه المبررات انظر : عبد الله امام ، مصدر سابق ، ص ٦٨ — ٧٤ ، محمد حسنين هيكل ، لصر لا لعبد الناصر ( بيروت : شـسـرـكـة المطبوعات للنـوـزـيـع والنشر ، ١٩٨٢ ) ص ٦٠ — ٦٤ .

- (٢٧) محكمة النقض ، مجموعة الأحكام الصادرة من الهيئة العامة للبلاد المدنية والتجارية ومن الدوائر المدنية ومن دائرة الأحوال الشخصية ، السنة ٢٣ ، العدد ٣ ( أكتوبر — ديسمبر ١٩٧٢ ) ص ١١٩٨ — ١١٩٩ .
- (٢٨) يحيى الرفاعى ، مصدر سابق ، ص ٢٦٤ — ٢٦٦ .
- (٢٩) ممتاز نصار ، مصدر سابق ، ص ٤٢ — ٤٣ .
- (٣٠) الجريدة الرسمية ، العدد ١٨٠ ( ١٩٦٣/٨/١٢ ) .
- (٣١) ممتاز نصار ، مصدر سابق ، ص ٤٦ — ٤٧ .
- (٣٢) نفس المصدر ، ص ٦٢ — ٧٧ .
- (٣٣) الجريد الرسمية ، العدد ٣٥ مكر ( ١٩٦٩/٨/٣١ ) .
- (٣٤) نص الحكم فى : يحيى الرفاعى ، مصدر سابق ، ص ٢٨٥ — ٢٨٦ .
- (٣٥) سعد هجرس ، الاصلاح الزراعى فى جمهورية مصر العربية (القاهرة : الشركة المصرية للطباعة والنشر ، ١٩٧٢ ) ص ٢٢ — ٢٧ .
- (٣٦) نفس المصدر ، ص ٤٦ ، خريطة توزيع الملكية « الطليعة » السنة الثامنة ، العدد ١٠ ( أكتوبر ١٩٧٢ ) ص ٢٤ .
- (٣٧) د . عمرو محى الدين ود . سعد الدين ابراهيم ، اشتراكية الدولة والنمو الاقتصادى ، مى : د سعد الدين ابراهيم ( محرر ) ، مصر فى ربع قرن ١٩٥٢ — ١٩٧٧ : دراسات فى التنمية والتغير الاجتماعى (بيروت : معهد الانباء العربى ، ١٩٨١ ) ص ٣٣١ .
- (٣٨) د . نادر فرجاني ، التنمية والموارد البشرية ، فى : د . سعد الدين ابراهيم ( محرر ) ، مصدر سابق ، ص ٤٦٠ .
- (٣٩) المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجناائية ، المسح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى ١٩٥٢ — ١٩٨٠ ( القاهرة ، ١٩٨٥ ) ص ٢٣٩ .

## الفصل الخامس

---

### مرحلة القهر السياسي والاجتماعي

( ١٩٧٠ - ١٩٨١ )



اسم دستور مارس ١٩٦٤ ساريا حتى حل محله الدستور الصادر فى ١١ سبتمبر ١٩٧١ (١) . وفيما يلى تحليل لمؤسسات السلطة السياسية فى ظل هذا الدستور ، وهى : رئيس الدولة ومجلس الوزراء ومجلس الشعب ، بلى ذلك تحليل لموقف السلطة السياسية تجاه قضية الديمقراطية .

## اولا - مؤسسات السلطة السياسية :

### ١ - رئيس الدولة :

نص دستور ١٩٧١ على أن يشترط فيمن ينتخب رئيسا للجمهورية أن يكون مصرياً من أبوين مصريين ، وأن يكون متمتعاً بحقوقه المدنية والسياسية ، ولا تقل سنه عن أربعين سنة ميلادية (٧٥) ، ويرشح مجلس الشعب رئيس الجمهورية ، ويعرض الترشيح على المواطنين لاستفتاءهم فيه ، ويتم الترشيح فى مجلس الشعب لمنصب رئيس الجمهورية بناء على اقتراح ثلث أعضائه على الأقل ، ويعرض المرشح الحاصل على أغلبية ثلثى أعضاء المجلس على المواطنين لاستفتاءهم فيه ، فإذا لم يحصل على الأغلبية المشار إليها أعيد الترشيح مرة أخرى بعد يومين من تاريخ نتيجة التصويت الأول ويعرض المرشح الحاصل على الأغلبية المطلقة لأعضاء المجلس على المواطنين لاستفتاءهم فيه . ويعتبر المرشح رئيساً للجمهورية بحصوله على الأغلبية المطلقة لعدد من أعطوا أصواتهم فى الاستفتاء ، فان لم يحصل المرشح



على هذه الاغلبية رشح المجلس غيره ، وتنبع فى شأن ترشيحه وانتخابه الاجراءات ذاتها ( م ٧٦ ) . وقد كان دستور ١٩٧١ ينص على أن مدة الرئاسة ست سنوات مبلادية تبدأ من تاريخ اعلان نتيجة الاستفتاء ، ويجوز اعادة انتخاب رئيس الجمهورية لمدة تالية ومتصلة ( م ٧٧ ) ، ولكن التعديل الدستورى الصادر فى ٢٢ مايو ١٩٨٠ ( ٢ ) قد عدل هذا النص ليكون على النحو التالى : « مدة الرئاسة ست سنوات مبلادية تبدأ من تاريخ اعلان نتيجة الاستفتاء ، ويجوز اعادة انتخاب رئيس الجمهورية لمدة أخرى » .

وقد نص دستور ١٩٧١ على أنه اذا قام مانع مؤقت يدخل دون مباشرة رئيس الجمهورية لاختصاصاته أناب عنه نائب رئيس الجمهورية ( م ٨٢ ) ، وفى حالة خلو منصب رئيس الجمهورية أو عجزه الدائم عن العمل يتولى الرئاسة مؤقتا رئيس مجلس الشعب ، وإذا كان المجلس منحلا حل محله رئيس المحكمة الدستورية العليا ، وذلك بشرط ألا يرشح أيهما للرئاسة . وبعلم مجلس الشعب خلو منصب رئيس الجمهورية ويتم اختيار رئيس الجمهورية خلال مدة لا تجاوز ستين يوما من تاريخ خلو منصب الرئاسة ( م ٨٤ ) .

وعن اختصاصات رئيس الجمهورية نص دستور ١٩٧١ على أن رئيس الدولة هو رئيس الجمهورية ، ويسهر على تأكيد سيادة الشعب ، وعلى احترام الدستور وسيادة القانون وحماية الوحدة الوطنية والمكاسب الاشتراكية ويرعى الحدود بين السلطات لضمان تأدية دورها فى العمل الوطنى ( م ٧٣ ) ، ولرئيس الجمهورية اذا قام خطر يهدد الوحدة الوطنية أو سلامة الوطن أو يعوق مؤسسات الدولة عن أداء دورها الدستورى أن يتخذ الاجراءات السريعة لمواجهة هذا الخطر ، ويرجه بيانا الى الشعب ويجرى الاستفتاء على ما اتخذ من اجراءات خلال ستين يوما من اتخاذها ( م ٧٤ ) .

ويمكن تقسيم اختصاصات رئيس الجمهورية الى اختصاصات تنفيذية واختصاصات تشريعية .

عن الاختصاصات التنفيذية نص دستور ١٩٧١ على أن يتولى رئيس الجمهورية السلطة التنفيذية ويمارسها على الوجه المبين في الدستور ( م ١٣٧ ) . ويضع رئيس الجمهورية بالاشتراك مع مجلس الوزراء السياسة العامة للدولة ويشرفان على تنفيذها على الوجه المبين في الدستور ( م ١٣٨ ) ورئيس الجمهورية هو الذى يعين رئيس مجلس الوزراء ونوابه والوزراء ونوابهم ويعفيهم من مناصبهم ( م ١٤١ ) ، ولرئيس الجمهورية حق دعوة مجلس الوزراء للانعقاد وحضور جلساته وتكون له رئاسة الجلسات التى يجزرها . كما يكون له حق طلب تقارير من الوزراء ( م ١٤٢ ) ، ويعين رئيس الجمهورية الموظفين المدنيين والعسكريين والمثلى السياسيين وعزلهم على الوجه المبين فى القانون ، كما يعتمد منلى الدول الأجنبية السياسيين ( م ١٤٣ ) ، ويصدر رئيس الجمهورية اللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين بما ليس فيه تعديل أو تعطيل لها أو اعفاء من تنفيذها ، وله أن يغوض غبره فى إصدارها ، ويجوز أن يعين القانون من بصدور القرارات اللازمة لتنفيذه ( م ١٤٤ ) كما يصدر رئيس الجمهورية لوائح الضبط ( ١٤٥ ) والقرارات اللازمة لإنشاء وتنظيم المرافق والمصالح العامة ( ١٤٦ ) . ويعلن رئيس الجمهورية حالة الطوارئ على الوجه المبين فى القانون ، ويجب عرض هذا الاعلان على مجلس الشعب خلال الخمسة عشر يوما التالية لبقدر ما يراه بشأنه ، وإذا كان مجلس الشعب منحلا يعرض الأمر على المجلس الجديد فى أول اجتماع له ، وفى جميع الأحوال يكون اعلان حالة الطوارئ لمدة محدودة ولا يجوز مدداها الا بموافقة مجلس الشعب ( ١٤٨ ) ، ورئيس الجمهورية هو القائد الأعلى للقوات المسلحة وهو الذى يعلن الحرب بعد موافقة

مجلس الشعب ( م ١٥٠ ) وهو الذى يبرم المعاهدات ويبلغها مجلس الشعب مشفوعة بها يناسب من الببان وتكون لها قوة القانون بعد ابرامها والتصديق عليها ونشرها وفقا للأوضاع المقررة على أن معاهدات الصلح والتحالف والملاحة وجميع المعاهدات التى يترتب عليها تعديل فى أراضى الدولة ، أو التى تتعلق بحقوق السيادة أو التى تحمل خزانة الدولة شيئا من النفقات غير الواردة فى الموازنة ، تجب موافقة مجلس الشعب عليها ( م ١٥١ ) ، ولرئيس الجمهورية أن يستفتى الشعب فى المسائل المهمة التى تتصل بمصالح البلاد العليا ( م ١٥٢ ) .

أما عن الاختصاصات التشريعية فقد نص دستور ١٩٧١ على أن لرئيس الجمهورية حق اقتراح القوانين ( م ١٠٩ ) ، وإصدارها أو الاعتراض عليها ( م ١١٢ ) . وإذا اعترض رئيس الجمهورية على مشروع قانون أقره مجلس الشعب رده إليه خلال ثلاثين يوما من تاريخ إبلاغ المجلس إياه ، فإذا لم يرد مشروع القانون فى هذا الميعاد اعتبر قانونا وأصدر ، وإذا رد فى الميعاد المتقدم الى المجلس وأقره ثانية بأغلبية ثلثى أعضائه اعتبر قانونا وأصدر ( م ١١٣ ) ولرئيس الجمهورية عند الضرورة وفى الأحوال الاستثنائية وبناء على تفويض من مجلس الشعب بأغلبية ثلثى أعضائه أن يصدر قرارات لها قوة القانون ، ويجب أن يكون التفويض لمدة محدودة وأن تبين فيه موضوعات هذه القرارات والأسس التى تقوم عليها ويجب عرض هذه القرارات على مجلس الشعب فى أول جلسة بعد انتهاء مدة التفويض ، فإذا لم تعرض أو عرضت ولم يوافق المجلس عليها زال ما كان لها من قوة القانون ( م ١٠٨ ) ، وإذا حدث فى غيبة مجلس الشعب ما يوجب الإسراع فى اتخاذ تدابير لا تحتمل التأخير جاز لرئيس الجمهورية أن يصدر فى شأنها قرارات تكون لها قوة القانون ، ويجب عرض هذه القرارات على

مجلس الشعب خلال خمسة عشر يوما من تاريخ صدورها اذا كان المجلس قائما ، وتعرض في أول اجتماع له في حالة الحل أو وقف جلساته ، فاذا لم تعرض زال بأثر رجعي ما كان لها من قوة القانون دون حاجة الى اصدار قرار بذلك ، واذا عرضت ولم يقرها المجلس زال بأثر رجعي ما كان لها من قوة القانون الا اذا رأى المجلس اعتماد نفاذها في الفترة السابقة أو تسوية ما ترتب على آثارها بوجه آخر ( م ١٤٧ ) .

يرتبط بالاختصاصات التشريعية لرئيس الجمهورية سلطته ازاء مجلس الشعب المتمثلة في حق الحل وهو الذي نظمتها المادة ١٣٦ من الدستور بنصها على أنه لا يجوز لرئيس الجمهورية حل مجلس الشعب الا عند الضرورة وبعد استفتاء الشعب ، ويصدر رئيس الجمهورية قرارا بوقف جلسات المجلس واجراء الاستفتاء خلال ثلاثين يوما ، فاذا أقرت الأغلبية المطلقة لعدد من اعطوا أصواتهم الحل ، أصدر رئيس الجمهورية قرارا به . ويجب أن يشتمل القرار على دعوة الناخبين لاجراء انتخابات جديدة لمجلس الشعب في ميعاد لا يجاوز سستين يوما من تاريخ اعلان نتيجة الاستفتاء ، ويجتمع المجلس الجديد خلال الأيام العشرة التالية لاتهام الانتخاب .

## ٢ - مجلس الوزراء :

نص دستور ١٩٧١ على أن يشترط فيمن يعين وزيرا أو نائبا وزير أن يكون مصريا بالغا من العمر حمسا وثلاثين سنة ميلادية على الأقل ، وأن يكون متمتعا بكامل حقوقه المدنية والسياسية (م ١٥٤) ، ونص الدستور على أن الحكومة هي الهيئة التنفيذية والادارية العليا للدولة وتتكون الحكومة من رئيس مجلس الوزراء

ونوابه والوزراء ونوابهم ، ويشرف رئيس مجلس الوزراء على أعمال الحكومة ( م ١٥٣ ) ، ويمارس مجلس الوزراء بوجه خاص الاختصاصات الآتية :

( أ ) الاشتراك مع رئيس الجمهورية فى وضع السياسة العامة للدولة والاشراف على تنفيذها وفقا للقوانين والقرارات الجمهورية .

(ب) توجيه وتنسيق ومتابعة أعمال الوزارات والجهات التابعة لها والهيئات والمؤسسات العامة .

(ج) اصدار القرارات الادارية والتنفيذية وفقا للقوانين والقرارات ومراقبة تنفيذها .

( د ) اعداد مشروعات القوانين والقرارات .

(هـ) اعداد مشروع الموازنة العامة للدولة .

(و) اعداد مشروع الخطة العامة للدولة .

(ز) عقد القروض ومنحها وفقا لأحكام الدستور .

(ح) ملاحظة تنفيذ القوانين والمحافظة على أمن الدولة وحماية حقوق المواطنين ومصالح الدولة ( م ١٥٦ ) .

وقد نتابعت على مصر فى الحقبة الساداتية ست عشرة وزارة أى بمعدل متوسط وزارة كل حوالى ٨ شهور . وهذه الوزارات هى (٣) :

وزارات الدكتور محمود غوزى الأولى ( ١٩٧٠/١٠/٢٠ — ١٩٧٠/١١/١٧ ) ، والثانية ( ١٩٧٠/١١/١٨ — ١٩٧١/٥/١٣ ) ، والثالثة ( ١٩٧١/٩/١٩ — ١٩٧١/٩/١٨ ) ، والرابعة ( ١٩٧١/٩/١٩ — ١٩٧٢/١/١٦ ) ، ووزارة الدكتور عزيز صدقى ( ٧٢/١/١٧ —

١  
٢٦/٣/١٩٧٣ ) ، ووزارتا الرئيس السادات الأولى ( ٢٧/٣/١٩٧٣  
١٩٧٣ ( ٢٤/٤/١٩٧٤ ) ، والثانية ( ٢٥/٤ - ٢٤/٩/١٩٧٤ ) ،  
وزارة الدكتور عبد العزيز حجازى ( ٢٥/٩/١٩٧٤ - ١٥/٤/١٩٧٥ ) ،  
وزارات ممدوح سالم الأولى ( ١٦/٤/٧٥ - ١٨/٣/١٩٧٦ ) ،  
والثانية ( ١٩/٣ - ١٨/١١/١٩٧٦ ) ، والثالثة  
( ٩/١١/١٩٨٦ - ٢٥/١٠/١٩٧٧ ) ، والرابعة ( ٢٦/١٠/١٩٧٧ -  
٨/٥/١٩٧٨ ) ، والخامسة ( ٩/٥ - ١٤/١٠/١٩٧٨ ) ، ووزارتا  
الدكتور مصطفى خليل الأولى ( ١٥/١٠/١٩٧٨ - ١٨/٦/١٩٧٩ ) ،  
والثانية ( ١٩/٦/١٩٧٩ - ١٣/٥/١٩٨٠ ) ، ووزارة الرئيس  
السادات النالنة ( ١٤/٥/١٩٨٠ - ٦/١٠/١٩٨١ ) .

### ٣ - مجلس الشعب :

بشأن كيفية تشكيل مجلس الشعب نص دستور ١٩٧١ على  
أن يحدد القانون عدد أعضاء مجلس الشعب المنتخبين على ألا  
يقل عن ٣٥٠ عضوا نصفهم على الأقل من العمال والفلاحين ،  
ويكون انتخابهم عن طريق الانتخاب المباشر السرى العام ، ويجوز  
لرئيس الجمهورية أن يعين فى مجلس الشعب عددا من الأعضاء  
لا يزيد على عشرة ( م ٨٧ ) . وفى سبتمبر ١٩٧٢ صدر القانون  
رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ (٤) فى شأن مجلس الشعب ليحل محله  
القانون رقم ١٥٨ لسنة ١٩٦٣ وتعديلاته ، وقد نص القانون رة  
٣٨ لسنة ١٩٧٢ فى مادته الأولى على أن يتألف مجلس الشعب  
من ٣٥٠ عضوا يختارون بطريق الانتخاب المباشر السرى العام ،  
ويجب أن يكون نصف الأعضاء على الأقل من بين العمال والفلاحين  
ويجوز لرئيس الجمهورية أن يعين فى مجلس الشعب عددا من  
الأعضاء لا يزيد على عشرة ( م ١ ) . وقد جاء القرار الجمهورى  
بقانون رقم ٢١ لسنة ١٩٧٩ الصادر فى ٢٦ أبريل ١٩٧٩ (٥) ليعدا

الفقرة الأولى من هذه المادة ليصبح نصها كما بلى : « يتألف مجلس الشعب من ثلاثمائة واثنين وثمانين عضوا يختارون بطريق الانتخاب المباشر السرى العام وبجب أن يكون نصف الأعضاء على الأقل من بين العمال والفلاحين » . وكانت المادة الثالثة من القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ تنص على أن « تقسم جمهورية مصر العربية الى مائة وخمسة وسبعين دائرة انتخابية ، وتحدد الدوائر بقانون ، وينتخب عن كل دائرة انتخابية عضوان فى مجلس الشعب يكون أحدهما على الأقل من بين العمال والفلاحين » . وقد عدل هذا النص بمقتضى القرار الجمهورى بقانون رقم ٢١ لسنة ١٩٧٩ ليصبح على النحو التالى « تقسم جمهورية مصر العربية الى ١٧٦ دائرة انتخابية وتحدد الدوائر بقانون ، وينتخب عن كل دائرة انتخابية عضوان فى مجلس الشعب يكون أحدهما على الأقل من العمال والفلاحين وذلك باستثناء ثلاثين دائرة تبين بجدول يلحق بقانون تحديد الدوائر الانتخابية لانتخاب أعضاء مجلس الشعب ، وينتخب عن كل منها — مع مراعاة القيد الوارد فى الفقرة الأولى من المادة الأولى — ثلاثة أعضاء يكون أحدهم على الأقل من النساء » .

وقد أئترط القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ فىمن برشح لعضوية مجلس الشعب :

( أ ) أن يكون مصرى الجنسية من أب مصرى .

(ب) أن يكون اسمه مقيدا فى أحد جداول الانتخاب ، وألا يكون قد طرأ عليه سبب يستوجب إفاء قيده طبقا للقانون الخاص بذلك .

(ج) أن يكون بالغا من العمر ثلاثين سنة ميلادية على الأقل يوم الانتخاب .

( د ) أن يجيد القراءة والكتابة .

( هـ ) أن يكون عند صدور قرار دعوة الناخبين الى الانتخاب عضوا عاملا فى الاتحاد الاشتراكى العربى ومضت على عضويته العاملة مدة سنة على الأقل .

( و ) أن يكون قد أدى الخدمة العسكرية الالزامية او أعفى من أدائها طبقا للقانون ( م ٥ ) .

وقد نص دستور ١٩٧١ على أن مدة مجلس الشعب ٥ سنوات مبلادية من تاريخ أول اجتماع له ، ويجرى الانتخاب لتجديد المجلس خلال الستين يوما السابقة على انتهاء مدته (م ٩٢) ، وينتخب المجلس رئيسا له ووكيلين فى أول اجتماع لدور الانعقاد السنوى العادى لمدة هذا الدور ، واذا خلا مكان أحدهم انتخب المجلس من يحل محله الى نهاية مدته (م ١٠٣) ، ولا يكون انعقاد المجلس صحيحا الا بحضور أغلبية أعضائه ، ويتخذ المجلس قراراته بالأغلبية المطلقة للأعضاء الحاضرين وذلك فى غير الحالات التى تشترط فيها أغلبية خاصة ، وعند تساوى الآراء يعتبر الموضوع الذى جرت المناقشة فى شأنه مرفوضا (م ١٠٧) ، ويجتمع المجلس — بناء على دعوة من رئيس الجمهورية — للانعقاد للدور السنوى العادى قبل يوم الخميس الثانى من شهر نوفمبر ، فإذا لم بدع بجتمع بحكم الدستور فى اليوم المذكور . ويدوم دور الانعقاد العادى سبعة أشهر على الأقل ، ونفص رئيس الجمهورية دورته العادية ، ولا يجوز فضاها قبل اعتماد الموازنة العامة للدولة (م ١٠١) ، ويجتمع المجلس لاجتماع غير عادى — بدعوة من رئيس الجمهورية — وذلك فى حالة الضرورة أو بناء على طلب بذلك موقع من أغلبية أعضاء مجلس الشعب ، ويعلن رئيس الجمهورية فض الاجتماع غير العادى (م ١٠٢) .



ومن حيث الاختصاصات نص دستور ١٩٧١ على أن يتولى مجلس الشعب سلطة التشريع ويقر السياسة العامة للدولة والخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والموازنة العامة للدولة ، كما يمارس الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية (م ٨٦) ، وبالنسبة للموازنة العامة للدولة نص الدستور على أنه يجب عرض مشروعها على المجلس قبل شهرين على الأقل من بدء السنة المالية ولا تعتبر نافذة الا بموافقة عليها ، وبم التصويت على مشروع الموازنة بابا بابا ونصدر بقانون ، ولا يجوز لمجلس الشعب أن يعدل مشروع الموازنة الا بموافقة الحكومة ، وإذا لم يتم اعتماد الموازنة الجديدة قبل السنة المالية عمل بالموازنة القديمة الى حين اعتمادها ( م ١١٥ ) ، ويجب موافقة مجلس الشعب على نقل أى مبلغ من باب الى آخر من أبواب الموازنة العامة ، وكذلك على كل مصروف غير وارد بها أو زائد فى تقديراتها وتصدر بقانون (م ١١٦) ، كما يجب عرض الحساب الختامى لميزانية الدولة على مجلس الشعب فى مدة لا تزيد على سنة واحدة من تاريخ انتهاء السنة المالية ، ويتم التصويت عليها بابا بابا ويصدر بقانون ( م ١١٨ ) ، ولا يجوز للسلطة التنفيذية عقد قروض أو الارتباط بمشروع يترتب عليه انفاق مبالغ من خزانة الدولة فى فترة مقبلة الا بموافقة مجلس الشعب ( م ١٢١ ) .

على أن أهم اختصاصات مجلس الشعب ازاء السلطة التنفيذية هو حقه فى سحب الثقة من مجلس الوزراء أو من أحد الوزراء . فقد نص دستور ١٩٧١ على أن لمجلس الشعب أن يقرر بناء على طلب عشر أعضائه مسئولية رئيس مجلس الوزراء ويصدر القرار بأغلبية أعضاء المجلس ، ولا يجوز أن يصدر هذا القرار الا بعد استجواب موجه الى الحكومة وبعد ثلاثة أيام على الأقل من تقديم الطلب وفى حالة تقرير المسئولية يعد المجلس

تقريراً يرفعه الى رئيس الجمهورية متضمناً عناصر الموضوع وما انتهى اليه من رأى فى هذا الشأن وأسبابه ، ولرئيس الجمهورية أن يرد التقرير الى المجلس خلال عشرة أيام ، فإذا عاد المجلس الى قراره من جديد جاز لرئيس الجمهورية أن يعرض موضوع النزاع بين المجلس والحكومة على الاستفتاء الشعبى . ويجب أن يجرى الاستفتاء خلال ثلاثين يوماً من تاريخ الاقرار الأخير للمجلس وتوقف جلسات المجلس فى هذه الحالة . فإذا جاءت نتيجة الاستفتاء مؤيدة للحكومة اعتبر المجلس منحللاً والا قبل رئيس الجمهورية استقالة الوزارة ( م ١٢٧ ) وعلى رئيس مجلس الوزراء تقديم استقالته الى رئيس الجمهورية إذا تقررته مسئوليته أمام مجلس الشعب ( م ١٢٨ ) . هذا بالنسبة لمجلس الوزراء ككل ، أما بالنسبة للوزراء كل على حدة ، فقد نص دستور ١٩٧١ على أن الوزراء مسئولون أمام مجلس الشعب عن السياسة العامة للدولة وكل مسئول عن أعمال وزارته . وللمجلس الشعب أن يقرر سحب الثقة من أحد نواب رئيس مجلس الوزراء أو أحد الوزراء أو نوابهم ، ولا يجوز عرض طلب سحب الثقة الا بعد استجواب وبناء على اقتراح عشر أعضاء المجلس . ولا يجوز للمجلس أن يصدر قراره فى الطلب قبل ثلاثة أيام على الأقل من تقديمه ويكون سحب الثقة بأغلبية أعضاء المجلس ( م ١٢٦ ) ، وإذا قرر المجلس سحب الثقة من أحد نواب رئيس مجلس الوزراء أو الوزراء أو نوابهم وجب عليه اعتزال الوزارة ( م ١٢٨ ) .

بالإضافة الى ذلك نص الدستور على أن لكل عضو من أعضاء مجلس الشعب أن يوجه الى رئيس مجلس الوزراء أو أحد نوابه أو أحد الوزراء أو نوابهم أسئلة فى أى موضوع يدخل فى اختصاصاتهم . وعلى رئيس مجلس الوزراء أو نوابه أو الوزراء أو من ينيبونه الاجابة عن أسئلة الأعضاء ( م ١٢٤ ) ، ولكل عضو

من أعضاء مجلس الشعب حق توجيه استجوابات الى رئيس مجلس الوزراء أو نوابه أو الوزراء أو نوابهم لحاسببتهم في الشئون التي تدخل في اختصاصاتهم ، وتجرى المناقشة في الاستجواب بعد ٧ أيام على الأقل من تقديمه الا في حالات الاستعجال التي يراها المجلس وبموافقة الحكومة ( م ١٢٥ ) ، ويجوز لعشرين عضواً على الأقل من أعضاء مجلس الشعب طرح موضوع عام للمناقشة لاستيضاح سياسة الوزارة بشأنه (م ١٢٩) ، كما أن لأعضاء مجلس الشعب ابداء رغبات عامة الى رئيس مجلس الوزراء أو أحد نوابه أو أحد الوزراء ( م ١٣٠ ) ، ولمجلس الشعب الشعب أيضا أن يكون لجنة خاصة أو يكلف لجنة من لجانها بفحص نشاط احدى المصالح الادارية أو المؤسسات العامة أو أى جهاز تنفيذى أو ادارى أو أى مشروع من المشروعات العامة وذلك من أجل تقصى الحقائق وإبلاغ المجلس بحقيقة الاوضاع المالية أو الادارية أو الاقتصادية أو اجراء تحقيقات في أى موضوع يتعلق بعمل من الأعمال السابقة ، وللجنة فى سبيل القيام بمهمتها أن تجمع ما تراه من أدلة وأن تطلب سماع من ترى سماع اقواله ، وعلى جميع الجهات التنفيذية والادارية أن تستجيب الى طلبها وتضع تحت تصرفها لهذا الغرض ما تطلبه من وثائق أو مستندات أو غير ذلك ( م ١٣١ ) .

وقد شهدت الحقبة الساداتية ثلاث هيئات لمجلس الشعب . فالمجلس الاول بدأ في نوفمبر ١٩٧١ واستمر قائما حتى أكتوبر ١٩٧٦ ، والمجلس الثانى بدأ في نوفمبر ١٩٧٦ واستمر قائما حتى حله في أبريل ١٩٧٩ ، اما الثالث فهو الذى تكون في يونيو ١٩٧٩ (٦) .

ويوضح الجدول رقم ( ٩ ) دورات انعقاد مجلس الشعب .

## جدول رقم ( ٩ )

| مجلس الشعب الأول | — دور الانعقاد العادى الأول  |
|------------------|------------------------------|
|                  | ( ١٩٧١/١١/١١ ) —             |
|                  | ( ١٩٧٢/٦/٢٨ )                |
|                  | — دور الانعقاد العادى الثانى |
|                  | ( ١٩٧٢/١٠/١٥ ) —             |
|                  | ١٩٧٣/٧/٣                     |
|                  | — دور الانعقاد العادى الثالث |
|                  | ( ١٩٧٣/١٠/١٧ ) —             |
|                  | ( ١٩٧٤/٧/٢ )                 |
|                  | — دور الانعقاد غير العادى    |
|                  | ( ١٩٧٤/١٠/٦ )                |
|                  | — دور الانعقاد العادى الرابع |
|                  | ( ١٩٧٤/١٠/٢٣ ) —             |
|                  | ( ١٩٧٥/٧/٢٩ )                |
|                  | — دور الانعقاد العادى الخامس |
|                  | ( ١٩٧٥/١٠/١٨ ) —             |
|                  | ( ١٩٧٦/١٠/١٦ )               |

## تابع الجدول رقم ( ٩ )

|  |                          |
|--|--------------------------|
| <p>— دور الانعقاد العادى الاول<br/>         ( ١٩٧٦/١١/١١ )<br/>         ( ١٩٧٧/١٠/١٩ )<br/>         — دور الانعقاد العادى الثانى<br/>         ( ١٩٧٧/١١/٩ )<br/>         ( ١٩٧٨/٦/٢٧ )<br/>         — دور الانعقاد العادى الثالث<br/>         ( ١٩٧٨/١١/٤ )<br/>         ( ١٩٧٩/٤/١٠ )</p>   | <p>مجلس الشعب الثانى</p> |
| <p>— دور الانعقاد العادى الاول<br/>         ( ١٩٧٩/٦/٢٣ )<br/>         ( ١٩٨٠/٧/١٢ )<br/>         — دور الانعقاد العادى الثانى<br/>         ( ١٩٨٠/١١/١ )<br/>         ( ١٩٨١/٨/١٣ )<br/>         — دور الانعقاد العادى الثالث<br/>         ( ١٩٨١/١١/٧ )<br/>         ( ١٩٨٢/٧/١ )<br/>         — دور الانعقاد العادى الرابع<br/>         ( ١٩٨٢/١٠/١٢ )<br/>         ( ١٩٨٣/٧/١٩ )<br/>         — دور الانعقاد العادى الخامس<br/>         ( ١٩٨٣/١١/٥ )<br/>         ( ١٩٨٤/٣/١٣ )</p> | <p>مجلس الشعب الثالث</p> |

المصدر : أعد المؤلف هذا الجدول من واقع مضابط مجلس الشعب .

## ثانياً - السلطة السياسية وقضية الديمقراطية :

### ١ - السلطة السياسية والديمقراطية النسبية :

اتسمت مرحلة حكم الرئيس السادات ( ١٩٧٠ - ١٩٨١ ) بالفترة السياسية الى حد كبير وهو ما يتضح مما يلي :

( ١ ) اتجه الرئيس الراحل أنور السادات الى الانفراد بعملية صنع القرار ، حيث لم يكن يستجيب لآراء مستشاريه ، بل انه كان يتخذ العديد من القرارات دون الرجوع اليهم ومن بينها قرارات مهمة ومصيرية ، وكان نطاق المناقشة والتساؤل داخل المؤسسات التي لها هذا الحق محدوداً (٧) . ويبرز هذا الانفراد بعملية صنع القرار أوضح ما يكون بالنسبة للسياسة الاقتصادية ، حيث أصدر الرئيس السادات عدداً كبيراً من القرارات بقوانين في المجال الاقتصادي دون أى تنطبق عليها شروط اجارة اصدارها التي حددها الدستور ، حيث صدرت بعض هذه القرارات بقوانين قبل انعقاد مجلس الشعب بيوم أن يومين ، كما أن البعض منها لم يكن على قدر كبير من الأهمية يدفع لسرعة اصدارها (٨) .

(ب) رغم تحول النظام الحزبي خلال عام ١٩٧٦ من التنظيم السياسي الواحد ( الاتحاد الاشتراكي العربي ) الى التعدد الحزبي ، فإنه لم يغير من الطبيعة التسلطية للنظام السياسي . وقد جاء هذا التحول بعد أن طرح السادات ورقة تطوير الاتحاد الاشتراكي في أغسطس ١٩٧٤ التي دار بعدها حوار واسع حول كيفية التطوير انتهى في يوليو ١٩٧٥ الى قرار من المؤتمر القومي العام للاتحاد الاشتراكي العربي بالسماح بإنشاء منابر داخل الاتحاد الاشتراكي . ثم تكونت لجنة مستقبل العمل السياسي في يناير ١٩٧٦ التي انتهت في مارس من العام نفسه الى أن اتجه الأغلبية

هو اقامة منابر ثابتة داخل الاتحاد الاشتراكي ، فقرر الرئيس السادات في الشهر نفسه السماح بقيام ثلاثة منابر تمثل اليمين ( تنظيم الأحرار الاشتراكيين ) والوسط ( تنظيم مصر العربي الاشتراكي ) واليسار ( تنظيم التجمع الوطني التقدمي الوحدوي ) . وفي الجلسة الافتتاحية لمجلس الشعب في ١١ نوفمبر ١٩٧٦ قرر السادات تحويل التنظيمات الثلاثة الى أحزاب (٩) ، وصدرت بعد ذلك القوانين المنظمة لإنشاء الأحزاب . ومع أن السماح بالتعدد الحزبي يعتبر خطوة كبيرة على طريق الديمقراطية السياسية ، فإن الرئيس الراحل أنور السادات قد أفقدها مضمونها عندما قيد من حرية أحزاب المعارضة في التعبير عن آرائها ، وعندما شن عليها حملة اعلامية لتشويه صورتها أمام الرأي العام .

(ج) استمر القرار الجمهوري بقانون رقم ٨٢ لسنة ١٩٦٩ الذي تضمن إلغاء مجلس القضاء الأعلى قائما طوال الحقبة الساداتية رغم تعارضه مع استقلال القضاء ، ولم يعد هذا المجلس الا في عهد الرئيس مبارك .

( د ) انتهكت السلطة السياسية في الحقبة الساداتية مبدأ الديمقراطية النقابية أكثر من مرة ، كان أخطرها هو إصدارها القانون رقم ١٢٥ لسنة ١٩٨١ في ٢٢ يوليو ١٩٨١ (١٠) الذي تضمن حل المجلس المنتخب لنقابة المحامين واستبدال مجلس آخر به بالتعيين . وقبل التعرض لتفاصيل هذا القانون تجدر الإشارة الى أن صدور هذا القانون كان تتوجها لسلسلة من إجراءات القهر ضد مجلس النقابة برئاسة أحمد الخواجه بلغ بعضها حد العنف ، وقد بدأ ذلك باقتحام رجال السلطة لدار النقابة لمنع اقامة الندوات حول القوانين المقيدة للحريات ، وهو ما حدث في الندوة التي كان مقررا اقامتها في ١٥ فبراير ١٩٨٠ وكان مدعوا للحديث فيها مصطفى مرعي (١١) ، وأيضا في الندوة التي كان مقررا اقامتها في

١٥ مارس ١٩٨٠ وكان مدعوا للحديث فيها د . وحيد رأفت (١٢) .  
 وحينما عقد مؤتمر المحامين العرب فى الرباط ( ٢٦ — ٣٠ يونيو  
 ١٩٨٠ ) الذى مثل النقابة فيه عدد من أعضاء مجلسها برئاسة  
 أحمد الخواجه ادعى بعض المحامين أعضاء الحزب الحاكم الذين  
 اشتركوا فى المؤتمر أن الخواجه وعددا من أعضاء مجلس النقابة  
 هاجموا سياسة السادات ، « وشوهوا صورة مصر فى الخارج » ،  
 وهو ما استفلت السلطة السياسية فى احالة خمسة من أعضاء  
 مجلس النقابة فى مقدمتهم الخواجه الى المدعى العام الاشتراكى  
 بتهمة الاساءة لسمعة مصر فى الخارج (١٣) . ولما جاء موعد  
 الانعقاد العادى السنوى للجمعية العمومية للنقابة فى ٢٦ يونيو  
 ١٩٨١ دفعت السلطة السياسية يبعد كبير من رجالها لحضور  
 الاجتماع لسحب الثقة من مجلس النقابة ، وفاتها أن سحب الثقة  
 طبقا للقانون ٦١ لسنة ١٩٦٨ — الذى كان قائما آنذاك — لا يكون  
 الا فى اجتماع غير عادى للجمعية العمومية وبشروط حضور نصف  
 الأعضاء على الأقل . ولما كانت الجمعية العمومية قد اكتمل نصابها  
 القانونى قبل وصول رجال السلطة وبدأت فى نظر جدول أعمالها ،  
 بدأ هؤلاء الرجال فى اقتحام دار النقابة بالقوة (١٤) ، وأعلنت  
 الاذاعة كذبا أنه تم سحب الثقة من مجلس النقابة وهو ما نشرته  
 الصحف الحكومية فى اليوم التالى (١٥) ، كما أعلن السادات ذلك  
 فى خطابه فى دمنهور يوم ٢٧ يونيو ١٩٨١ (١٦) . وحينما أدركت  
 السلطة السياسية فشلها فى هذا الاجراء لمخالفته الواضحة للقانون،  
 بعث السادات فى ١٣ يوليو ١٩٨١ برسالة الى رئيس مجلس  
 الشعب بطلب منه فيها تشكيل لجنة تقصى حقائق بشأن تصرفات  
 مجلس نقابة المحامين (١٧) . وقد ركزت لجنة تقصى الحقائق التى  
 رأسها وكيل مجلس الشعب آنذاك فى تقريرها على أن مجلس  
 نقابة المحامين برئاسة أحمد الخواجه اتخذ خطأ معاديا للسلام



مع إسرائيل وخطا معادبا لنظام الحكم (١٨) . ومما ورد فى التقرير أنه « تبين للجنة أن مجلس النقابة دأب على عقد ندوات فى الداخل تستهدف فى المقام الأول التشكيك فى الانجازات التى نمت وتصور نظام الحكم فى مصر على أنه يفرط فى حقوق مصر ويمادى الديمقراطية » اللجنة لاحظت أن جميع المتحدثين فى هذه الندوات سواء من المحامين أو من غيرهم من الذين عرف عنهم معاداتهم لنظام الحكم الحالى فى مصر .. كما لاحظت اللجنة أن الحاضرين هذه الندوات كانوا يهتفون عقب الندوة دائما ببعض الإناشيد الزجيلة تتضمن تهكما وسخرية بنظام الحكم وهتافا بسقوطه (١٩) .

ويعد أن وانق مجلس الشعب على التقرير أقر مشروع قانون صدر بالقانون رقم ١٢٥ لسنة ١٩٨١ فى ٢٢ يوليو ١٩٨١ نص فى مادته الأولى على أن « تنتهى مدة عضوية نقيب المحامين الحالى وأعضاء مجلس النقابة العامة من تاريخ نفاذ هذا القانون » ، ونصت المادة الثانية على أن « يشكل مجلس مؤقت للنقابة من خمسة وثلاثين عضوا يختارهم وزير العدل من بين رؤساء وأعضاء النقابات الفرعية للمحامين ومن غيرهم من المحامين المشهود لهم بالكفاءة وخدمة المهنة ، كما يختار وزير العدل من بين أعضاء المجلس المؤقت النقيب والوكيل وأمن السر وأمين الصندوق وتتكون من هؤلاء الأربعة هيئة المكتب ، ويجوز الجمع بين عضوية مجلس النقابة ورئاسة أو عضوية اللجان الفرعية ، ويكون لمجلس النقابة المؤقت جميع الاختصاصات المقررة لمجلس النقابة العامة بموجب قانون المحاماة الصادر بالقرار بقانون رقم ٦١ لسنة ١٩٦٨ والقوانين المعدلة له ، كما يكون للنقيب المؤقت جميع الاختصاصات المقررة للنقيب فى القانون المذكور » . وفى ٢٤ يوليو ١٩٨١ أصدر وزير العدل قراره رقم ٢٥٥٥ لسنة ١٩٨١ بتشكيل مجلس مؤقت لنقابة المحامين من ٣٥ عضوا برئاسة د . جمال العطفى (٢٠) .

وقد تركز دور مجلس نقابة المحامين المنتخب برئاسة الخواجة  
أزاء تعديلات السلطة السياسية فى اللجوء الى القضاء لوقفها  
ابنداء من قرار تشكيل لجنة تحقيق برلمانية وانتهاء بقانون حل  
المجلس ، حيث رفع الخواجة وآخرون فى شهرى يوليو وأغسطس  
١٩٨١ عدة دعاوى أمام محكمة القضاء الادارى تضمنت المطالبة  
بما يلى (٢١) :

١ - الحكم بصفة مستعجلة بوقف تنفيذ القرارات الصادرين  
من رئيس الجمهورية ومجلس الشعب بأحالة الاتهامات المنسوبة  
الى مجلس النقابة الى لجنة تحقيق برلمانية ، وفى الموضوع الحكم  
بالغاء القرارات المطعون فيها وما يترتب عليهما من آثار .

٢ - الحكم بصفة مستعجلة بوقف تنفيذ القرارات الصادرين  
بحل مجلس نقابة المحامين وتشكيل مجلس مؤقت ، وأحالة الطعن  
بعدم دستورية القانون رقم ١٢٥ لسنة ١٩٨١ الى المحكمة  
الدستورية العليا وفى الموضوع الحكم بالغاء القرارات المطعون  
فيها .

وفى جلسة ١١ أغسطس ١٩٨١ أصدرت محكمة القضاء  
الادارى حكما جاء فيه : « حيث ان النصل فى الدعوى بشقيها  
ينوقف على الفصل فى الدفع الذى أثاره المدعون بعدم دستورية  
نص القانون رقم ١٢٥ لسنة ٨١ بشأن بعض الأحكام الخاصة  
بنقابة المحامين ، وحيث أن المحكمة ترى جدية الدفع ، لذلك قررت  
المحكمة عمالا لنص المادة ٢٩ فقرة (ب) من قانون المحكمة الدستورية  
العليا الصادر بالقانون رقم ٨٤ لسنة ١٩٧٩ تأجيل نظر الدعوى  
لجلسة ١٣ أكتوبر ١٩٨١ ، وعلى المدعين رفع الدعوى بعدم  
دستورية القانون المشار اليه أمام المحكمة الدستورية العليا خلال  
هذا الأجل » (٢٢) . وعلى الفور قام الخواجة وآخرون برفع دعوى

أمام المحكمة الدستورية العليا بعدم دستورية القانون رقم ١٢٥ لسنة ١٩٨١ استنادا الى عدة اعتبارات أهمها (٢٣) :

— ان القانون المذكور لم يتضمن أى قاعدة قانونية ذات صفة عامة أو مجردة ، بل هو مجرد عقوبة لا يملك توقيعها الا الجمعية العمومية للنقابة أو القضاء اذا توافرت شروط اسقاط العضوية عن أعضاء المجلس ، وبذا فان القانون المذكور لا يعدو أن يكون قرارا اداريا باطلا أو منعدا أريد به اضعاف الشرعية عليه بوضعه فى صورة قانون .

— ان القانون المذكور بما تضمنه من حل مجلس النقابة المنتخب وتشكيل مجلس مؤقت عن طريق التعيين بقرار وزارى ينطوى على انتهاك صارخ للمادة ٥٦ من الدستور التى تنص على أن « انشاء النقابات والاتحادات على أساس ديمقراطى حق يكبله القانون » . ومعنى الأساس الديمقراطى هو أنه لا يجوز أن يتم تشكيل مجلس النقابة أو حله الا عن طريق ارادة الجمعية العمومية للنقابة .

— ان قيام مجلس الشعب بسن القانون المطعون فيه بعد تشكيل لجنة تحقيق مع مجلس النقابة المنتخب إنما يكون قد اعتصب لنفسه سلطة التحقيق والمحكمة معا ، وهو ما يعتبر اعتداء من مجلس الشعب على اختصاصات السلطة القضائية مما يتناقض مع أحكام الدستور .

وقد ردت ادارة قضايا الحكومة على ذلك بمذكرة طالبت فيها برفض الدعوى المرفوعة استنادا الى عدة اعتبارات أهمها (٢٤) :

— ان قول المدعين بأن القانون المطعون فيه لا يتضمن اية قاعدة قانونية ذات صفة عامة أو مجردة وان القانون لا يمكن أن

ينصب على حالة فردية فمردود بأن انطبق القاعدة على شخص واحد لا يمنع تجريدتها وعموميتها ، مثال ذلك القاعدة القانونية التى تحدد مرتب رئيس الدولة ، فهى لا تنطبق الا على شخص واحد ، ومع ذلك فهى قاعدة مجردة . كما أن القانون تضمن تعديلا موضوعيا للقانون ٦١ لسنة ١٩٦٨ حيث عدلت المادة ١٣ منه بمقتضى المادة الثانية من القانون المطعون فيه بحيث أصبح الجمع بين عضوية مجلس النقابة ورياسة أو عضوية اللجان الفرعية جائزا .

— أن قول المدعن بمخالفة القانون المطعون فيه للمادة ٥٦ من الدستور التى تنص فى فقرتها الأولى على أن « انشاء النقابات والاتحادات على أساس ديمقراطى حق يكفله القانون » مردود بأن الفقرة الأخيرة من هذه المادة جاء فيها أن النقابات « ملزمة بمسالة أعضائها عن سلوكهم فى ممارسة نشاطهم وفق مواثيق شرف أخلاقية » ، ومتى تقاعس مجلس النقابة عن مباشرة مسئولياته فى مسالة عضو النقابة أو كان ما يستوجب المسالة قد وقع من مجلس النقابة فلا شك فى حق مجلس الشعب باعتباره مثبلا لارادة الشعب فى أن يتدخل وضعا للأمور فى نصابها .

— اما قول المدعن بأن القانون المطعون فيه هو فى حقيقته حكم صدر من مجلس الشعب بناء على محاكمة سياسية فمردود بأن ما تجربه لجان تقصى الحقائق بالمجلس ليست تحقيقات قضائية وأن موافقة المجلس على مشروع قانون بتعديل قانون المحاماة رتم ٦١ لسنة ١٩٨١ ليست الا مظهرا من مظاهر اشراف الدولة على المهن الحرة باعتبارها مرافق عامة وهى قوامة عليها .

وفى ١١ يونيو ١٩٨٣ أصدرت المحكمة الدستورية العليا حكما فى هذه القضية ، حيث قضت بعدم دستورية القانون رغم

١٢٥ لسنة ١٩٨١ ، ومما جاء فى حيثيات حكمها (٢٥) : « وحيث أنه على مقتضى ما تقدم فإن المشرع الدستورى اذ نص فى المادة ٥٦ من الدستور على أن « انشاء النقابات والاتحادات على أساس ديمقراطى حق يكفله القانون » انما عنى بهذا الأساس تأكيد مبدأ الحرية النقابية بمفهومها الديمقراطى الذى يقضى — من بين ما يقضى به — أن يكون لأعضاء النقابة الحق فى أن يختاروا بأنفسهم وفى حرية قياداتهم النقابية التى تعبر عن ارادتهم ونوب عنهم ، الأمر الذى يستتبع عدم جواز أهدار هذا الحق بحظه أو تعطيله .

وقد أفصحت اللجنة المشتركة من لجنة القوى العاملة وهيئة مكتب اللجنة التشريعية بمجلس الشعب عن هذا المفهوم لحكم المادة ٥٦ وذلك فى التتيرير المقدم منها عن مشروع القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٧٦ باصدار قانون النقابات العمالية ، وهو حكم مطلق يسرى على النقابات بوجه عام سواء كانت عمالية أو مهنية . ومن ثم تكون هذه المادة قد وضعت قيادا يتعين على المشرع العادى أن يلتزم به مؤداه الا يتعارض ما يسنه من نصوص تشريعية فى شأن النقابات مع مبدأ الحرية النقابية بمفهومها الديمقراطى الذى سلف بيانه . لما كان ذلك فإن المشرع اذ نص فى المادة الأولى من القانون رقم ١٢٥ لسنة ١٩٨١ ببعض الأحكام الخاصة بنقابة المحامين على أن « تنتهى مدة عقوبة نقيب المحامين الحالى وأعضاء مجلس النقابة الحاليين من تاريخ نفاذ هذا القانون » وهم الذبن تم اختيارهم بطريق الانتخاب من قبل أعضاء النقابة ، يكون قد أقصاهم عن مناصبهم النقابية قبل نهاية مدة العضوية وذلك عن غير طريق هيئة الناخبين المتمثلة فى الجمعية العمومية للنقابة فعطل حق اختيارهم لها ، وحال دون هذه الجمعية وانتخاب أعضاء جدد لشغل تلك المناصب بما نص عليه فى المادة الرابعة من القانون من وقف العمل بأحكام المواد من ١٢ الى ١٩ من قانون المحاماة

السارى حينئذ والمتعلقة باجراءات الترشيح والانتخاب لمناصب  
النقيب وأعضاء مجلس النقابة وذلك الى حين صدور قانون المحاماة  
الجديد واجراء انتخابات طبقا لاحكامه . ومن ثم يكون المادة الاولى  
المشار اليها قد انطوت على مخالفة لنص المادة ٥٦ من الدستور  
لأخلالها بمبدأ الحرية النقابية وتعارضها مع الأساس الديمقراطي  
الذى أرساه هذا النص قاعدة لكل بنیان نقابى » ، وانتهى حكم  
الحكمة الدستورية العليا الى القول : « وحيث أنه لما تقدم بتعين  
الحكم بعد دستورية المادة الاولى من القانون رقم ١٢٥ لسنة  
١٩٨١ ببعض الأحكام الخاصة بنقابة المحامين ، لما كان ذلك وكانت  
باقى مواد هذا القانون مترتبة على مادته الاولى بما مؤداه ارتباط  
نصوص القانون بعضها ببعض ارتباطا لا يقبل الفصل أو التجزئة ،  
ومن ثم فان عدم دستورية نص المادة الاولى وإبطال أثرها يستتبع  
— بحكم هذا الارتباط — أن يلحق ذلك الإبطال باقى نصوص  
القانون المطعون فيه مما يستوجب الحكم بعدم دستورية القانون  
برمته » .

(هـ) وقد بلغ تقبيد السادات للحريات ذروته باصداره قرارات  
سبتمبر ١٩٨١ ، التى تضمنت اعتقال ١٥٣٦ مواطنا من بينهم معظم  
قيادات المعارضة ، وإبعاد ٦٤ من أعضاء هيئات التدريس  
بالجامعات العليا عن أعمالهم ، ونقل ٦٣ من العاملين بالمؤسسات  
الصحفية واتحاد الاذاعة والتلفزيون الى جهات أخرى والغاء  
البرخص الممنوحة لسبع صحف من بينها « الشعب » و « الاعتصام »  
وحل ١٤ جمعية دينية ، والغاء الجماعات الاسلامية ، وعزل بانه  
إلنشاط عن ممارسة اختصاصاته مى علاقته بالدولة (٢٦) .

## ٢ = السلطة السياسية والديمقراطية الاجتماعية :

إذا كان جوهر الديمقراطية الاجتماعية هو عدالة توزيع الدخل القومى بين المواطنين فإن الدراسات الاقتصادية تؤكد أن سياسات الانفتاح الاقتصادى التى انتهجها الرئيس الراحل أنور السادات منذ عام ١٩٧٤ قد أدت الى مزيد من عدم العدالة فى توزيع الدخل القومى فى مصر . فاحدى الدراسات قد خلصت الى أن سياسة الانفتاح الاقتصادى بما تضمنته من اتساع نطاق القطاع الخاص صاحبها مزيد من التفاوت فى توزيع الدخل القومى بين السكان نتيجة لعاملين : العامل الأول هو أن هذه السياسة أتاحت الفرص أمام من يملكون عناصر الانتاج - رأس المال والأرض - لاستغلالها فى مشروعات خاصة وتحقق أرباح كبيرة من ورائها لما يتمتعون به من إعفاءات ضريبية ولتشجيع الدولة للقطاع الخاص بكافة الوسائل بصفة عامة . وبما يثبت ذلك الاتجاه انخفاض نسبة الأجور الى الدخل المحلى الإجمالى بعد عام ١٩٧٤ مما يعنى ارتفاع نسبة الأرباح والفوائد والإيجارات الى الدخل المحلى . العامل الثانى هو أن التفاوت فى الدخل لابد أن ينشأ أيضا نتيجة للتفاوت الموجود فى الأجور داخل القطاع الخاص نفسه الذى اتسع نطاقه بيئة وبنى القطاع العام والقطاع الحكومى (٢٧) .

وتقول دراسة أخرى أن سياسة الانفتاح الاقتصادى بما صاحبها من موجة تضخم عالية قد أدت الى تدهور المستوى المعيشى لكاسبى الأجور وازدهار وضع كاسبى الأرباح وأصحاب المشروعات والمصانع والشركات التجارية والخدمية (٢٨) .

وقد خلصت إحدى الدراسات الى أنه فى عام ١٩٧٧ كان ٦١٪ من أفراد الريف المصرى يعيشون تحت خط الفقر (٢٩) . وبالنسبة لسكان الحضر فإن نفس الدراسة قد ورد بها أنه فى

عام ١٩٧٩ كان أفقر ٧٥٪ من الأسر فى الحضر يحصلون على دخل لا يساوى الا ٢٥٪ من اجمالى الدخل فى الحضر ، بينما كان أغنى ٥٪ من الأسر يحصلون على ٥٤٪ من اجمالى الدخل (٣٠) .

وقد أوضح البنك الدولى عام ١٩٨٠ أن نصيب أعلى ٥٪ من الدخل القومى فى مصر قد ارتفع من ٧٪ الى ٢٢٪ خلال عقد السبعينات ، بينما انخفض نصيب أفقر ٢٠٪ من ١٥٪ الى ٧٪ ، أى أن توزيع الثروة قد ازداد اختلالا لصالح الأقلية الميسورة (٣١) .

يضاف الى ذلك تغير سياسة السلطة تجاه الاسكان فى عقد السبعينات ، فبعد أن كانت الدولة هى الآلة الوحيدة المنظمة للعلاقة بين المالك والمستأجر فى الحقبة الناصرية ، فانه فى الحقبة الساداتية أطلق العنان الى قوى السوق والعرض والطلب ، أى تحولت قضية الاسكان الى سلعة كان محصولها النهائية خروج القاعدة العريضة من السكان من سوق الاسكان ، خاصة مع انتشار عمارات التمليك كنوع من الاستثمار السريع العائد وانتشار ظاهرة المساكن المفروشة والخلوات (٣٢) .

وهكذا يصدق القول بأن فترة حكم الرئيس الراحل أنور السادات قد اتسمت بظاهرة القهر الاجتماعى .



## هوامش الفصل الخامس

- (١) انظر نصه في : الدساتير المصرية ١٠٨٥ - ١٩٧١ ، مصدر سابق ،  
ج ٣٥٥ - ٣٩١ .
- (٢) انظر نصه : الجريدة الرسمية ، العدد ٢٦ (١٩٨٥/٦/٢٦) .
- (٣) د . محمد محمد الجوادى ، مصدر سابق ، ص ٧٣ - ١٠٩ .
- (٤) الجريدة الرسمية ، العدد ٣٩ (١٩٧٢/٩/٢٨) .
- (٥) الجريدة الرسمية ، العدد ١٧ تابع (١٩٧٩/٤/٢٦) .
- (٦) د . اكرام بدر الدين ، تطور المؤسسات السياسية ، في : د . د . على الدين هلال وآخرين ، تجربة الديمقراطية في مصر ١٩٧٠ - ١٩٨١ ( القاهرة : المركز العربى للبحث والنشر ، ١٩٨٢ ) ص ٧١ .
- (٧) د . محمد السيد ابو عامود ، صنع القرار السياسى في الحقبة الساداتية ، بحث مقدم الى المؤتمر السنوى الاول للبحوث السياسية في مصر الذى نظمه مركز البحوث والدراسات السياسية بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة ، القاهرة ٥ - ٩ ديسمبر ١٩٨٧ ، ص ٦ - ٨ .
- (٨) د . أماني قنديل ، التطور السياسى في مصر وصنع السياسات العامة - دراسة تطبقه للسياسة الاقتصادية ، في : د . على الدين هلال (محرر) التطور الديمقراطى في مصر - قضايا ومناقشات ( القاهرة : مكتبة نهضة الشرق ، ١٩٨٦ ) ص ٨٩ - ٩٠ .
- (٩) د . على الدين هلال ، المشكلة السياسية في مصر والنحول الى تعدد الأحزاب ، في : د . على الدين هلال وآخرون ، تجربة الديمقراطية في مصر ١٩٧٠ - ١٩٨١ ، مصدر سابق ، ص ٣٣ - ٣٦ .

- (١٠) الجريدة الرسمية ، العدد ٢٩ تابع ١ ( ١٩٨١/٧/٢٣ ) .
- (١١) محضر اجتماع مجلس نقابة المحامين فى ١٩٨٠/٢/٢٦ .
- (١٢) الشعب ١٨/٣/١٩٨٠ ، ص ١ ، د . وحيد رامت ، الحريات ومأساة نقابة المحامين فى موسمها الحالى ، الشعب ١٩٨٠/٣/٢٥ ، ص ١٢ .
- (١٣) انظر رد الحواجة على هذه الاتهامات فى : الأحرار ١٩٨٠/٧/٢٠ .
- (١٤) الشعب ، ١٩٨٦/٦/٣٠ .
- (١٥) الأهرام ١٩٨١/٦/٢٧ .
- (١٦) الأهرام ١٩٨١/٦/٢٨ .
- (١٧) الأهرام ١٩٨١/٧/١٤ .
- (١٨) نص التقرير فى : الأهرام ١٩٨١/٧/٢٢ .
- (١٩) نفس المصدر .
- (٢٠) الوقائع المصرية ، العدد ١٧١ مكر ( ١٩٨١/٧/١٤ ) .
- (٢١) أنظر : محمد رشاد بيه المحامى ، مذكرة بالطن فى عدم دستورية القانون ١٢٥ لسنة ١٩٨١ ، مكتوبة على الآلة الكاتبة ، ص ١ - ٢ .
- (٢٢) نفس المصدر .
- (٢٣) نفس المصدر .
- (٢٤) انظر تمصيل ذلك فى : المحكمة الدستورية العليا — هيئة المفوضين : تقرير فى الدعوى الدستورية رقم ٤٧ لسنة ٣ قى المرفوعة من الأستاذ أحمد الخواجة المحامى وآخرين ضد السيد رئيس الجمهورية بصفته والسيد رئيس مجلس 'الشعب بصفته والسيد وزير العدل بصفته ( القاهرة : دار القضاء العالى ، سبتمبر ١٩٨١ ) مكتوبة على الآلة الكاتبة ، ص ٢٩ - ٤٢ .
- (٢٥) النص الكامل للحكم فى : الجريدة الرسمية ، العدد ٢٥ (٢٣/٦/١٩٨٣) .
- (٢٦) انظر نصوص القرارات الجمهورية من رقم ٤٨٩ الى رقم ٤٩٥ لسنة ١٩٨١ فى : الجريدة الرسمية ، العدد ٣٦ تابع ( ١٩٨١/٩/٣ ) .
- (٢٧) د . كريم ، توزيع الدخل والدعم ، فى أ د . جودة عبد الحالى ( محرر ) الانتاج — الجذور والحصاد والمستقبل ( القاهرة : المركز العربى للبحث والنشر ، ١٩٨٢ ) ص ٣٢٧ - ٣٢٨ .

- (٢٨) د . رمزي ركي ، التصخم وأحوال كاسبى الأجور ، فى : د . حودة  
عبد الخالق ( محرر ، مصدر سابق ، ص ٢٧٦ — ٣٧٩ .
- (٢٩) أمينة أحمد عز الدين عبد الله ، التسمية الاقتصادية وتوزيع الدخل  
فى مصر فى الفترة ١٩٧٠ — ١٩٧٨ ، رسالة دكتوراه فى الاقتصاد ( جامعة  
القاهرة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، ١٩٨٣ ، ص ١٩٧ .
- (٣٠) نفس المصدر ، ص ٢١٤ .
- (٣١) نقلا عن : المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنايية ، المسح  
الاجتماعى الثامن للمجتمع المصرى ١٩٥٢ — ١٩٨٠ ( القاهرة ١٩٨٥ ) ص ٢٣٣ .
- (٣٢) نفس المصدر ، ص ٢٣٨ .

## الفصل السادس

---

# السمات العامة لموقف السلطة السياسية من قضية الديمقراطية ( ١٨٠٥ - ١٩٨١ )



يتناول هذا الفصل الخصائص والاتجاهات العامة لموقف السلطة السياسية من قضية الديمقراطية منذ عام ١٨٠٥ حتى أكتوبر ١٩٨١ ، ويتلخص فيما يلي :

### أولاً — من الناحية الدستورية :

يلاحظ ان عام ١٩٢٣ يمثل نقطة تحول في الموقف الدستوري للسلطة السياسية تجاه مبادئ الديمقراطية ، حيث حرصت السلطة السياسية منذ ذلك العام على تضمين الدساتير العديد من مبادئ الديمقراطية ، وان اختلف السلوك الفعلي للسلطة السياسية في معظم الفترات كثيرا عما تضمنته هذه النصوص . وبمقارنة مختلف الدساتير التي صدرت منذ عام ١٩٢٣ يتضح ان دستور سبتمبر ١٩٧١ يعتبر خطوة متقدمة على طريق الضمانات الدستورية للديمقراطية ، ويمكن ابراز أهم معالم هذا التطور باستعراض النصوص الدستورية حول مقومات مفهوم الديمقراطية السابق ايرادها في المقدمة ، سواء الديمقراطية السياسية المتمثلة في قيم الحرية ( الحريات المدنية والسياسية ومنساركة أغلبية المواطنين في صنع السياسة العامة للدولة وقراراتها ) ، والعدالة القانونية والقضائية ( المساواة أمام القانون واستقلال القضاء ) ، أو الديمقراطية الاجتماعية وجوهرها تحقيق العدالة الاجتماعية ( العدالة في توزيع الدخل القومي وتضييق الهوة بين الطبقات وبضمنان حد أدنى من مستوى معيشى لائق لأفراد الشعب ) .

## ١ - الديمقراطية السياسية :

### (١) الحريات المدنية :

بشأن الحريات المدنية نص دستورا ١٩٢٣ و ١٩٣٠ على أن الحرية الشخصية مكفولة ( م ٤ ) ، وحرية الاعتقاد مطلقة (م ١٢) ، ولا يجوز القبض على أى انسان ولا حبسه الا وفق أحكام القانون ( م ٥ ) ، ولا جريمة ولا عقوبة الا بناء على قانون ، ولا عقاب الا على الأفعال اللاحقة لصدور القانون الذى ينص عليها ( م ٦ ) ، ولا يجوز ابعاد مصرى من الدار المصرية ولا يجوز أن يحظر على مصرى الإقامة فى جهة ما ولا أن يلزم الإقامة فى مكان معين الا فى الأحوال المبينة فى القانون ( م ٧ ) ، وللنزل حرمة ، فلا يجوز دخولها الا فى الأحوال المبينة فى القانون وبالكيفية المنصوص عليها فيه ( م ٨ ) .

أما الاعلان الدستورى الصادر فى ١٠ فبراير ١٩٥٣ فاقصر فى مجال الحريات المدنية على النص على أن الحرية الشخصية مكفولة فى حدود القانون وللنزل حرمة وفق أحكام القانون . ( م ٣ ) ، كما نص على أن حرية العقيدة مطلقة ( م ٤ ) .

وجاء دستور ١٩٥٦ لينص على أن تكفل الدولة الحرية والأمن والطائفة لجمع المصريين ( م ٦ ) ، ولا جريمة ولا عقوبة الا بناء على قانون ، ولا عقاب الا على الأفعال اللاحقة لصدور القانون الذى ينص عليها ( م ٣٢ ) ، ولا يجوز القبض على أحد أو حبسه الا وفق أحكام القانون ( م ٣٤ ) ، ويحظر ايداء المتهم جسمانيا أو معنويا (م ٣٧) ، ولا يجوز ابعاد مصرى عن الاراضى المصرية أو منعه من العودة اليها (م ٣٨) ، ولا يجوز أن تحظر على مصرى الإقامة فى جهة ولا أن يلزم بالإقامة فى مكان معين الا فى الأحوال

المبينة فى القانون (م٣٩) ، وللمنازل حرمة فلا يجوز مراقبتها ولا دخولها الا فى الأحوال المبينة فى القانون وبالكيفية المنصوص عليها فيه (م٤١) ، وحرمة المراسلة وسريتها مكتولتان فى حدود القانون (م٤٢) وحرية الاعتقاد مطلقة (م٤٣) .

أما دسنور ١٩٥٨ فقد اكتفى بالنص على أن الحريات العامة مكفولة فى حدود القانون (م١٠) ، وأنه لا جريمة ولا عقوبة الا بناء على قانون ، ولا عقاب الا على الأفعال اللاحقة لصدور القانون الذى ينص عليها (م٨) .

وجاء دسنور ١٩٦٤ لبص على أنه لا يجوز القبض على أحد أو حبسه الا وفق أحكام القانون (م٢٧) ، ولا يجوز ابعاد مصرى عن البلاد أو منعه من العودة اليها (م٣٠) ، ولا يجوز أن تحظر على مصرى الإقامة فى جهة ولا أن يلزم بالإقامة فى مكان الا فى الأحوال المبينة فى القانون (م٣١) ، وللمنازل حرمة فلا يجوز دخولها الا فى الأحوال المبينة فى القانون وبالكيفية المنصوص عليها فيه (م٣٣) ، وحرية الاعتقاد مطلقة (م٣٤) .

أما دسنور ١٩٧١ فقد جاء أنسهل هذه الدساتير حيث نص على أن الحرية الشخصية حق طبيعى وهى مصونة لا تمس ، وفيها عدا حالة التلبس لا يجوز القبض على أحد أو تفتيشه أو حبسه أو تقييد حريته بأى قد أو منعه من التنقل الا بأمر تستلزمه ضرورة التحقيق وصيانة أمن المجتمع ، وبصدر هذا الأمر من القاضى المختص أو النيابة العامة وذلك وفقا لأحكام القانون (٤١) ، وكل مواطن يقبض عليه أو يحبس أو تقييد حريته بأى قد تجب معاملته بما يحفظ عليه كرامة الانسان ، ولا يجوز اذأؤه بدنيا أو معنويا ، كما لا يجوز حجزه أو حبسه فى غير الأماكن الخاضعة للقوانين الصادرة بتنظيم السجون ، وكل قول يثبت أنه صدر من مواطن



تحت وطأة شيء مما تقدم أو التهديد بشيء منه يهدر ولا يعول عليه (م٤٢) ، ولا يجوز إجراء أى تجربة طبية أو علمية على أى انسان بغير رضائه الحر (م٤٣) ، وللمساكن حرمة ، فلا يجوز دخولها ولا تفتيشها الا بأمر قضائى مسبب وفقا لأحكام القانون (م٤٤) ، ولحياة المواطنين الخاصة حرمة يحميها القانون ، والمراسلات البريدية والبرقية والمحادثات التليفونية وغيرها من وسائل الاتصال حرمة ، وسريتها مكفولة ، ولا تجوز مصادرتها أو الاطلاع عليها أو رقابتها الا بأمر قضائى مسبب ولمدة محدودة وفقا لأحكام القانون (م٤٥) ، وتكفل الدولة حرية العقيدة وحرية ممارسة الشعائر الدينية (م٤٦) ، ولا يجوز ابعاد أى مواطن عن البلاد أو منعه من العودة إليها (م٥١) ، ولا يجوز أن تحظر على أى مواطن الإقامة فى جهة معينة ولا أن يلزم بالإقامة فى مكان معين الا فى الأحوال المبينة فى القانون (م٥٠) ، على أن أهم النصوص الخاصة بحماية الحرية الشخصية هو نص المادة ٥٧ اتلى جاء بها أن كل اعتداء على الحرية الشخصية أو حرمة الحياة الخاصة للمواطنين وغيرها من الحقوق والحريات العامة التى يكفلها الدستور والقانون جريمة لا تسقط الدعوى الجنائية ولا المدنية الناشئة عنها بالتقادم ، وتكفل الدولة تعويضا عادلا لمن وقع عليه الاعتداء (م٥٧) .

## (ب) الحريات السياسية :

بصدد الحريات السياسية نص دستوراً ١٩٤٣ و ١٩٣٠ على أن حرية الرأى مكفولة ولكل انسان الاعراب عن فكره بالقول أو الكتابة أو بالتصوير أو بغير ذلك فى حدود القانون (م١٤) ، والصحافة حرة فى حدود القانون والرقابة على الصحف محظورة، وإصدار الصحف أو وقفها أو الفاؤها بالطريق الادارى محظور كذلك الا اذا كان ذلك ضروريا لوقاية النظام الاجتماعى

(م١٥) ، وللمصريين حق تكوين الجمعيات وكيفية استعمال هذا الحق يبينها القانون (م٢١) .

أما الاعلان الدستورى الصادر فى ١٠ فبراير ١٩٥٣ فإكتفى بالنص فقط على أن حرية الرأى مكفولة فى حدود القانون (م٣) .

وجاء دستور ١٩٥٦ لينص على أن حرية الرأى والبحث العلمى مكفولة ، ولكل انسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو التصوير أو غير ذلك فى حدود القانون (م٤٤) ، وحرية الصحافة والطباعة والنشر مكفولة وفقا لمصالح الشعب وفى حدود القانون (٤٥) ، وللمصريين حق تكوين الجمعيات على الوجه المبين فى القانون (م٤٧) ، وإنشاء النقابات حق مكفول ، وللنقابات شخصية اعتبارية وذلك على الوجه المبين فى القانون (٥٥) ، والانتخاب حق للمصريين على الوجه المبين فى القانون ومساهماتهم فى الحياة العامة واجب وطنى عليهم (٦١) .

أما دستور ١٩٥٨ فقد اكتفى بالنص على أن الحريات العامة مكفولة فى حدود القانون (١٠) .

وجاء دستور ١٩٦٤ مكررا فى بابه الثالث نصوص المواد ٤٤ و ٥٥ و ٦١ من دستور ١٩٥٦ السابق ذكرها ، ولكنه لم يتضمن حق تكوين الجمعيات .

أما دستور ١٩٧١ فقد جاء متقدما بكثير على الدساتير السابقة فقد نص على أن حرية الرأى مكفولة ، ولكل انسان التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو التصوير أو غير ذلك من وسائل التعبير فى حدود القانون ، والنقد الذاتى والنقد البناء ضمنان لسلامة البناء الوطنى (م٤٧) ، وحرية الصحافة والطباعة والنشر ووسائل الاعلام مكفولة ، والرقابة على الصحف محظورة وإنذارها

أو وقفها أو الغاؤها بالطريق الإداري محظور ، وبجوز استثناء  
فى حالة الطوارئ أو زمن الحرب أن يفرض على الصحف  
والمطبوعات ووسائل الاعلام رقابة محدودة فى الأمور التى تتصل  
بالسلامة العامة أو أغراض الأمن القومى ، وذلك كله وفقاً للقانون  
(م ٤٨) ، وتكفل الدولة للمواطنى حرية البحث العلمى والابداع  
الادبى والفنى والنقائى وتوفر وسائل التشجيع اللازمة لتحقيق  
ذلك (م ٤٩) ، وللمواطنى حق تكوين الجمعيات على الوجه المبين  
فى القانون ، ويحظر انشاء جمعيات تكون نشاطها معادياً لنظام  
المجتمع أو سرياً أو ذا طابع عسكرى (م ٥٥) ، وانشاء النقابات  
والاتحادات على أساس ديمقراطى حق كفله القانون وتكون لها  
الشخصية الاعتبارية (م ٥٦) ، وللمواطن حق الانتخاب والنرشح  
وابداء الرأى فى الاستفتاء وفقاً لأحكام القانون ، ومساهمته فى  
الحياة العامة واجب وطنى (م ٦٢) .

### (ج) المساواة أمام القانون واستقلال القضاء :

نص دستور ١٩٢٣ و ١٩٣٠ على أن المصرىين لدى القانون  
سواء ، وهم متساوون فى التمتع بالحقوق المدنية والسياسية  
وفىما عليهم من الواجبات والتكاليف العامة لا تمييز بينهم فى ذلك  
بسبب الأصل أو اللغة أو الدين (م ٣) . وبأن استقلال القضاء  
نص دستور ١٩٢٣ (م ١٢٤) ، ودستور ١٩٣٠ (م ١١٣) ، على أن  
القضاء مستقلون لا سلطان عليهم فى قضائهم لغير القانون ولبس  
لجنة سلطة فى الحكومة الداخلى فى القضايا .

أما الاعلان الدستورى الصادر فى ٢٠ فبراير ١٩٥٣ فقد  
نص على أن المصرىين لدى القانون سواء فيما لهم من حقوق وما  
عليهم من واجبات (م ٢) ، والقضاء مستقل لا سلطان عليه لغير  
القانون (م ٧) .

وجاء دستور ١٩٥٦ لينص على أن المصريين لدى القانون سواء ، وهم متساوون في الحقوق والواجبات العامة لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة (م٣١) ، والقضاء مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون ، ولا يجوز لأية سلطة التدخل في القضاء أو في شؤون العدالة (م١٧٥) . وقد تكررت هاتان المادتان في دستور ١٩٥٨ (م٧ وم ٥٩ على التوالي) ، وفي دستور ١٩٦٤ (م٢٤ وم ١٥٢ على التوالي) .

أما دستور ١٩٧١ فبالإضافة الى تكراره للمادتين السابقتين (م٤٠ وم ١٦٦) فإنه نص على أن سيادة القانون أساس الحكم في الدولة (م ٦٤) ، وتخضع الدولة للقانون، واستقلال القضاء وحصانته ضمانان أساسيان لحماية الحقوق والحريات (م ٦٥) ، والسلطة القضائية مستقلة ، وتنولاها المحاكم على اختلاف أنواعها ودرجاتها وتصدر أحكامها وفقا للقانون (م ١٦٥) ، ويكون الامتناع عن تنفيذ أحكام المحاكم أو تعطيل تنفيذها من جانب الموظفين العموميين جريمة يعاقب عليها القانون ، وللمحكوم له في هذه الحالة حق رفع الدعوى الجنائية مباشرة الى المحكمة المختصة (م ٧٢) .

## ٢ - الديمقراطية الاجتماعية :

كان دستور ١٩٥٦ أول دستور يصدر في مصر يتضمن نصوصا خاصة بالديمقراطية الاجتماعية ، حيث نص على أن تكفل الدولة تكافؤ الفرص لجميع المصريين (م ٦) ، وتعمل الدولة على أن تيسر للمواطنين جميعا مستوى لائقا من المعيشة أساسه نهضة الغذاء والسكن والخدمات الصحية والثقافية والاجتماعية (م ١٧) ، وتكفل الدولة — وفقا للقانون — دعم الأسرة وحماية

الأمومة والطفولة ( م ١٨ ) ، وتيسر الدولة للمرأة التوفيق بين عملها فى المجتمع وواجباتها فى الأسرة (م١٩) ؛ وتحى الدولة النشء من الاستغلال وتقيه الاهمال الادبى والجسمانى والروحى (م٢٠) ، وللمصريين الحق فى المعونة فى حالة الشيوخوخة وفى حالة المرض أو العجز عن العمل ، وتكفل الدولة خدمات التأمين الاجتماعى والمعونة الاجتماعية والصحة العامة وتوسعها تدريجاً (م٢١) ، والعدالة الاجتماعية أساس الضرائب والتكاليف العامة (م٢٢) ، وينظم الاقتصاد القومى وفقاً لخطط مرسومة تراعى فيها مبادئ العدالة الاجتماعية وتهدف الى تنمية الانتاج ورفع مستوى المعيشة (م٧) ، والنشاط الاقتصادى الخاص حر على الا يضر بمصلحة المجتمع أو يخل بأمن الناس أو يعتدى على حريتهم أو كرامتهم (م٨) ، وبستخدم رأس المال فى خدمة الاقتصاد القومى ، ولا يجوز أن يتعارض فى طرق استخدامه مع الخبر العام للشعب (م٩) ، والتعليم حق للمصريين جميعاً تكله الدولة بإنشاء مختلف أنواع المدارس والمؤسسات الثقافية والتربوية والتوسع فيها تدريجاً ، وتهتم الدولة خاصة بنمو الشباب البدنى والعقلى والخلقى (م٤٩) ، والتعليم فى مرحلته الأولى اجبارى وبالمجان فى مدارس الدولة (م٥١) وللمصريين حق العمل وتعنى الدولة بتوفيره (م٥٢) ، وتكفل الدولة للمصريين معاملة عادلة بحسب ما يؤدونه من أعمال وبتحديد ساعات العمل وتقدير الأجور والتأمين ضد الأخطار وتنظيم حق الراحة والاجازات ( م٥٣) ، وينظم القانون العلاقات بين العمال وأصحاب الأعمال على أسس اقتصادية مع مراعاة قواعد العدالة الاجتماعية (م٥٤) .

أما دستور ١٩٥٨ فقد اكنفى بالنص على أن ينظم الاقتصاد القومى وفقاً لخطط مرسومة تراعى فيها مبادئ العدالة الاجتماعية وتهدف الى تنمية الانتاج ورفع مستوى المعيشة (م٤) ، والعدالة أساس الضرائب والتكاليف العامة (م٦) .

وجاء دستور ١٩٦٤ لينص على أن تكفل الدولة تكافؤ الفرص لجميع المصريين (م٨) ، والأساس الاقتصادي للدولة هو النظام الاشتراكي الذي يحظر أى شكل من أشكال الاستغلال بما يضمن بناء المجتمع الاشتراكي بدعامتيه من الكفاية والعدل (م٩) ، وتكفل الدولة — وفقا للقانون — دعم الأسرة وحماية الأمومة والطفولة (م١٩) ، وتكفل الدولة خدمات التأمين الاجتماعى ، وللمصريين الحق فى المعونة فى حالة الشيخوخة وفى حالة المرض أو العجز عن العمل أو البطالة (م٢٠) ، والتعليم حق للمصريين جميعا تكفله الدولة بإنشاء مختلف أنواع المدارس والجامعات والمؤسسات الثقافية والتربوية والتوسع فيها ، وتهتم الدولة خاصة بنمو الشباب البدنى والعقلى والخلقى (م٣٨) ، وتكفل الدولة للمصريين معاملة عادلة بحسب ما يؤدونه من أعمال ، وتحديد ساعات العمل وتقدير الأجور ، والتأمين الاجتماعى والتأمين الصحى والتأمين ضد البطالة وتنظيم حق الراحة والإجازات (م٤٠) ، والرعاية الصحية حق للمصريين جميعا تكفله الدولة بإنشاء مختلف أنواع المستشفيات والمؤسسات الصحية والتوسع فيها (م٤٢) .

أما دستور ١٩٧١ فقد نص على أن تكفل الدولة تكافؤ الفرص لجميع المواطنين (م٨) ، وينظم الاقتصاد القومى وفقا لخطة تنمىة شاملة تكفل زيادة الدخل القومى وعدالة التوزيع ورفع مستوى المعيشة والقضاء على البطالة وزيادة فرص العمل وربط الأجر بالانتاج وضمان حد أدنى للأجور ووضع حد أعلى يكفل تقريب الفروق بين الدخل (م٢٣) ، وينظم القانون أداء الملكية الخاصة لوظيفتها الاجتماعية دون انحراف أو استغلال ، ولا يجوز أن تتعارض فى طرق استخدامها مع الخبر العام للشعب (م٣٢) ، ويقوم النظام الضريبى على العدالة الاجتماعية (م٣٨) ، وتكفل الدولة حماية الأمومة والطفولة ، وترعى النشء والشباب وتوفر

لهم "ظريف" المناسبة لتنمية ملكاتهم (م. ١٠) ، ويكمل الدولة التوفيق بين واجبات المرأة نحو الأسرة وعملها فى المجتمع ومسؤولياتها بالرجل فى ميادين الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية دون اخلال بأحكام الشريعة الاسلامية (م. ١١) ، ولا يجوز فرض أى عمل جبرا على المواطن الا بمقتضى قانون ولاداء خدمة عامة وبمقابل عادل (م. ١٣) ، وتكفل الدولة الخدمات الثقافية والاجتماعية والصحية وتعمل بوجه خاص على توفيرها للقرية فى بسر وانتظام رفعا لمستواها (م. ١٦) ، وتكفل الدولة خدمات التأمين الاجتماعى والصحة ومعاشات العجز عن العمل والبطالة والشيخوخة للمواطنين جميعا وذلك وفقا للقانون (م. ١٧) ، والتعليم حق تكفله الدولة وهو الزامى فى المرحلة الابتدائية ، وتعمل الدولة على مد الالتزام الى مراحل أخرى (م. ١٨) ، والتعليم فى مؤسسات الدولة التعليمية مجانى فى مراحل المختلفة (م. ٢٠) .

## ثانياً — من الناحية السلوكية :

١ — يلاحظ أن رئيس الدولة أيا كانت الصفة التى يحملها ( وال أو خديو أو سلطان أو ملك أو رئيس جمهورية ) أمتلك ومارس دائما سلطات واسعة فى النظام السياسى المصرى أكثر من أى مؤسسة أخرى باستثناء المرحلة الانتقالية ( ٢٣ بولبو ١٩٥٢ — ٢٥ يونيو ١٩٥٦ ) التى سيطر فيها مجلس قيادة الثورة على مقاليد الأمور ، أى أن قيمة المشاركة — وهى أحد عناصر مفهوم الديمقراطية كما ذكرنا فى مقدمة هذه الدراسة — كانت منفتحة الى حد كبير من الناحية العملية فى النظام السياسى المصرى حتى أكتوبر ١٩٨١ ، بمعنى أن السلطة السياسية لم تكن حريصة على تحقيق مشاركة شعبية واسعة فى عملية صنع القرار والسياسة العامة للدولة ، بل أنها عملت على تغييب أغلبية الشعب عن العملية السياسية . وقد اتخذت عملية التغييب هذه

أكثر من أسلوب . فلم تبدأ السلطة السياسية فى انشاء مجلس نيابى الا منذ عام ١٨٦٦ ، وحتى عندما انشأت المجلس النيابى لم تمنحه سلطات حقيقية ، وانما قصرت دوره على ابداء المشورة فقط . وحينما منحت السلطة المجلس النيابى فى دسنور ١٩٢٣ سلطات كبيرة فانها عندما انتقلت الى مجال الممارسة استطاعت أن تجرد المجلس النيابى من سلطاته ، اما عن طريق انتهاك دستور ١٩٢٣ أو الغائه أو عن طريق حل مجلس النواب . وبينما يقضى منخلق الديمقراطية السياسية بأن الحزب صاحب الأغلبية هو الذى شكل الوزارة فانه بالرغم من أن حزب الوفد كان هو حزب الأغلبية فان استبداد الملك وحزب الأقلية لم تسمح له طوال الفترة ١٩٢٣ — ١٩٥٢ بتولى الحكم بمفرده الا لمدة تقل عن ٨ سنوات . وبصفة عامة كانت أغلبية النخبة الحاكمة — وزراء ونواب وشيوخ — قبل عام ١٩٥٢ من طبقة كبار الملاك والبورجوازية الكبيرة التى أهملت القضية الاجتماعية فى برامجها وسياساتها وبنطبق ذلك أيضا على حزب الوفد . ومن هنا كان طبيعيا أن تنفجر ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ على يد نخبة من ضباط القوات المسلحة ( الضباط الاحرار ) بزعامة جمال عبد الناصر . وإذا كان مقبولا من قادة الثورة أن يلغوا المشاركة الشعبية فى صنع القرار والسياسة العامة للدولة فى المرحلة الانتقالية ( ٢٣ يوليو ١٩٥٢ — ٢٥ يونيو ١٩٥٦ ) فانه ليس مقبولا ولا يتفق مع الديمقراطية السياسية تغييب الشعب عن العملية السياسية بعد انتهاء المرحلة الانتقالية فى ٢٥ يونيو ١٩٥٦ ، حيث كان المجلس النيابى ابا كان اسمه ( مجلس الأمة أو مجلس الشعب ) فى عهدى عبد الناصر والسادات مجلس تبرير لا مجلس تقرير (١) .

٢ — يلاحظ أن السلطة السياسية قد حالت فى حالات كثيرة دون رقابة القضاء لتصرفاتها وذلك بأكثر من أسلوب . فالسلطة



القضائية المتخصصة لم تنشأ فى مصر الا عام ١٨٨٣ ، ولم تمنح حق ممارسة الرقابة على القرارات الادارية الا عام ١٩٤٦ بإنشاء مجلس الدولة ، ولم تمنح حق ممارسة الرقابة على دستورية القوانين الا عام ١٩٦٩ بإنشاء المحكمة العليا التى عدل قانونها وتحول اسمها الى المحكمة الدستورية العليا عام ١٩٧٩ . وقد كان أخطر انتهاكات السلطة السياسية لاستقلال القضاء هو إلغاء مجلس القضاء الأعلى ومذبحة القضاة ( فصل ١٨٩ من رجال القضاء ) عام ١٩٦٩ ، وقد ظل مجلس القضاء الأعلى ملفى طوال الحقبة الساداتية ولم يعد الا فى عهد الرئيس مبارك .

٣ - لجأت السلطة السياسية كثيرا الى القوانين الاستثنائية المقيدة للحريات وأهمها قانون الأحكام العرفية ( قانون الطوارئ ) . فقد فرضت حالة الأحكام العرفية للمرة الأولى فى مصر فى ٢ نوفمبر ١٩١٤ (٢) اثر نشوب الحرب العالمية الأولى ولم تلغ الا فى ٥ يوليو ١٩٢٣ (٣) . ثم أعلنت الأحكام العرفية للمرة الثانية فى أول سبتمبر ١٩٣٩ (٤) اثر نشوب الحرب العالمية الثانية ، واستمرت قائمة حتى ٧ أكتوبر ١٩٤٥ (٥) . ثم أعلنت للمرة الثالثة فى ١٥ مايو ١٩٤٨ (٦) اثر قيام حرب فلسطين ، واستمرت قائمة حتى ٢٠ أبريل ١٩٥٠ (٧) . وفى ٢٦ يناير ١٩٥٢ اثر اندلاع حريق القاهرة أعلنت الأحكام العرفية للمرة الرابعة (٨) ، واستمرت قائمة حتى ٢٠ يونيو ١٩٥٦ (٩) . ثم أعلنت الأحكام العرفية للمرة الخامسة فى أول نوفمبر ١٩٥٦ (١٠) مع حدوث العدوان الثلاثى ، واستمرت قائمة حتى ٢٤ مارس ١٩٦٤ (١١) ، حين ألغيت ليعاد فرضها من جديد فى ٥ يونيو ١٩٦٧ (١٢) . وقد ظلت حالة الطوارئ معلنة ولم يتم إلغاؤها الا فى ١٥ مايو ١٩٨٠ (١٣) . وبالرغم من هذا الإلغاء فان السلطة السياسية لم تتورع عن اللجوء الى الاجراءات القهرية وهى التى بلغت ذروتها بقرارات سبتمبر ١٩٨١ التى

تضمنت — من بدن ما تضمنت — الزج بعدد ١٥٣٦ من رجال المعارضة فى غياهب المعتقلات دون حكم قضائى أو حتى تحقيق

٤ — شهدت مصر قبل ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ ظاهرة القهر الاجتماعى ، التى يكفى للتدليل عليها الاشارة الى انه فى عام ١٩٥٢ قبل قيام انورده كان ٥٠٪ من ملاك الأراضى الزراعية يملكون أراضى تبلغ نسبة مساحتها ٣٤٢٪ من جملة الأراضى بينما كان ٩٤٣٪ من الملاك لا يملكون الا ٣٥٤٪ من جملة الأراضى . كما كانت نسبة الأسر الريفية المعتمدة فى ازدياد ، فبينما كانت ٢٤٪ عام ١٩٢٩ وصلت عام ١٩٣٩ الى ٣٨٪ ، وارتفعت عام ١٩٥٠ الى ٤٤٪ . وقد عملت السلطة السياسية بعد قيام ثورة يوليو على تحقيق الديمقراطية الاجتماعية عن طريق عدة اجراءات ، كان أهمها قوانين الإصلاح الزراعى التى صدر أولها فى سبتمبر ١٩٥٢ وصدر آخرها عام ١٩٦٩ . الا انه بانتهاج سياسة الانفتاح الاقتصادى منذ عام ١٩٧٤ ظهرت بعض ملامح القهر الاجتماعى . ومن هنا كانت هذه القضية على رأس القضايا التى واجهها الرئيس مبارك .

## هوامش الفصل السادس

- (١) محمد صمى الدين خربوش ، التحولات الثورية فى النظام السياسى المصرى - رؤيه نقدية ، بحث مقدم الى المؤتمر السنوى الاول للبحوث السياسية فى مصر الذى نظمه مركز البحوث والدراسات السياسية بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة ، القاهرة ٩-٥ ديسمبر ١٩٨٧ ، ص ٢٨
- (٢) عبد الرحمن الرافعى ، ثورة ١٩١٩ - تاريخ مصر القومى من سنة ١٩١٤ الى سنة ١٩٢١ ( القاهرة : مكتبة النهضة المصرية ، ١٩٥٥ ) ص ١٤ .
- (٣) عبد الرحمن الرافعى ، فى أعقاب الثورة المصرية ، الجزء الاول ( القاهرة : مكتبة النهضة المصرية ، ١٩٥٩ ، ص ١٢٧ .
- (٤) الوثائق المصرية ، العدد ٩٠ (١٩٣٩/٩/٢) .
- (٥) الوثائق المصرية ، العدد ٤٥ مكرر ب (١٩٤٥/١٠/٦) .
- (٦) الوثائق المصرية ، العدد ٥٠ (١٩٤٨/٥/١٤) .
- (٧) الوثائق المصرية ، العدد ٤١ (١٩٥٠/٤/٢٠) .
- (٨) الوثائق المصرية ، العدد ١٧ (١٩٥٢/١/٢٦) .
- (٩) الوثائق المصرية ، العدد ٤٨ مكرر ب (١٩٥٦/٦/٢٠) .
- (١٠) النشرة التشريعية ( نوفمبر ١٩٥٦ ) ص ٣١٥ .
- (١١) الجريدة الرسمية ، العدد ٧٧ (١٩٦٤/٤/٢) .
- (١٢) الجريدة الرسمية ، العدد ٦٣ مكرر (١٩٦٧/٦/٥) .
- (١٣) الجريدة الرسمية ، العدد ٢٠ تابع (١٩٨٠/٥/١٥) .

\*\*\*

## الفصل السابع

---

### مرحلة التحول الديمقراطي

( ١٩٨٧ - ١٩٨١ )



رغم أن دستور ١٩٧١ المعدل عام ١٩٨٠ ما زال هو نفسه الاطار الدستورى للنظام انسابسى الماصرى ، فان الفترة الأولى للرئيس مبارك ( أكتوبر ١٩٨١ — أكتوبر ١٩٨٧ ) قد شهدت خطوات عديدة على طريق الديمقراطية على خلاف فترة حكم الرئيس السادات ، حتى أنه يصدق تسميتها بمرحلة التحول الديمقراطى . ويمكن ايجاز أهم معالم هذا التحول الديمقراطى فى النقرة الأولى للرئيس مبارك فيما بلى :

### أولا - توافق رؤية الرئيس مبارك للديمقراطية مع مفهومها الحقيقى :

مظهر التوافق بين رؤية الرئيس مبارك للديمقراطية مع مفهومها الحقيقى من منابعة بعض نصريحائه وخطبه . ففى مايو ١٩٨٣ قال الرئيس مبارك : « ان الديمقراطية لا تتحقق بحكم الفرد المطلق ، ولا نستقر بحكم الصفوة الممزة ، بل انها تولد وتترعرع فى ظل المشاركة الجماعية عن طريق المؤسسات الدستورية ، بحيث يكون لكل فرد موقعه ودوره فى توجيه أجهزة الحكم وتحديد مسار السياسات العامة ، فلا ينفرد أحد بالرأى مهما علا قدره وبلغ قدره ، لأن العظمة لله وحده . كما أن قضايا المجتمع المعاصر أصبحت من التعقيد والتشعب بحيث يعنى أن يتصدى لها المجتمع كله بعلومائه وخبرائه والمختصين فى شتى الفروع من أبنائه . ومن هنا كان حرصى على استشارة المؤسسات والخبراء قبل اصدار القرار ، والاعتداد برأى أى مواطن شريف لا يصدر عن

الهوى ، ولا ينطلق من الغرض ، لأن القيادة فى عصرنا هذا لم تعد وحيا بوحى أو الهاما يهبط من السماء ، وانما هى مسئولية وطنية ، ورسالة لها ضوابطها وأحكامها ، وهى أمانة قومية يشترك فى تحملها جميع أفراد الشعب بحكم انتمائهم للوطن المfidى ، ولولائهم لترابه وتراثه ومقدساته ، بغض النظر عن الخلافات المذهبية والفكرية ، لأن الخلود للوطن والوطن للجميع . وفى هذا الاطار يأتى حرصى على استمرار الحوار باعتباره قاعدة وركيزة للعمل الوطنى ، لأن الحوار هو الوسيلة المثلى للتعبير عن تعدد الآراء وتنوع الاجتهادات» (١) . وفى نوفمبر ١٩٨٣ صرح الرئيس مبارك مجيبا عن سؤال حول مفهومه للديمقراطية قائلا : « الديمقراطية كما أراها هى تعدد الآراء وتعدد الأحزاب وحرية التعبير عن الرأى فى اطار سيادة القانون » (٢) . وفى مارس ١٩٨٦ قال الرئيس مبارك ان « جوهر الديمقراطية هو الاحترام الحقيقى لحرية التعبير ، وفتح القنوات الشرعية أمام كافة المواطنين وارساء التقاليد الصحيحة لحياة سياسية تقوم على تعدد الأحزاب وتنوع الآراء وتفاعلها فى حوار قومى خلاق » (٣) .

هذا عن عنصر الحريات والمشاركة السياسية ، أما عن عنصر العدالة القانونية والقضائية فقد أعلن الرئيس مبارك فى أول يوم تولى فيه مسئولية الرئاسة فى ١٤ أكتوبر ١٩٨١ « لا عصمة لأحد من سيوف القانون القاطع الذى لا يفرق بين قوى وضعيف ، وبين غنى وفقير ، وبين قريب وبعيد . ولابد ان يشعر كل مواطن بأنه يستطيع أن يحصل على حقوقه دون وساطة أو شفاعة » (٤) . وفى ديسمبر ١٩٨٥ أكد الرئيس مبارك أنه « لا أحد فوق القانون ، لا أحد فوق المساءلة ، لا أحد يستطيع أن يحمى نفسه ويحصنها ضد محاسبته قانونيا » (٥) . وفى أبريل ١٩٨٦ أعلن أنه « اذا كانت الديمقراطية هى أولى ركائز الحكم فانه لا ديمقراطية بغير

عدالة ولا عدالة بغبر قانون يعطى كل ذى حق حقه ، ويحدد لكل منا واجباته والتزاماته على أساس المساواة بين المواطنين وعدم تمييز فئة على أخرى مهما ملكت من أسباب القوة « (٦) .

أما عن الديمقراطية الاجتماعية وجوهرها قيمة العدالة الاجتماعية فقد أكد الرئيس مبارك عليها بقوله : « اننى أساند دائماً محدودى الدخل وأحاز بهم » (٧) . وفصل ذلك بقوله : « وبالنظر العميقة الى جوهر العدل الاجتماعى فان علينا أن نشجع القادر ، وأن نعطي الرعاية والحماية لغبر القادر ، ولا تغليب لطبقة على طبقة ، ولا تمييز لمواطن على مواطن الا بقدر ما يقدمه من جهد بثرى به المجتمع وبعطي ثمراته للجميع . وديمقراطية حباتنا تتيح لنا أن نفكر ونحاول أن نختار أحسن السبل وأسلمها لكى نتحقق العدل الاجتماعى بهذا المنطق الواضح السليم، وهو سبيل قويم تحتنا عليه رسالات السماء ، ومن أجل ذلك تتحمل الدولة أعباء ضخمة فى توفير الغذاء والتعليم والصحة والنقل والمواصلات والطاقة والاسكان وغيرها » (٨) . وأضاف الرئيس مبارك قائلاً : « نحن لا نريد لمجتمعنا أن ينقسم الى فئتين : فئة غنية تحقق ثنائيا كبيرا عن حاجتها وتعيش فى عزلة عن هموم المجتمع والأمة ، وفئة فقيرة هى الغالبية لا تجد ما سد حاجتها وتشعر بأن المجتمع القادر قد انعزل عن همومها وآلامها . ان مجتمعنا يرحب بكل من يعمل ويكسب ويحقق الفائض الكبير مادام يؤدي حق الدولة عليه بالأمانة ، ومادام يفتح مجال العمل أمام الأيدي الطاهرة ، ومادام ينتج لبلاده ما يحقق أهدافها . مثل هذا المواطن نشجعه ونبسر له آفاق التوسع فى العمل والانتاج ونرجو له المزيد . ولكننا فى نفس الوقت مطالبون بأن نوغر مطالب العيش الكريم لكل أسرة على أرض مصر ، وهذا يتحقق بايمان جماعى بالتكامل والترابط بين أبناء المجتمع الواحد » (٩) .



## ثانيا - الرؤية المتوازنة للرئيس مبارك لذاقة ولزعهاء مصر السابقين :

من منسرات النوجه الديمقراطي للرئيس مبارك هو نظرتة المتوازنة لنفسه ، ولتاريخ مصر وزعمائها السابقين ، وهو ما يمكن توضيحه فيما يلي :

### ١ - رؤية الرئيس مبارك لذاته :

على خلاف زعماء مصر السابقين ، يؤكد الرئيس مبارك كثيرا على طبيعته البشرية ، بمعنى أنه قابل للخطأ ، ومن ثم أهمية المشاركة الشعبية وأهمية الرأي الآخر لجنب أو لتصحيح الأخطاء الحثيثة . ففي يناير ١٩٨٢ أعلن الرئيس مبارك أنه بصصفته بشرا سيكون له امجابيات وسلبيات ، وأنه لذلك يجب ان نسمع من يصحح له هذه السلبيات(١٠) . وأكد ذلك بقوله : « ان شاء الله في نهاية حكمي أيضا سيكون لى ايجابياتى وسلبياتى ، هذا أمر طبيعى لأننا بشر »(١١) .

### ٢ - رؤية الرئيس مبارك لتاريخ مصر وزعمائها :

كما يقول بحق الأستاذ السيد ياسين مدير مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام فإن الرئيس مبارك يمثل جيلا قادرا على التتويع الموضوعى للتجربة المصرية المعاصرة بكافة عهودها ، فلم يعرف عنه التحيز لحقبة دون أخرى ، ولكنه دائما يؤكد أن الزعماء المصريين — كل فى عهده — حاولوا بقدر طاقاتهم دنع مسيرة العمل الوطنى وأخطأوا وأصابوا كما تخطىء وتصيب أى قياده سياسية فى أى بلد من البلاد(١٢) . ومن دلائل ذلك قول الرئيس مبارك عام ١٩٨٢ : « سبقنى زعيمان كباران لهما عيوبهما ،

لكن لهما ايجابياتهما الضخمة . وقد عملا الكثير لصالح بلدهم  
ولصالح أمتهم وللعالم أجمع . فكل زعيم له ايجابياته وله سلبياته ،  
وكل شخص له فى حياته ، فى عمله ، فى بيته ، فى جميع  
نصرانه ، فى أكله ، له ايجابياته وسلبياته . أما أنا فأستفيد من  
اجابيات الزعمين ، وأحمل الرأية الى الأمام ، وأحاول أن أصحح  
من السلبيات التى حدثت «(١٣) .

### ثالثاً - احترام الرئيس مبارك وتقديره لدور المعارضة وإطلاقه حرية التعبير :

لا يستطيع أى مراقب للحياة السياسية فى مصر منذ تولى  
الرئيس مبارك مسئولية رئاسة الجمهورية فى ١٤ أكتوبر ١٩٨١  
أن يشكك فى حقيقة احترام الرئيس مبارك وتقديره لدور المعارضة  
 وإطلاقه لحرية التعبير . فعلى مستوى الخطاب السياسى خلت  
خطب وتصريحات الرئيس مبارك من الكلمات التى أسرف الرئيس  
الراحل أنور السادات فى استخدامها لوصف المعارضة مثل كلمات  
العمالة والخيانة والحقد ، بل أكد الرئيس مبارك كبراً على  
الانتماء الوطنى لرجال المعارضة ، وعلى ضرورة وجود معارضة  
قوية وفعالة .

ففى يناير ١٩٨٢ أوضح الرئيس مبارك أن اشتراك المعارضة  
فى القرارات القومية ومسئولية وطنية من أجل مصر ، وأن  
المعارضين مصريون قبل أن يكونوا معارضين ، وأنه يطلب مساعدة  
كل مواطن براه وفكره من أجل صالح السواد الأعظم من  
الاشعب (١٤) . وقال : « أنا لا أريد فقط أن يتحرك الحزب الوطنى ،  
يهمنى جداً ولصالح البلد أن تتحرك أحزاب المعارضة وتوضح  
الأخطاء وتعلن وجهة نظرها » (١٥) . وأضاف : « أعتقد أن جميع  
المعارضين فى مصر مصريون حريصون جداً على المصلحة العليا

بلدهم ، ولذا أنا قررت ان تكون جميع النقاط أو المشاكل القومية موضع بحث مع أحزاب المعارضة حتى نصل من هذه المباحثات أو هذه المناقشات الى أسلوب أمثل لحل مشاكلنا تتبناه جميع الأحزاب » (١٦) . وفى عام ١٩٨٢ أكد الرئيس مبارك « أننا لا نضيق بالنقد البناء أو المعالجة الهادئة للأمور ، فنحن جميعا شركاء فى الوطن ، لا يحتكر الاخلاص له فرد بذاته ، ولا تدعى الولاء له جماعة بعينها ، فالوطن كما قلت سابقا للجميع حكومة ومعارضة ، قيادات وجماهير . وقد آلت على نفسى منذ حملنى شعبنا العظيم شرف المسئولية منذ البداية ألا يكون هناك حجر على رأى ، ولا مصادرة لفكر ، ولا نفرة بين مواطن وآخر ، ولا تمييز بين مؤيد ومعارض ، لأننا اخترنا الطريق الديمقراطي القويم ولن نحيد عنه مهما كانت التجاوزات والسلبيات ، وانما يتكفل القانون العام بوضع الضوابط والحلول التى تضمن الا يتحول الحق الى تعسف ، أو تنقلب الحرية الى فوضى » (١٧) . وفى ديسمبر ١٩٨٥ قال الرئيس مبارك : « اننى أحرص على لقاء زعماء المعارضة بين الحين والحين لتناقش وأشرح لهم وجهة النظر فى أهم القضايا : كما أستمع الى وجهات نظرهم ، ولا أفرض شئاً على أحد . كل واحد حر فى رأيه وتفكيره ووجهة نظره . ان أحزاب المعارضة هى أحزاب مصرية ، وتضم مواطنين مصريين ، ويهتمهم الصالح العام كما يهتمنى ، ولذلك فاننى أتشاور معهم ، مع أحزاب المعارضة ، ومع مستقلين عن الأحزاب ، ومع أطراف كثيرة ، وأستمع الى مختلف الآراء ، حتى يأتى قرارى فى النهاية أقرب الى الواقع ومتفقاً معه » (١٨) . وفى مارس ١٩٨٦ قال الرئيس مبارك : « أنا مؤمن بحرية التعبير ووجود الرأى والرأى الآخر ، وأقدر الرأى المعارض . وبالفعل فان المعارضة قائمة فى مصر ، ووجود الآراء المعارضة أمر حتمى ومطلوب ، وهذا مناخ طيب جداً ، وفيه نوع من الرقابة الذاتية » (١٩) .

ومن الناحية السلوكية ، برز احترام الرئيس مبارك للمعارضة أوضح ما يكون فى عدة قرارات وسياسات . فقد أخرج الرئيس مبارك عن رجال المعارضة الذين اعتقلهم الرئيس السادات فى سبتمبر ١٩٨١ وذلك فى التهور الأولى لتوليهِ مسئولية الرئاسة ، بل حرص الرئيس مبارك على أن يستقبلهم جميعا فور الافراح عنهم فى القصر الجمهورى ، وهو أمر له مغزى ودلالة ديمقراطية كبيرة . كما حرص الرئيس مبارك بعد ذلك على الاجتماع بزعماء المعارضة لمناقشة القضايا المطروحة ، وقد بلغ عدد هذه الاجتماعات مع كل أو بعض زعماء المعارضة فى السنوات الأربع الأولى ثمانية عشر اجتماعا (٢٠) . بالإضافة الى ذلك فتح الرئيس مبارك الباب واسعا أمام حرية التعبير ، وعن هذا يقول ' التقرير الاستراتيجى العربى : « تكاد تجمع كافة القوى والتيارات السياسية فى مصر على أن مصر أخذت تتمتع فى ظل حكم الرئيس مبارك بدرجة من حرية التعبير ربما لم تشهدها الا قليلا فى تاريخها المعاصر . وتتم ممارسة حرية التعبير من خلال الصحافة بالدرجة الأولى ، ثم من خلال الممارسات العلنية المشروعة للأحزاب القائمة » (٢١) .

#### رابعا - تصاعد دور مجلس الشعب فى العملية السياسية :

طُرأت فى الفتره الأولى للرئيس مبارك بعض التعديلات على نظام تكوين وانتخاب مجلس الشعب وذلك بهدف تدعيم الدور السياسى للأحزاب وترشيد عملية الترشيح لعضوية المجلس بما يؤدى الى توسيع النخبة أمام ذوى الكفاءات والخبرات للوصول الى مقاعد المجلس النيابى بما بقوى دوره فى العملية السياسية .

وقد كان أول هذه التعديلات هو احلال نظام الانتخاب بالقائمة محل نظام الانتخابات الفردى ، وذلك باصدار القانون رقم ١١٤ لسنة ١٩٨٣ (٢٢) بتعديل بعض أحكام القانون رقم ٣٨ لسنة

١٩٧٢ فى شأن مجلس الشعب . وبمقتضى هذا القانون عدلت المادة الأولى من القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ ليصبح نصها على النحو التالى : « مع عدم الإخلال بحكم المادة الحادية والعشرين من هذا القانون يتألف مجلس الشعب من أربعمئة وأمانية وأربعين عضواً ، يخارون بطريق الانتخاب المباشر السرى العام ، ويجب أن يكون نصف الأعضاء على الأقل من بين العمال والفلاحين . ويجوز لرئيس الجمهورية أن يعين من مجلس الشعب عدداً من الأعضاء لا يزيد على عشرة » . وعدل نص الفقرة الأولى من المادة الثالثة ليصبح على النحو التالى : « تقسم جمهورية مصر العربية الى ثمان وأربعين دائرة انتخابية ، ويكون تحديد نطاق كل دائرة ومكوناتها وكذلك عدد الأعضاء الممثلين لها وفقاً للجدول المرافق لهذا القانون وتعين أن تتنضم من كل قائمة فى الدوائر الاحدى والثلاثين المبينة بالجدول الذكور عضواً من النساء بالانسافه الى الأعضاء المترشحين لها مع مراعاة نسبة العمال والفلاحين » . وعدل نص المادة السابعة عشرة ليصبح على النحو التالى : « ينتخب أعضاء مجلس الشعب طبقاً لنظام القوائم الحزبية بحيث يعطى لكل قائمة عدد من مقاعد الدائرة بنسبة عدد الأصوات الصحيحة التى حصلت عليها ، وتعطى المقاعد المتبقية بعد ذلك للقائمة الحائزة أصلاً على أكثر الأصوات . وعلى الجهة المختصة أن تلتزم فى اعلان نتيجة الانتخاب بترتيب الأسماء طبقاً لورودها بقوائم الأحزاب مع مراعاة نسبة الخمسين فى المائة المقررة للعمال والفلاحين عن كل دائرة على حدة . و يلتزم الحزب صاحب القائمة الحاصلة على أقل عدد من الأصوات والتي يحق لها أن تمثل باستكمال نسبة العمال والفلاحين طبقاً للترتيب الوارد بها ، وذلك عن كل دائرة . ولا يمثل بالمجلس الحزب الذى لا تحصل قوائمه على ثمانية فى المائة على الأقل من مجوع الأصوات الصحيحة التى أعطيت على مستوى الجمهورية » . وعدل نص المادة الثامنة عشرة ليصبح كما يلى :

« اذا خلا مكان أحد الأعضاء المنتخبين قبل انتهاء مدة عضوبته حل محله أحد الأعضاء الأصليين الذى لم يحل دوره فى العضوية نتيجة عدد المقاعد التى حصلت عليها قائمته فى الانتخابات ، فاذا لم يوجد أعضاء أصليون حل محل من انتهت عضويته العضو الاحتياطى ، وفى الحالتين يكون طول العضو بترتيب ورود اسمه فى القائمة التى أنتخبت وبذات صفة سلفه . وتستمر مدة العضو الجديد حتى يستكمل مدة عضوية سلفه » . وقد أضاف القانون رقم ١١٤ لسنة ١٩٨٣ الى القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ مادة جديدة برقم الخامسة مكرر نصها الآتى : « يكون انتخاب أعضاء مجلس الشعب عن طريق الانتخاب .. بالقوائم الحزبية ، ويكون لكل حزب قائمة خاصة به ، ولا يجوز أن تتضمن القائمة الواحدة أكثر من مرشحى حزب واحد ، ويحدد لكل قائمة رمز يصدر به قرار من وزير الداخلية ، ويجب أن تتضمن كل قائمة عددا من المرشحين مساويا للعدد المطلوب 'تخابه فى الدائرة وعددا من الاحتياطيين مساويا له طبقا للجدول المرفق ، على أن يكون نصف المرشحين أصليا واحتياطيا على الأقل من العمال والفلاحين ، بحيث يراعى أن ترتب أسماء المرشحين بالقوائم المقدمة من الأحزاب بحيث تبدأ بمرشح من الفئات ثم مرشح من العمال أو الفلاحين أو العكس وهكذا بذات الترتيب . وعلى الناخب أن يبدى رأيه باختيار احدى القوائم بأكملها دون اجراء أى تعديل فيها . وتبطل الأصوات التى تنتخب أكثر من قائمة أو مرشحين من أكثر من قائمة أو ان تكون معلقة على شرط أو اذا أثبت الناخب رأيه على قائمة اشارة أو علامة أخرى تدل عليه ، كما تبطل الأصوات التى تعطى لأكثر من العدد الوارد بالقائمة أو لأقل من هذا العدد بنى غير الحالات المنصوص عليها فى المادة السادسة عشرة من هذا القانون » .

وبعد تطبيق نظام الانتخاب بالقائمة الحزبية على انتخابات مجلس الشعب التي تمت في مايو ١٩٨٤ ، وانضاح بعض السلبات لهذا النظام ، تم اصدار القانون رقم ١٨٨ لسنة ١٩٨٦ في ديسمبر ١٩٨٦ (٢٣) ، متضمنا الجمع بين نظام الانتخاب الفردي ونظام الانتخاب بالقائمة الحزبية . وبمقتضى هذا القانون أصبح نص الفقرة الاولى من المادة الثالثة من القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ كما يلي : « تقسم جمهورية مصر العربية الى ثمان وأربعين دائرة انتخابية ، ويكون تحديد نطاق كل دائرة ومكوناتها وكذلك عدد الأعضاء الممثلين لها وفقا للجدول المرافق لهذا القانون » ، كما نصت المادة الثالثة من القانون رقم ١٨٨ لسنة ١٩٨٦ على أن « تحذف من الجدول المرافق للقانون رقم ١١٤ لسنة ١٩٨٣ بتعديل بعض احكام القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ في شأن مجلس الشعب عبارة « يضاف اليهم عضو من النساء » ، ويعدل عدد أعضاء الدوائر الانتخابية بإضافة عضو واحد الى العدد المحدد في كل دائرة من الدوائر الانتخابية الاولى والثلاثين التي وردت في شأنها هذه العبارة : « وبمقتضى القانون الجديد عدلت المادة الخامسة مكرر من القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ لتصبح كما يلي : « يكون انتخاب أعضاء مجلس الشعب عن طريق الجمع في كل دائرة انتخابية بين نظام الانتخاب بالقوائم الحزبية ونظام الانتخاب الفردي ، بحيث يكون لكل دائرة عضو واحد يتم انتخابه عن طريق الانتخاب الفردي ، ويكون انتخاب باقى الأعضاء الممثلين للدائرة عن طريق الانتخاب بالقوائم الحزبية ، ويكون لكل حزب قائمة خاصة ، ولا يجوز أن تتضمن القائمة الواحدة أكثر من مرشحى حزب واحد ، ويحدد لكل قائمة رمز يصدر به قرار من وزير الداخلية ، ويجب أن تتضمن كل قائمة عددا من المرشحين مساويا لعدد الأعضاء الممثلين للدائرة طبقا للجدول المرافق ناقصا واحدا . كما يجب أن يكون

نصف المرشحين بكل قائمة حزبية على الأقل من العمال والفلاحين ، على أن يراعى اختلاف الصفة فى تتابع أسماء المرشحين بالقوائم . وعلى الناخب أن يبدى رأيه باختيار احدى القوائم بأكملها دون اجراء أى تعديل فيها ، وتبطل الأصوات التى تنتخب أكثر من قائمة أو مرشحين من أكثر قائمة أو تكون معلقة على شرط أو اذا اثبت الناخب رأيه على قائمة غير التى سلمها اليه رئيس اللجنة أو على ورقة عليها توقيع الناخب أو أية اشارة أو علامة تدل عليه . كما تبطل الأصوات التى تعطى لأكثر من العدد الوارد بالقائمة أو لأقل من هذا العدد فى غير الحالات المنصوص عليها فى المادة السادسة عشرة من هذا القانون . ويجرى التصويت لاختيار المرشح الفرد عن كل دائره فى الوقت ذاته الذى يجرى فيه التصويت على القوائم الحزبية وذلك فى ورقة مستقلة . ويحدد لكل مرشح فرد رمز أو لون مستقل يصدر به قرار من وزير الداخلية ، وتبطل الأصوات التى تنتخب أكثر من مرشح واحد أو تكون معلقة على شرط ، أو اذا اثبت الناخب رأيه على ورقة غير التى سلمها اليه رئيس اللجنة أو على ورقة عليها توقيع الناخب أو أية اشارة أو علامة أخرى تدل عليه » ، كما نص القانون رقم ١٨٨ لسنة ١٩٨٦ على تعديل نص الفترة الأولى من المادة السابعة عشرة من القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٧٢ ليصبح كما يلى : « يعلن انتخاب المرشح الفرد الذى حصل على أكبر عدد من الأصوات الصحيحة فى دائرته الانتخابية ايا كانت صفته التى رشح بها ، على الا تقل الأصوات التى حصل عليها عن ٢٠ ٪ من مجموع الأصوات الصحيحة فى الدائرة ، والا أعيد الانتخاب بين المرشح الحاصل على أكثر الأصوات والمرشح التالى له فى عدد الأصوات ، وفى هذه الحالة يعلن فوز المرشح الحاصل على أكثر الأصوات . ويعلن انتخاب باقى الأعضاء المثلين للدائرة الانتخابية طبقا لنظام القوائم الحزبية عن طريق اعطاء كل قائمة حزبية عددا من مقاعد الدائرة بنسبة عدد الأصوات الصحيحة



التي حصلت عليها الى مجموع عدد الأصوات الصحيحة للناخبين  
 من الدائرة التي حصلت عليها قوائم الأحزاب التي يحق لها أن  
 تمثل طبقاً لأحكام هذه المادة . ونوزع المقاعد المتبقية بعد ذلك على  
 القوائم الحاصلة على أصوات زائدة لا تقل عن نصف المتوسط  
 الانتخابي للدائرة ، على أن تعطى كل قائمة مقعداً تبعاً لنواحي  
 الأصوات الزائدة والا أعطت المقاعد المتبقية لقائمة الحزب الحاصل  
 على أكبر الأصوات على مستوى الجمهورية » . كما عدل نص  
 المادة الثامنة عشرة ليكون كما يلي : « إذا خلا مكان أحد الأعضاء  
 المنتخبين قبل انتهاء مدة عضويته بجرى انتخاب تكمل به ذات  
 الطريقة التي تم بها انتخاب العضو الذي خلا مكانه . وإذا كان  
 العضو الذي خلا مكانه من بين المنتخبين بقائمة حزبية اقتصر  
 حق الترشيح على الأحزاب الممثلة بالمجلس عن طريق الانتخاب  
 بالقوائم ، ويتعين في جميع الأحوال مراعاة نسبة الخمسين في  
 المائة المقررة للعمال والفلاحين عن كل دائرة على حدة . وتستمر  
 مدة العضو الجديد حتى يستكمل مدة عضوية سلفه ، على أن  
 يعلن فوز القائمة التي حصل على أكبر عدد من الأصوات الصحيحة  
 متى كان المرشح لمقعد واحد ، والا طبق حكم المادة السابعة  
 عشرة » . وقضى القانون ١٨٨ لسنة ١٩٨٩ أيضاً بإضافة فقرة  
 ثانية الى المادتين الثانية عشرة والخامسة عشرة من القانون رقم  
 ٣٨ لسنة ١٩٧٢ ، بالنسبة للفقرة الثانية المضاممة الى المادة  
 الثانية عشرة جاء بها : « كما لا يجوز لأحد أن يرشح نفسه في  
 قائمة انتخابية حزبية وللانتخاب الفردي في ذات الدائرة الانتخابية  
 أو لاية دائرة أخرى . فإذا ما جمع أحد بين الترشيحين اعتبر مرشحاً

للانتخاب الفردى ، وفى هذه الحالة يكون للأحزاب أن تستكمل العدد المقرر للقائمة خلال الأيام الثلاثة التالية لقفل باب الترشيح » .  
أما الفقرة البانئة المضافة الى المادة الخامسة عشرة فنصها :  
« واذا لم يتقدم للانتخاب الفردى فى الدائرة الانتخابية أكثر من مرشح واحد أعلن فوزه بالتزكية » .

وقد أجريت فى الفقرة الاولى للرئيس مبارك عمليتان انتخادسنان لمجلس الشعب . فبعد أن اكمل المجلس المنتخب عام ١٩٧٩ مدته الدستورية وهى خمس سنوات عام ١٩٨٤ ، أجريت فى مايو من ذلك العام انتخابات جديدة طبقا لنظام القوائم الحزبية . وقد أسفرت هذه الانتخابات عن فوز الحزب الوطنى الديمقراطى بأغلبية ساحقة ، وفوز حزب الوفد الذى ضمت قوائمه بعض الممثلين للنصار الاسلامى بـ ٥٧ مقعدا . وقد كان من بين من عينوا أعضاء فى المجلس بقرار من الرئيس مبارك أربعة أعضاء من حزب العمل الاشتراكى من بينهم رئيس الحزب ، وأيضا د . ميلاد حذ الذى كان عضوا فى حزب التجميع وان كانت عضويته فى الحزب قد حهدت نتيجة لذلك . وقد مارس مجلس الشعب بعد هذه الانتخابات نشاطا مكثفا سواء على الجانب التشريعى أو الجانب الرقائى . وكان الناتج السياسى لهذا النشاط أن استطاع المجلس أن يلعب دور بؤرة النشاط السياسى (٢٤) .

وبعد صدور القانون رقم ١٨٨ لسنة ١٩٨٦ الذى تضمه الجميع بين نظام الانتخاب الفردى ونظام الانتخاب بالقوائم الحزبية وبعد موافقة الشعب على حل مجلس الشعب فى الاستفتاء الذى تم فى ١٢ فبراير ١٩٨٧ ، تم حل مجلس الشعب بالقـ  
الجمهورى رقم ٤٦ لسنة ١٩٨٧ الصادر فى ١٤ فبر  
١٩٨٧ (٢٥) . وقد أجريت انتخابات جديدة للمجلس فى أبريل ٨٧

أسفرت عن فوز الحزب الوطنى الديمقراطى بأغلبية ٣٤٨ مقعدا ، وحصول قائمة التحالف المكون من حزبى العمل والأحرار و «الاخوان المسلمين» على ٦٠ مقعدا ، وحصول حزب الوفد على ٢٥ مقعدا، بالإضافة الى فوز ٥ مستقلين .

ويسطيع أى مراقب أن يلاحظ الدور المتصاعد لمجلس الشعب فى العملية السياسية ، خاصة فى ظل رغبة صدر وحنكة وحكمة رئيس المجلس الأستاذ الدكتور رفعت المحجوب . ويزيد من هذا الدور كون رئيس المجلس عضوا فى المجموعة السياسية التى يحرص الرئيس مبارك على استشارتها فى القضايا المهمة .

### خاتمة - تدعيم الرئيس مبارك لاستقلال القضاء :

من الانجازات المهمة التى حققها الرئيس مبارك على طريق الديمقراطية تدعيمه لاستقلال القضاء حتى يتمكن من القيام بدوره على خير وجه فى تحقيق العدالة وسيادة القانون .

ومن أهم ما نم فى هذا المجال فى الفترة الأولى للرئيس مبارك إصدار قانونين فى غابة الأهمية . القانون الأول هو السلطة رقم ٣٥ لسنة ١٩٨٤ (٢٦) بشأن تعديل بعض أحكام قانون السلطة القضائية الصادر بالقرار بقانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٧٢ . ان أهم ما فى هذا القانون الجديد الصادر عام ١٩٨٤ هو إلغاء المجلس الأعلى للهيئات القضائية الذى أنشئ عام ١٩٦٩ بدلا من مجلس القضاء الأعلى الذى كان قائما قبل ذلك ، وإعادة مجلس القضاء الأعلى من جديد . فقد نصت المادة الثالثة من القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٨٤ على أن يحل مجلس القضاء الأعلى محل المجلس الأعلى للهيئات القضائية . وحول تشكيل مجلس القضاء الأعلى نص القانون على إضافة مادة جديدة الى القرار بقانون رقم ٤٦ لسنة

١٩٧٢ برقم ٧٧ مكررا نصها : « بشكل مجلس القضاء الأعلى برئاسة رئيس محكمة النقض وبعضوية كل من رئيس محكمة استئناف القاهرة ، والنائب العام ، وأقدم اثنين من نواب رئيس محكمة النقض ، وأقدم اثنين من رؤساء محاكم الاستئناف الأخرى . وعند خلو وظيفة رئيس محكمة النقض أو غيابه أو وجود مانع لديه يحل محله فى رئاسة المجلس أئدم نوابه ، وفى هذه الحالة ينضم الى عضوية المجلس أقدم نواب رئيس محكمة النقض من غير العضوين المنسار البهما فى الفقرة السابقة . وعند خلو وظيفة أحد أعضاء المجلس أو غيابه أو وجود مانع لديه ، يحل محل النائب العام أقدم نائب عام مساعد أو من يقوم مقامه ، ويحل محل رؤساء محاكم الاستئناف من بينهم فى الاقدمية من رؤساء محاكم الاستئناف الأخرى ، ويحل محل نواب رئيس محكمة النقض من يليهم فى الاقدمية من النواب » . وحول نظام اجتماعاته قضى القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٨٤ باضافة المادة ٧٧ مكرر ٣ الى القرار بقانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٧٢ ونصها : « يجتمع مجلس القضاء الأعلى بمحكمة النقض أو بوزارة العدل بدعوة من رئيسه أو بطلب من وزير العدل ، ولا يكون انعقاده صحيحا الا بحضور خمسة من أعضائه على الأقل ، وتكون جميع مداواته سرية . وتصدر القرارات بأغلبية الحاضرين ، وعند تساوى الأصوات يرجح الجانب الذى منه الرئيس » . وحول اختصاصات مجلس القضاء الأعلى قضى القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٨٤ باضافة مادة جديدة برقم ٧٧ مكرر ٢ الى القرار بقانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٧٢ ونصها : « يختص مجلس القضاء الأعلى بنظر كل ما يتعلق بتعيين وترقية ونقل وندب واعارة رجال القضاء والنيابة العامة ، وكذلك سائر شئونهم على النحو المبين فى هذا القانون . ويجب أخذ رأيه فى مشروعات القوانين المتعلقة بالقضاء والنيابة العامة » .

بالاضافة الى اعادة مجلس القضاء الأعلى الذى يعتبر

ضمانة مهمة لاستقلال القضاء على خلاف المجلس الأعلى للهيئات القضائية ، فان القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٨٤ قد تضمن منح الحصانة للأغلبية الساحقة من رجال القضاء . فبينما كانت المادة ٦٧ من القرار بقانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٧٢ تنص على : « مسنشارو محكمة النقض ومحاكم الاستئناف والرؤساء بالمحاكم الابتدائية وقضائياتها غير قابلين للعزل ، ولا ينقل مستشارو محكمة النقض الى وظائف أخرى الا برضائهم » ، فان القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٨٤ قد عدل نص هذه المادة ليصبح كما يلي : « رجال القضاء والنيابة العامة — عدا معاونى النيابة — غير قابلين للعزل ، ولا ينقل مستشارو محكمة النقض الى محاكم الاستئناف أو النيابة العامة الا برضائهم » ، اى ان هذا القانون قد منح رجال النيابة العامة لأول مرة الحصانة عند العزل ، وان كان قد استثنى من ذلك معاونى النيابة ، وهذا الاستثناء هو أمر ضرورى ومنطقى نظرا لضرورة وجود فترة اختبار للمعنيين حديثا فى النيابة العامة .

القانون الثانى الذى صدر فى الفترة الأولى للرئيس مبارك وتضمن دعما لاستقلال القضاء هو القانون رقم ١٣٦ لسنة ١٩٨٤ (٢٧) : بمعدل بعض أحكام القرار بقانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٢ بشأن مجلس الدولة . ومن أهم ما تضمنه هذا القانون هو انشاء مجلس مستقل لمجلس الدولة بدلا من أن كان خاضعا للمجلس الأعلى للهيئات القضائية الذى كان يضم عناصر من السلطة التنفيذية . فقد نص القانون الجديد على اضافة مادة جديدة برقم ٦٨ مكرر ( ١ ) الى القرار بقانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٢ ونصها : « بنشأ بمجلس الدولة مجلس خاص للشئون الادارية برئاسة رئيس مجلس الدولة وعضوية أقدم ستة من نواب رئيس المجلس ، وعند غياب أحدهم أو وجود مانع لديه محل له الأقدم فالأقدم من نواب رئيس المجلس . ويختص هذا المجلس بالنظر فى تعيين أعضاء مجلس الدولة وتحديد أقدمياتهم وترقياتهم ونقلهم وتدريبهم خارج المجلس واعارتهم والتظلمات المتصلة

بذلك ، وكذلك سائر تسؤونهم على النحو المبين فى هذا القانون .  
ويجب أخذ رأيه فى مشروعات القوانين المتصلة بمجلس الدولة .  
وبجتمع هذا المجلس بدعوة من رئيسه ، وتكون جميع مداولاته  
سرية وتصدر القرارات بأغلبية أعضائه » .

بالإضافة الى ذلك تضمن القانون رقم ١٣٦ لسنة ١٩٨٤ منح  
الحصانة ضد العزل للأغلبية الساحقة من أعضاء مجلس الدولة .  
فقد كانت المادة رقم ٩١ من القرار بقانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٢  
تنص على أن « أعضاء مجلس الدولة من درجة نائب ذما فوقها  
غير قابلين للعزل ، ويسرى بالنسبة الى هؤلاء سائر الضمانات  
التي يتمتع بها القضاة ، وتكون الهيئة المشكل منها مجلس التأديب  
هى الجهة المختصة فى كل ما يتصل بهذا الشأن . ومع ذلك اذا  
اتضح أن أحدهم فقد النقة والاعتبار اللذين تتطلبهما الوظيفة أو  
فقد أسباب الصلاحية لأدائها لغير الأسباب الصحية أحيل الى  
المعاش أو نقل الى وظيفة معادلة غير قضائية بقرار من رئيس  
الجمهورية بعد موافقة مجلس التأديب . أما من عدا هؤلاء من  
أعضاء المجلس فيكون فصلهم أو نقلهم الى وظائف معادلة غير  
قضائية بقرار من رئيس الجمهورية بعد موافقة الهيئة المشكل منها  
مجلس التأديب » . أما القانون رقم ١٣٦ لسنة ١٩٨٤ فقد عدل  
نص هذه المادة ليصبح كما يلى : « أعضاء مجلس الدولة من درجة  
مندوب ذما فوقها غير قابلين للعزل . ويسرى بالنسبة لهؤلاء جميع  
الضمانات التي يتمتع بها رجال القضاء ، وتكون الهيئة المشكل  
منها مجلس التأديب هى الجهة المختصة فى كل ما يتصل بهذا  
الشأن » .

وهكذا شهدت الفترة الأولى للرئيس مبارك تدعيما قويا  
لاستقلال السلطة القضائية ، وهو ما أسهم فى اتساع الدور

السياسى لتقضاء عن طريق اصدار عدة احكام لصالح التطور نحو الديمقراطية (٢٨) .

## سادسا - الحرص على تحقيق الاستقرار السياسى اللازم لعملية التنمية :

من السمات الأساسية للنظام السياسى المصرى فى عهد الرئيس مبارك هى الحرص على عدم اجراء التغيير فى المناصب التنفيذية الا فى أضيق الحدود وذلك لتحقيق الاستقرار اللازم لانجاز عملية التنمية فى المجتمع (٢٩) . وقد تتابعت على مصر فى الفترة الاولى للرئيس مبارك ست وزارات هى : وزارة الرئيس حسنى مبارك (٣٠) ( ١٩٨١/١٠/١٤ - ١٩٨٢/١/٣ ) ، ووزارة الدكتور فؤاد محبى الدين الاولى (٣١) ( ١٩٨٢/١/٣ - ١٩٨٢/٨/٣١ ) ، ووزارة الدكتور فؤاد محبى الدين الثانية (٣٢) ( ١٩٨٢/٨/٣١ - ١٩٨٢/٦/٥ ) ، ووزارة كمال حسن على (٣٤) ( ١٩٨٢/٧/١٦ - ١٩٨٥/٩/٥ ) ، ووزارة الدكتور على لطفى (٣٥) ( ١٩٨٥/٩/٥ - ١٩٨٦/١١/١١ ) ، ووزارة الدكتور عاطف صدقى الاولى (٣٦) ( ١٩٨٦/١١/١١ - ١٩٨٧/١٠/١٢ ) .

## سابعا - احترام مبدأ الديمقراطية النيابية :

من أوضح مظاهر احترام السلطة السياسية فى الفترة الاولى للرئيس مبارك ابدا الديمقراطية النيابية ما حدث بالنسبة لنقابة المحامين . فقد تم إلغاء قانون حل المجلس المنتخب للنقابة وهو القانون رقم ١٢٥ لسنة ١٩٨١ وذلك باصدار القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٨٣ . وحينما اعترض المحامون على بعض جوانب هذا القانون تمت الاستجابة لمطالبهم ، حيث أعد مشروع قانون جديد بتعديل بعض مواد القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٨٣ بمشاركة

وموافقة المجلس المنتخب لنقابة المحامين ، بل حرص الدكتور رفعت المحجوب رئيس مجلس الشعب على أن يحضر نقيب المحامين الجلسة النى تمت فيها مناقشة وقرار التعديلات الجديدة ، وهى التى صدر بها القانون رقم ٢٢٧ لسنة ١٩٨٤ فى أكتوبر ١٩٨٤ (٣٧) . وقد تأكد هذا الحرص من قبل السلطة السياسية على احترام مبدأ الديمقراطية النقابية وذلك بالزامها الحاد التام ازاء انتخابات نقيب وأعضاء مجلس نقابة المحامين التى أجريت عام ١٩٨٥ .

### ثامنا - السير عدة خطوات على طريق الديمقراطية الاجتماعية :

سارت مصر فى الفتره الاولى للرئيس مبارك عدة خطوات على طريق الديمقراطية الاجتماعية . من بين هذه الخطوات ترشيد الرئيس مبارك لسياسة الانفتاح الاقتصادى بها يجعل هذه السياسة تخدم قضية الانحاح فى المقام الاول ، الأمر الذى يساعد على توفير متطلبات أغلبية الشعب من السلع والخدمات وفرص العمل . ومن هذه الخطوات أيضا اهتمام الرئيس مبارك بمكافحة الاثراء غير المشروع وذلك بتنسيط دور جهاز المدعى العام الاشتراكى ومحكمة القيم ومحكمة القيم العليا فى هذا الشأن . وقد جاء هذا التنشيط البارز فى اطار نبنى الرئيس مبارك لتسعيرات طهارة اليد ونزاهة الحكم وضرب الاستغلال ومحاربة الفساد فى كل موقع واخضاع الجميع لحكم القانون بلا أى تمييز ، ومن أهم القضايا التى برزت فى هذا الشأن قضية رشاد عثمان ، وقضية عصمت السادات ، وقضية نوفيق عبد الحى ، وقضايا تجار العملة وغيرهم كثير (٣٨) .

من بين الخطوات أيضا على طريق الديمقراطية الاجتماعية زيادة مرتبات العاملين بالدولة والقطاع العام والكادرات الخاصة . فقد زبدت هذه المرتبات فى أبريل ١٩٨٤ بواقع ستن جنيا فى السنة بمقتضى القانون رقم ٥٢ لسنة ١٩٨٤ (٣٩) . وفى يوليو



١٩٨٧ صدر القانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٨٧ بمنح جميع العاملين بالدولة والقطاع العام والكادرات الخاصة علاوة خاصة شهرية بنسبة ٢٠ / من الأجر الأساسى لكل منهم (٤٠) . وقد شملت هذه العلاوة أيضا أصحاب المعاشات وذلك بمقتضى القانون رقم ١٠٢ لسنة ١٩٨٧ (٤١) .

وهكذا شهرت مصر فى الفترة الأولى للرئيس عدة خطوات على طريق الديمقراطية . ولكن الطريق مازال طويلا وشاقا وتعطوره العديد من العنرات والمشاكل . فإذا كان الرئيس مبارك ينتهج خطأ ديمقراطيا فإن أغلبية الشعب مازالت بعيدة عن الممارسة الديمقراطية فى حياتها اليومية بسبب العديد من المعوقات أهمها نمط التنشئة الأسرية والتعليمية ومشكلة الأمية ونمط النقافة السائدة والتعقيدات البيروقراطية والأزمة الاقتصادية (٤٢) . ومن هنا نمان مستقبل الديمقراطية فى مصر مرهون بحل هذه المشاكل ، التى يقع العبء الأساسى فى مواجهتها على المواطنين قبل القيادة السياسية . وإذا كانت هذه الدراسة قد ركزت على دور السلطة السياسية تجاه قضية الديمقراطية باعتبارها المحور أو المحرك الأساسى للتوجه نحو أو ضد الديمقراطية فإن هذا لا يعنى انكار أو التقليل من أهمية دور المواطنين فى دعم أو اعاقه توجهات السلطة السياسية .

ويعتقد الباحث أن أمام المواطن المصرى الآن فى عهد الرئيس مبارك فرصة تاريخية لممارسة حقوقه الديمقراطية ودعم التوجه الديمقراطى للسلطة السياسية بما يؤدى الى أن تتفعل الديمقراطية فى أعماق المجتمع . وهذه الفرصة التاريخية التى أوجدها الرئيس مبارك لم تتوافر من قبل وقد لا تتكرر من بعد .

## هوامش الفصل السابع

- (١) من خطابه في الاجتماع المشترك لمجلسي الشعب والشورى ، الأهرام  
• ١٩٨٣/٥/١٥
- (٢) من حديثه الى مجلة التماس التي تصدر في لندن ، الأهرام  
• ١٩٨٣/١١/٥
- (٣) من خطابه في الاجتماع المشترك لمجلسي الشعب والشورى ، الأهرام  
• ١٩٨٦/٣/١
- (٤) من بيانه الى مجلس الشعب ، الأهرام ١٩٨١/١٠/١٥
- (٥) من حديثه الى صحيفة مايو ١٩٨٥/١٢/١٦
- (٦) من كلمته في مؤتمر العدالة ، الأهرام ١٩٨٦/٤/٢٠
- (٧) من حديثه الى صحيفة الرأي العام الكويتية ، الأهرام ١٩٨٦/٣/١١
- (٨) من خطابه في الاحتفال بعيد العمال ، الأهرام ١٩٨٦/٥/٢
- (٩) نفس المصدر .
- (١٠) انظر حديثه الى صحيفة الأخبار ١٩٨٢/١/٢٣
- (١١) من حديثه الى التلفزيون الايطالي ، الأهرام ١٩٨٢/١/٢٨
- (١٢) السيد ياسين « التجربة المصرية المعاصرة - تحليل نقدي » ، الأهرام  
• ١٩٨٧/١١/١٣ ص ٦
- (١٣) من حديثه الى التلفزيون الايطالي ، الأهرام ١٩٨٢/١/٢٨
- (١٤) من حديثه الى صحيفة الأخبار ١٩٨٢/١/٢٣
- (١٥) نفس المصدر .
- (١٦) من حديثه الى التلفزيون الايطالي ، الأهرام ١٩٨٢/١/٢٨

- (١٧) من خطابه في الاجتماع المشترك لمجلسي الشعب والنورى ، الأهرام ١٩٨٣/١١/٦ .
- (١٨) من حديثه الى صحيفه مايو ١٩٨٥/١٢/١٦ .
- (١٩) من حديثه الى صحيفه الراى العام الكويتيه ، الأهرام ١٩٨٦/٣/١١ .
- (٢٠) د . جهاد عودة ، استراتيجيه الرئيس مبارك في العامل مع المعارضة ١٩٨١ — ١٩٨٧ ، بحث مقدم الى المؤتمر السنوى الأول للبحوث السياسيه في مصر الذى نظمه مركز البحوث والدراسات السياسيه بكنيه الاقتصاد والعلوم السياسيه — جامعة القاهرة . القاهرة ٥ — ٩ ديسمبر ١٩٨٧ ، ص ٢٢ — ٣٠ .
- (٢١) مركز الدراسات السياسيه والاستراتيجيه بالأهرام ، التقرير الاستراتيجى العربى ١٩٨٦ ( القاهرة ، ١٩٨٧ ) ص ٣٦٢ .
- (٢٢) الجريدة الرسميه ، العدد ٣٢ ( ١٩٨٣/٨/١١ ) .
- (٢٣) الجريدة الرسميه ، العدد ٥٢ مكرر ( ١٩٨٦/١٢/٣١ ) .
- (٢٤) د . جهاد عودة ، مصدر سابق ، ص ٣٠ — ٣١ .
- (٢٥) الجريدة الرسميه ، العدد ٧ مكرر ( ١٩٨٧/٢/١٤ ) .
- (٢٦) الجريدة الرسميه ، العدد ١٣ مكرر ( ١٩٨٤/٣/٣١ ) .
- (٢٧) الجريدة الرسميه ، العدد ٣١ ( ١٩٨٤/٨/٢ ) .
- (٢٨) انظر في ذلك : جمال زهران ، الدور السياسى للقضاء المصرى في صلبه صنع القرار — دراسة في الحقبة الأولى للرئيس مبارك ، بحث مقدم الى المؤتمر السنوى الأول للبحوث السياسيه في مصر الذى نظمه مركز البحوث والدراسات السياسيه بكنيه الاقتصاد والعلوم السياسيه — جامعه القاهرة ، القاهرة ٥ — ٩ ديسمبر ١٩٨٧ ، ص ١٧ — ٣٥ .
- (٢٩) مركز الدراسات السياسيه والاستراتيجيه بالأهرام ، التقرير الاستراتيجى العربى ١٩٨٦ ، مصدر سابق ، ص ٣٦٢ .
- (٣٠) الجريدة الرسميه ، العدد ٤١ مكرر ( ١٩٨١/١٠/١٤ ) .
- (٣١) الجريدة الرسميه ، العدد ٥٣ مكرر ( ١٩٨٢/١/٤ ) .
- (٣٢) الجريدة الرسميه ، العدد ٣٦ ( ١٩٨٢/٩/٩ ) .
- (٣٣) تومى الدكتور فؤاد محيى الدين في ٥ يونيو ١٩٨٤ وصدر القرار الجمهورى رقم ٢٢٠ لسنة ١٩٨٤ بتولى كمال حسن على نائب رئيس مجلس الوزراء ووزير الخارجيه القيام بـعمال رئيس مجلس الوزراء بالنائبه بالاضامه الى عمله الجريدة الرسميه ، العدد ٢٤ ( ١٩٨٤/٦/٢٤ ) .

- (٣٤) الحريدة الرسمية : العدد ٢٠ ( ١٩٨٤/٧/٢٦ ) .
- (٣٥) الحريدة الرسمية ، العدد ٣٧ تابع ( ١٩٨٥/٩/١٢ ) .
- (٣٦) الحريدة الرسمية ، العدد ٤٧ ( ١٩٨٦/١١/٢٠ ) .
- (٣٧) الجريدة الرسمية ، العدد ٤٢ ( ١٩٨٤/١٠/١٨ ) .
- (٣٨) جمال زهران ، مصدر سابق ، ص ١٩ - ٢٤ .
- (٣٩) الحريدة الرسمية ، العدد ١٥ ( ١٩٨٤/٤/١٢ ) .
- (٤٠) الجريدة الرسمية ، العدد ٢٧ مكرر و ( ١٩٨٧/٧/٦ ) .
- (٤١) نفس المصدر .

(٤٢) حول هذه المسائل التي تعوق التطور السريع نحو الديمقراطية انظر : د . كمال المومى ) ، الثقافة السياسية وأزمة الديمقراطية فى انوطن العربى « ، المستقبل العربى ، العدد ٨٠ ( أكتوبر ١٩٨٥ ) ص ٦٥ - ٧٨ ، د . السيد سلامة الخيسى ، التعليم والمشاركة السياسية - رؤيته تربوية باقعة للواقع المصرى ، بحث مقدم الى المؤتمر السنوى الأول للبحوث السياسية فى مصر الذى نظمه مركز البحوث والدراسات السياسية - كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة ، القاهرة ٥ - ٩ ديسمبر ١٩٨٧ ، انظر أيضا دراساتى كل من د . على الدين هلال و د . عبد المنعم مسعيد فى : د . على الدين هلال ( محرر ) التطور الديمقراطى فى مصر - قضايا ومناقشات ( القاهرة : مكتبته نهضة الشرق ، ١٩٨٦ ) ودراسات كل من د . على الدين هلال والسيد ياسين ود . سعد الدين ابراهيم ود . سيد مرعى وآخرين ، الديمقراطية فى مصر - ربع قرن بعد ثورة ٢٣ يوليو ( القاهرة : مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام ، ١٩٧٧ ) وأيضا : د . السيد عبد المطلب عاتم ، تفسير دور البيروقراطية فى النظام السياسى المصرى نحو الاستعداد البيروقراطى ، بحث مقدم الى المؤتمر السنوى الأول للبحوث السياسية فى مصر الذى نظمه مركز البحوث والدراسات السياسية بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة ، القاهرة ٥ - ٩ ديسمبر ١٩٨٧ .

## الصفحة

ثانيا : السلطة السياسية وقضية الديمقراطية . . . ١٣٤

١ - السلطة السياسي والديمقراطية السياسية . ١٣٤

٢ - السلطة السياسية والديمقراطية الاجتماعية . ١٤٤

## الفصل الخامس :

مرحلة القهر السياسي والاجتماعي (١٩٧٠ - ١٩٨١) ١٤٩

أولا : مؤسسات السلطة السياسي . . . . . ١٥١

١ - رئيس الدولة . . . . . ١٥١

٢ - مجلس الوزراء . . . . . ١٥٥

٣ - مجلس الشعب . . . . . ١٥٧

ثانيا : السلطة السياسية وقضية الديمقراطية . . . ١٦٥

١ - السلطة السياسية والديمقراطية السياسية . ١٦٥

٢ - السلطة السياسية والديمقراطية الاجتماعية . ١٧٤

## الفصل السادس :

السمات العامة لموقف السلطة السياسية من قضية

الديمقراطية (١٨٠٥ - ١٩٨١) . . . . . ١٧٩

أولا : من الناحية الدستورية . . . . . ١٨١

ثانيا : من الناحية السلوكية . . . . . ١٩٠

## الفصل السابع :

مرحلة التحول الديمقراطي ( ١٩٨١ - ١٩٨٧ ) . ١٩٥

## صدر في هذه السلسلة :

- ١ - مصطفى كامل في محكمة التاريخ ،  
د . عبد العظم رمضان ، ط ١ ، ١٩٨٧ ، ط ٢ ، ١٩٩٤
- ٢ - علي ماهر :  
رسوان محمود جاب الله ، ١٩٨٧
- ٣ - ثورة يوليو والطبقة العاملة :  
عبد السلام عبد الحليم عامر ، ١٩٨٧
- ٤ - التيارات الفكرية في مصر المعاصرة ،  
د . محمد نعمان جلال ، ١٩٨٧
- ٥ - غارات أوروبا على السواطيء المصرية في العصور الوسطى ،  
علبة عبد السميع الجنزوري ، ١٩٨٧
- ٦ - هؤلاء الرجال من مصر ، ج ١ ،  
لمعي المطيعي ، ١٩٨٧
- ٧ - صلاح الدين الأيوبي ،  
د . عبد المنعم ماجد ، ١٩٨٧
- ٨ - رؤية الجبرتي لأزمة الحجة الفكرية ،  
د . علي بركات ، ١٩٨٧
- ٩ - صفحات مطوية من تاريخ الزعيم مصطفى كامل ،  
د . محمد أنسى ، ١٩٨٧
- ١٠ - توفيق دياب ملحة الصحافة الحزبية :  
محمود فوزي ، ١٩٨٧
- ١١ - مائة شخصية مصرية وشخصية ،  
شكري القاضي ، ١٩٨٧
- ١٢ - هدى شعراوي وعصر التنوير ،  
د . نبيل راغب ، ١٩٨٨

- ١٣ - آكزوبة الاستعمار المصرى للسودان : رؤية تاريخية ،  
د. عبد العظيم رمضان ، ط ١ ، ١٩٨٨ ، ط ٢ ، ١٩٩٤
- ١٤ - مصر في عصر الولاة ، من الفتح العربى الى قيام الدولة  
الطولونية ،  
د. سيده اسماعيل كاشف ، ١٩٨٨
- ١٥ - المستشرقون والتاريخ الاسلامى ،  
د. على حسنى الخربوطى ، ١٩٨٨
- ١٦ - فصول من تاريخ حركة الاصلاح الاجتماعى فى مصر : دراسة  
عن دور الجمعية الخيرية ( ١٨٩٢ - ١٩٥٢ ) ،  
د. حلمى أحمد شلبى ، ١٩٨٨
- ١٧ - القضاء الشرعى فى مصر فى العصر العثمانى ،  
د. محمد نور فرحات ، ١٩٨٨
- ١٨ - الجوارى فى مجتمع القاهرة المملوكية ،  
د. على السيد محمود ، ١٩٨٨
- ١٩ - مصر القديمة وفصة توحيد القطرين ،  
د. أحمد محمود صابون ، ١٩٨٨
- ٢٠ - دراسات فى وثائق ثورة ١٩١٩ : المراسلات السرية بين  
سعد زغلول وعبد الرحمن فهمى :  
د. محمد أنيس ، ط ٢ ، ١٩٨٨
- ٢١ - التصوف فى مصر ابان العصر العثمانى ، ج ١ ،  
د. توفيق الطويل ، ١٩٨٨
- ٢٢ - نظرات فى تاريخ مصر ،  
جمال بدوى ، ١٩٨٨
- ٢٣ - التصوف فى مصر ابان العصر العثمانى ، ج ٢ - امام  
التصوف فى مصر : الشعرانى ،  
د. توفيق الطويل ، ١٩٨٨

- ٢٤ - الصحافة الوفدية والقضايا الوطنية ( ١٩١٩ - ١٩٣٦ ) ،  
د. نجوى كامل ، ١٩٨٩
- ٢٥ - المجتمع الاسلامى والغرب ،  
بأليف : هاملتون جب وهارولد بووبن ، ترجمة د. أحمد  
عبد الرحيم مصطفى ، ١٩٨٩
- ٢٦ - تاريخ الفكر التربوى فى مصر الحديثة ،  
د. سعد اسماعيل على ، ١٩٨٩
- ٢٧ - فتح العرب لمصر ، ج ١ ،  
تأليف : ألفريد ج. بتلر ، ترجمة : محمد فريد أبو حديد  
١٩٨٩
- ٢٨ - فتح العرب لمصر ، ج ٢ ،  
تأليف : ألفريد ج. بتلر ، ترجمة : محمد فريد أبو حديد  
١٩٨٩
- ٢٩ - مصر فى عصر الاخشيديين ،  
د. سيدة اسماعيل كاشف ، ١٩٨٩
- ٣٠ - الموظفون فى مصر فى عصر محمد على ،  
د. حلمى أحمد شلبى ، ١٩٨٠
- ٣١ - خمسون شخصية مصرية وشخصية ،  
شكرى الفاضى ، ١٩٨٩
- ٣٢ - هؤلاء الرجال من مصر ، ج ٢ ،  
لمى المطيعى ، ١٩٨٩
- ٣٣ - مصر وقضايا الجنوب الأفريقى : نظرة على الأوضاع  
الراهنة ورؤية مستقبلية ،  
د. خالد محمود الكومى ، ١٩٨٩
- ٣٤ - تاريخ العلاقات المصرية المغربية ، منذ مطلع العصور الحديثة  
حتى عام ١٩١٢ ،  
د. يونان رزق ، محمد مزين ، ١٩٩٠



- ٣٥ - اعلام الموسيقى المصرية عبر ١٥٠ سنة ،  
عبد الحميد بوفيق زكى ، ١٩٩٠
- ٣٦ - المجتمع الاسلامى والغرب ، ج ٢ ،  
تأليف : هاملتون بووين . ترجمة : د . أحمد عبد الرحيم  
مصطفى ، ١٩٩٠
- ٣٧ - الشيخ علي يوسف وجريدة المؤيد : تاريخ الحركة الوطنية  
في ربع قرن ،  
د . سليمان صالح ، ١٩٩٠
- ٣٨ - فصول من تاريخ مصر الاقتصادى والاجتماعى فى العصر  
العثمانى ،  
د . عبد الرحيم عبد الرحمن عبد الرحيم ، ١٩٩٠
- ٣٩ - قصة احتلال محمد على لليونان ( ١٨٢٤ - ١٨٢٧ ) ،  
د . جميل عبيد ، ١٩٩٠
- ٤٠ - الأسلحة الفاسدة ودورها فى حرب فلسطين ١٩٤٨ .  
د . عبد المنعم الدسوقي الجميعى ، ١٩٩٠
- ٤١ - محمد فريد : الموقف والمأساة ، رؤية عصرية ،  
د . رفعت السعيد ، ١٩٩١
- ٤٢ - تكوين مصر عبو العصور ،  
محمد شفيق غربال ، ط ٢ ، ١٩٩٠
- ٤٣ - رحلة فى عقول مصرية ،  
ابراهيم عبد العزيز ، ١٩٩٠
- ٤٤ - الأوقاف والحياة الاقتصادية فى مصر فى العصر العثمانى ،  
د . محمد عفيفى ، ١٩٩١
- ٤٥ - الحروب الصليبية ، ج ١ ،  
تأليف : وليم الصورى ، ترجمة وتقديم : د . حسن  
حبشى ، ١٩٩١

- ٤٦ - تاريخ العلاقات المصرية الأمريكية ( ١٩٣٩ - ١٩٥٧ ) ،  
ترجمة : د. عبد الرؤوف أحمد عمرو ، ١٩٩١
- ٤٧ - تاريخ القضاء المصري الحديث ،  
د. لطيفة محمد سالم ، ١٩٩١
- ٤٨ - الفلاح المصري بين العصر القبطي والعصر الاسلامي ،  
د. زبدة عطا ، ١٩٩١
- ٤٩ - العلاقات المصرية الاسرائيلية ( ١٩٤٨ - ١٩٧٩ ) ،  
د. عبد العظيم رمضان ، ١٩٩٢
- ٥٠ - الصحافة المصرية والقضايا الوطنية ( ١٩٤٦ - ١٩٥٤ ) ،  
د. سهير اسكندر ، ١٩٩٣
- ٥١ - تاريخ المدارس في مصر الاسلامية ،  
( أبحاث الندوة التي أقامتها لجنة التاريخ والآثار بالمجلس  
الأعلى للثقافة ، في ابريل ١٩٩١ ) أعدها للنشر :  
د. عبد العظيم رمضان ، ١٩٩٢
- ٥٢ - مصر في كتابات الرحالة والقناصل الفرنسيين ، في القرن  
الثامن عشر ،  
د. الهام محمد على ذهني ، ١٩٩٢
- ٥٣ - أربعة مؤرخين وأربعة مؤلفات من دولة المماليك الجراكسة،  
د. محمد كمال الدين عر الدين على ، ١٩٩٢
- ٥٤ - الأقباط في مصر في العصر العثماني ،  
د. محمد عفيفي ، ١٩٩٢
- ٥٥ - الحروب الصليبية ج ٢ ،  
بالف : ولم الصوري ، ترجمة وتعليق : د. حسن  
حبشى ، ١٩٩٢
- ٥٦ - المجتمع الريفي في عصر محمد علي : دراسة عن اقليم  
المنوفية ،  
د. حلمي أحمد شلبي في ١٩٩٢

- ٥٧ - مصر الاسلامية وأهل الذمة ،  
د. سيدة اسماعيل كاشف ، ١٩٩٢
- ٥٨ - أحمد حلمي سجين الحرية والصحافة ،  
د. ابراهيم عبد الله المسلمي ، ١٩٩٣
- ٥٩ - الرأسمالية الصناعية في مصر ، من التمهيد الى التأميم  
( ١٩٥٧ - ١٩٦١ ) ،  
د. عبد السلام عبد الحلبي عامر ، ١٩٩٣
- ٦٠ - المعاصرون من رواد الموسيقى العربية ،  
عبد الحميد نوفق زكي ، ١٩٩٣
- ٦١ - تاريخ الاسكندرية في العصر الحديث ،  
د. عبد العظيم رمضان ، ١٩٩٣
- ٦٢ - هؤلاء الرجال من مصر ، ج ٣ ،  
لمى المطيعي ، ١٩٩٣
- ٦٣ - موسوعة تاريخ مصر عبد العصور : تاريخ مصر الاسلامية ،  
تأليف : د. سيدة اسماعيل كاشف ، جمال الدين سرور ،  
وسعيد عبد الفناح عاشور ، أعدها للنشر : د. عبد العظيم  
رمضان ، ١٩٩٣
- ٦٤ - مصر وحقوق الانسان ، بين الحقيقة والافتراء : دراسة  
وثائقية ،  
د. محمد نعمان جلال ، ١٩٩٣
- ٦٥ - موقف الصحافة المصرية من الصهيونية ( ١٨٩٧ - ١٩١٧ ) ،  
د. سهام نصار ، ١٩٩٣
- ٦٦ - المرأة في مصر في العصر الفاطمي ،  
د. نريمان عبد الكريم أحمد ، ١٩٩٣

- ٦٧ - مساعي السلام العربية الاسرائيلية : الأصول التاريخية ،  
( أبحاث الندوة التي أقامتها لجنة التاريخ والآثار بالمجلس  
الأعلى للثقافة ، بالاشتراك مع قسم التاريخ بكلية البنات  
جامعة عين شمس ، في ابريل ١٩٩٣ ) ، أعدها للنشر :  
د. عبد العظيم رمضان ، ١٩٩٣
- ٦٨ - الحروب الصليبية ، ج ٣ ،  
تأليف : وليم الصوري ، ترجمة وعليق . د. حسن  
حبشي ، ١٩٩٣
- ٦٩ - نبوية موسى ودورها في الحياة المصرية ( ١٨٨٦ - ١٩٥١ ) ،  
د. محمد أبو الاسعاد ، ١٩٩٤
- ٧٠ - أهل الذمة في الاسلام ،  
تأليف : أس. نرنون ، ترجمة وعليق . د. حسن حبشي ،  
ط ٢ ، ١٩٩٤
- ٧١ - مذكرات اللورد كلرن ( ١٩٣٤ - ١٩٤٦ ) ،  
اعداد : نريفور ايفانز ، ترجمة : د. عبد الرؤوف احمد  
عمرو ، ١٩٩٤
- ٧٢ - رؤية الرحالة المسلمين للأحوال المالية والاقتصادية لمصر  
في العصر الفاطمي ( ٣٥٨ - ٥٦٧ هـ ) ،  
أمينة أحمد امام ، ١٩٩٤
- ٧٣ - تاريخ جامعة القاهرة ،  
د. رؤوف عباس حامد ، ١٩٩٤
- ٧٤ - تاريخ الطب والصيدلة المصرية ، ج ١ ، في العصر الفرعوني ،  
د. سمير يحيى الجمال ، ١٩٩٤
- ٧٥ - أهل الذمة في مصر ، في العصر الفاطمي الأول ،  
د. سلام شافعي محمود ، ١٩٩٥
- ٧٦ - دور التعليم المصري في النضال الوطني ( زمن الاحتل  
البريطاني ) ،  
د. سعيد اسماعيل علي ، ١٩٩٥

- ٧٧ - الحروب الصليبية ، ج ٤ ،  
نألف : ولم الصوري ، ترجمة وتعليق : د. حسن حبشي ، ١٩٩٤
- ٧٨ - تاريخ الصحافة السكندرية ( ١٨٧٣ - ١٨٩٩ ) ،  
نعمات أحمد عثمان ، ١٩٩٥
- ٧٩ - تاريخ الطرق الصوفية في مصر ، في القرن التاسع عشر ،  
نألف : فريد دي يونج ، ترجمة : عبد الحميد فهمي الجمال ، ١٩٩٥
- ٨٠ - قناة السويس والتنافس الاستعماري الأوروبي ( ١٨٨٢ - ١٩٠٤ ) ،  
د. السيد حسين جلال ، ١٩٩٥
- ٨١ - تاريخ السياسة والصحافة المصرية ، من هزيمة يونيو الى نصر أكتوبر ،  
د. رمزي مخايل ، ١٩٩٥
- ٨٢ - مصر في فجر الاسلام ، من الفتح العربي الى قيام الدولة الدلاوتية ،  
د. سيدة اسماعيل كاشف ، ط ٢ ، ١٩٩٤
- ٨٣ - مذكراتي في نصف قرن ، ج ١ ،  
أحمد شفيق باشا ، ط ٢ ، ١٩٩٤
- ٨٤ - مذكراتي في نصف قرن ، ج ٢ ، القسم الاول ،  
أحمد شفيق باشا ، ط ٢ ، ١٩٩٥
- ٨٥ - تاريخ الاذاعة المصرية : دراسة تاريخية ( ١٩٣٤ - ١٩٥٢ ) ،  
د. حلمي أحمد شلبي ، ١٩٩٥
- ٨٦ - تاريخ التجارة المصرية في مصر الحرية الاقتصادية ( ١٨٤٠ - ١٩١٤ ) ،  
د. أحمد الشربيني ، ١٩٩٥

- ٨٧ - مذكرات اللورد كليرن ، ج ١ ، ( ١٩٣٤ - ١٩٤٦ ) ،  
اعداد : بريهور ايفانز ، ترجمه وبحقيق : د. عبد الرؤوف  
أحمد عمرو ، ١٩٩٥
- ٨٨ - التذوق الموسيقى وتاريخ الموسيقى المصرية ،  
عبد الحميد توفيق زكى ، ١٩٩٥
- ٨٩ - تاريخ الموانئ المصرية في العصر العثماني ،  
د. عبد الحميد حامد سليمان ، ١٩٩٥
- ٩٠ - معاملة غير المسلمين في الدولة الاسلامية ،  
د. نريمان عبد الكريم أحمد ، ١٩٩٦
- ٩١ - تاريخ مصر الحديثة والشرق الأوسط ،  
تأليف : بيتر مانسفيلد : ترجمة : عبد الحميد فهمي  
الجمال ، ١٩٩٦
- ٩٢ - الصحافة الوفدية والقضايا الوطنية ( ١٩١٩ - ١٩٣٦ )  
ج ٢ ،  
نجوى كامل ، ١٩٩٦
- ٩٣ - قضايا عربية في البرلمان المصري ( ١٩٢٤ - ١٩٥٨ ) ،  
د. نبيه بيومي عبد الله ، ١٩٩٦
- ٩٤ - الصحافة المصرية والقضايا الوطنية ( ١٩٤٦ - ١٩٥٤ )  
ج ٢ ،  
د. سهر اسكندر ، ١٩٩٦
- ٩٥ - مصر وأفريقيا ٥٠ الجذور التاريخية الأفريقية المعاصرة ،  
( أبحاث الندوة التي أقامها لجنة التاريخ والآثار بالمجلس  
الأعلى للثقافة بالاشتراك مع معهد البحوث والدراسات  
الأفريقية بجامعة القاهرة )  
اعدها للنشر د. عبد العظيم رمضان
- ٩٦ - عبد الناصر والحرب العربية الباردة ( ١٩٥٨ - ١٩٧٠ )  
تألف : مالكولم كير ، ترجمة د. عبد الرؤوف أحمد عم

- ٩٧ - العربان ودورهم في المجتمع المصرى فى النصف الاول من القرن التاسع عشر ،  
 د. ايمنال محمد عبدالمعتمد  
 ٩٨ - هيكل والسياسة الاسبوعية ،  
 د. محمد سيد محمد  
 ٩٩ - تاريخ الطب والصيدلة المصرية ( العصر اليونانى - الرومانى ) ج ٢ ،  
 د. سمير يحيى الجمال  
 ١٠٠ - موسوعة تاريخ مصر عبر العصور : تاريخ مصر القديمة ،  
 د. عبد العزيز صالح ، د. جمال مختار ،  
 د. محمد ابراهيم بكر ، د. ابراهيم بصحى ،  
 د. فاروق القاضى ، أعدها للنشر : د. عبد العظيم رمضان  
 ١٠١ - ثورة بوليو والحقيقة الغائبة ،  
 اللواء / مصطفى عبد المجيد نصير ، اللواء /  
 عبد الحميد كفافى ، اللواء / سعد عبد الحفيظ ، السفير /  
 جمال منصور  
 ١٠٢ - المقطم جريدة الاحتلال البريطانى فى مصر ١٨٨٩ - ١٩٥٢  
 د. نيسير أبو عرجة  
 ١٠٣ - رؤية الجبرتي لبعض قضايا عصره  
 د. على بركات  
 ١٠٤ - تاريخ العمال الزراعيين فى مصر ( ١٩١٤ - ١٩٥٢ )  
 د. فاطمة علم الدين عبد الواحد

رقم الايداع ٣٩٥٨/١٩٩٧

الترقيم الدولى 4 — 5142 — 01 — I.S.B.N. 977

مطابع الهيئة المصرية العامة للكتاب





هذا الكتاب يحلل التطور التاريخي لموقف السلطة السياسية من قضية الديمقراطية من عهد محمد على إلى عهد مبارك. وقد قسمه المؤلف إلى ستة مراحل أخرى لكل منها فصلا. فتناول في الفصل الأول ما أسماه «مرحلة القهر السياسى والاجتماعى، التى رأى أنها تشغل الفترة من عام ١٨٠٥ إلى ١٩٢٢، وقد تعرض فيها لمؤسسات السلطة السياسية، وموقفها من قضية الديمقراطية.

وفى الفصل الثانى تناول «مرحلة الديمقراطية السياسية الشكلية، والقهر الاجتماعى (١٩٢٣ - ١٩٥٢) وتعرض فيه لموقف السلطة السياسية من الديمقراطية السياسية والاجتماعية.

أما الفصل الثالث فتناول فيه ما أطلق عليه «المرحلة الانتقالية الثورية من عام ١٩٥٢ - ١٩٥٦، كما تناول فى الفصل الرابع «مرحلة القهر السياسى والديمقراطية الاجتماعية (١٩٥٦ - ١٩٧٠)، أما الفصل الخامس فكان عن «مرحلة القهر السياسى والاجتماعى (١٩٧٠ - ١٩٨١).

واستعرض فى الفصل السادس «السمات العامة لموقف السلطة السياسية من قضية الديمقراطية من ١٨٠٥ - ١٩٨١ من الناحية الدستورية والناحية السلوكية.

وقد اختتم دراسته بالفصل السابع الذى تناول فيه ما عرفه «مرحلة التحول الديمقراطى ١٩٨١ - ١٩٨٧، التى رأى أن رؤية الرئيس مبارك للديمقراطية فيها قد توافقت مع مفهومها الحقيقى. وتساعد فيها دور مجلس الشعب فى العملية السياسية، وتدعمت السلطة القضائية، وبرز فيها الحرص على تحقيق الاستقرار السياسى اللازم للتنمية.